Proračun jedinica lokalne samouprave na primjeru grada Petrinje

Lovreković, Jure

Master's thesis / Specijalistički diplomski stručni

2019

Degree Grantor / Ustanova koja je dodijelila akademski / stručni stupanj: **The University of Applied Sciences Baltazar Zaprešić / Veleučilište s pravom javnosti Baltazar Zaprešić**

Permanent link / Trajna poveznica: https://urn.nsk.hr/urn:nbn:hr:129:787975

Rights / Prava: In copyright / Zaštićeno autorskim pravom.

Download date / Datum preuzimanja: **2024-04-25**

Repository / Repozitorij:

Digital Repository of the University of Applied Sciences Baltazar Zaprešić - The aim of Digital Repository is to collect and publish diploma works, dissertations, scientific and professional publications

VELEUČILIŠTE
s pravom javnosti
BALTAZAR ZAPREŠIĆ
Zaprešić

Specijalistički diplomski stručni studij
Projektni menadžment

JURE LOVREKOVIĆ

PRORAČUN JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PRIMJERU GRADA PETRINJE

SPECIJALISTIČKI ZAVRŠNI RAD

Zaprešić, 2019. godine

VELEUČILIŠTE
s pravom javnosti
BALTAZAR ZAPREŠIĆ
Zaprešić

Specijalistički diplomski stručni studij
Projektni menadžment

SPECIJALISTIČKI DIPLOMSKI RAD

PRORAČUN JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PRIMJERU GRADA PETRINJE

Mentor:
Zlatko Rešetar, univ. spec. oec., pred.

Student:
Jure Lovreković

Naziv kolegija:
UPRAVLJANJE PRORAČUNOM

JMBAG studenta:
0232002270

SADRŽAJ

SAŽETAK **1**

1. UVOD **2**

2. TEORIJSKI PRISTUP **2**

2.1. POJAM PRORAČUNA 2

2.2. ELEMENTI SUSTAVA PRORAČUNA 5

3. ZAKONODAVNI OKVIR LOKALNE SAMOUPRAVE **7**

4. SVJETSKA DEKLARACIJA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI **8**

4.1. EUROPSKA POVELJA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI 8

4.2. DJELOKRUG MJESNE, LOKLANE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE 9

4.3. TERITORIJALNI USTROJ 11

5. PRORAČUN U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE **12**

6. NADZOR PRORAČUNSKIH SREDSTAVA I USTROJSTVO UNUTARNJE REVIZIJE **15**

6.1. PODACI O GRADU PETRINJI 16

6.1.1. FINANCIJSKI IZVJEŠTAJI 19

6.1.2. PRORAČUNSKE KLASIFIKACIJE 23

6.2. PRIKAZ PRORAČUNA ZA 2016.GODINU 32

6.3. PRIKAZ PRORAČUNA ZA 2017. GODINU 38

6.4. PRIKAZ PRORAČUNA ZA 2018.GODINU 44

7. ZAKLJUČAK **50**

8. IZJAVA **51**

9. POPIS LITERATURE **52**

9.1. KNJIGE I ČLANCI 52

9.2. INTERNETSKI IZVORI 52

9.3. OSTALO 52

10. POPIS SLIKA I TABLICA **53**

ŽIVOTOPIS .....

SAŽETAK

U ovom radu obrađuje se proračun jedinica lokalne samouprave na primjeru grada Petrinje s aspekta zadovoljenja potreba lokalnog stanovništva i kreiranja zadovoljavajućih preduvjeta društvenog standarda. U Republici Hrvatskoj djeluju tri razine vlasti: središnja, lokalna i područna. U svakoj razini vlasti utvrđene su nadležnosti za koje su osigurani izvori financijskih sredstava iz Državnog proračuna Republike Hrvatske. Analizom proračuna grada Petrinje kroz razdoblje od 2016. godine do 2019. godine prikazuje se lokalni proračun kao ključni faktor lokalnog razvoja i organizacije društvenog života.

Ključne riječi: lokalna samouprava, proračun , financijska sredstva

ABSTRACT

The main goal of this paper is budgeting in municipalities whith emphasizing the possibilities to balance between the needs of the local population and meeting prerequisites for the social standard wanted. In the Republic of Croatia there are three levels of authority : central, local and regional authority. For every level of authority competences are determined for which financial resources are allocated in the state budget of the Republic of Cratia. Analysis of city Petrinja budget in the period of 2016/2019 yr.showed that local budget plays a key role in development and better oraganizing in lokal communities.

Key words: local self- government units , municipality , financial assets

1. UVOD

Proračun na razini jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave je akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za jednu godinu, u skladu sa zakonom i odlukom donesenom na temelju zakona, a donosi ga njezino predstavničko tijelo.[1]

Kvalitetni strateški dokumenti su preduvjet uspješnog korištenja sredstava EU, a za njihovu kvalitetu neophodan je partnerski pristup koji znači povezivanje nacionalnih strateških dokumenata s regionalnim i lokalnim strateškim dokumentima, te koji omogućuje usmjeravanje sredstava tamo gdje su najpotrebnija i gdje će njihov učinak biti najveći. Koordinacija strateških prioriteta na svim razinama (lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj) s ciljevima kohezijske politike, jedan je od ključnih izazova i preduvjet za visoku apsorpciju sredstava.[2]

Kao što se iz prethodnog dijela može zaključiti, proračun predstavlja jedan od načina kontrole javne potrošnje, a predstavlja plan prihoda i rashoda. Tako strukturiran dokument daje osnovne informacije o tome kako se sredstva planiraju prikupiti i kako će ista utrošiti. S druge strane, lokalni proračun je dio proračuna opće države koji obuhvaća središnju državu i jedinice lokalne i regionalne samouprave. Ako se promatra s aspekta lokalnih financija, onda se može reći da je proračun akt jedinice lokalne samouprave (grada ili općine) kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci za jednu godinu, a koji predstavlja glavni instrument fiskalne politike lokalnih jedinica čijim se prihodima osigurava financiranje planiranih rashoda u tijeku jedne ili više godina.[3]

S obzirom na navedeno, problem istraživanja odnosi se na analizu teorijskog okvira proračuna jedinica lokalne samouprave te analiziranje proračunskog ciklusa. Za studiju slučaja u ovom radu je izabran primjer grada Petrinje. Također, problem istraživanja predstavlja i složenost primjene računovodstvenih sustava proračunskih korisnika u području planiranja i izvršavanja proračuna jedinice lokalne samouprave. Iz problema istraživanja proizlazi predmet istraživanja koji se odnosi na definiranje pojma, sadržaja te ciljeva i funkcija proračuna jedinice lokalne samouprave.

[1] Narodne novine (2015): Zakon o proračunu, Narodne novine d.d., Zagreb, broj 15.

[2] Sikirić, S., Sikirić, A. M., Vašiček, D. (2015): Loklani proračun i programsko planiranje u funkciji financiranja projekata iz EU fondova, Business Consultant/Poslovni Konsultant, 7.51., str. 2.

[3] Sikirić, S., Sikirić, A. M., Vašiček, D. (2015): Loklani proračun i programsko planiranje u funkciji financiranja projekata iz EU fondova, Business Consultant/Poslovni Konsultant, 7.51., str. 4.

2. TEORIJSKI PRISTUP

2.1. POJAM PRORAČUNA

Zakon o proračunu definira državni proračun kao akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci države za jednu godinu, u skladu sa zakonom, a donosi ga Hrvatski sabor. Temeljna definicija proračuna je da on predstavlja plan prihoda i rashoda za točno određeno vremensko razdoblje.

Pojam proračuna se često poistovjećuje s pojmom budžet iako je riječ o različitim pojmovima. Neki teoretičari navode kako se budžet u današnjem smislu riječi javio u Engleskoj i Francuskoj, a neki smatraju da je budžet postojao još u Egiptu, Ateni, Babilonu i ostalim državama starog vijeka. Riječ budžet dolazi od starofrancuske riječi bougette koja označava vrećicu. U suvremenom hrvatskom jeziku se umjesto riječi budžet koristi i riječ proračun. To nije nova riječ, ali se ranije isključivo upotrebljavala da se objasni izraz koji se odnosi na plan prihoda i izdataka.[4]

Osim već navedene definicije proračuna, autori navode i sljedeće:

- izvještaj odnosno dokument limita i rasporeda financijskih resursa koje će država koristiti u pružanju pomoći ili usluga da se poboljša socijalno i ekonomsko stanje stanovništva
- kompromis između alternativnih stajališta u pogledu obujma i strukture državnih aktivnosti, postupak kojim se povezuju različiti ljudi odnosno različite funkcije, kao što su ministri, članovi zakonodavnih tijela, oni koji pružaju javne usluge i mnogi drugi, tako se uključuju u raspravu o različitim stajalištima glede rasporeda resursa
- postupak kojim se također upravlja javnim službama te se daje potpora ili usluga javnosti
- regulativa koja je izravno vezana na sustav državnog računovodstva, revizije i izvješćivanja[5]

U RH postoje tri razine proračuna:

- državni proračun
- proračuni izvanproračunskih fondova te proračuni
- jedinica lokalne samouprave i uprave.

[4] Antunović, Ž., Domazet, T., Vašiček, D. (1996): Sustav financija i računovodstva proračuna, Hrvatska zajednica računovođa i financijskih djelatnika, Zagreb, str. 9

[5] Ibid, str. 9.

Proračun na razini jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave je akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za jednu godinu, u skladu sa zakonom i odlukom donesenom na temelju zakona, a donosi ga njezino predstavničko tijelo.[6] Na konkretnom primjeru grada Petrinje, to je Gradsko vijeće.

Općine i gradovi obavljaju niz poslova koji su od lokalnog značaja te se njima ostvaruju potrebe građana. To se prije svega odnosi na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te ostale poslove u skladu s posebnim zakonima.

Osim užeg aspekta priračuna koji se ogleda u navedenim prihodima i rashodima, proračun je potrebno sagledati i kroz širi aspekt, pa je tako proračun i:

- sredstvo ostvarenja potreba i volje građana
- sredstvo zadovoljenja godišnjih potreba raspoloživim sredstvima
- dokaz fiskalne odgovornosti kroz sudjelovanje javnosti
- iskaz političkih ciljeva vlasti
- sredstvo kontrole troškova, likvidnosti i solventnosti lokalne jedinice.[7]

Proračun središnje države glavni je instrument za financiranje javne potrošnje u zemlji. Javni prihodi prikupljeni od poreza, pristojbi, doprinosa i drugih davanja se putem proračuna raspoređuju na određene korisnike i utvrđene namjene usmjerene na zadovoljenje javnih potreba gdje se tržište pokazalo neefikasnim mehanizmom. Vlada u skladu sa svojim aktivnostima i željama za razvoj države sastavlja proračun te se državni proračun smatra važnim pokazateljem kako se gospodari državnim sredstvima.

Proračun nije samo pregled prihoda i rashoda, on je prije svega odraz programa rada Vlade i treba doprinositi održavanju ukupne gospodarske ravnoteže uvažavanjem ciljeva alokacijske, distribucijske i stabilizacijske politike (Brümmerhoff, 2000.).

[6] Narodne novine (2015): Zakon o proračunu, Narodne novine d.d., Zagreb, broj 15.

[7] Sikirić, S., Sikirić, A. M., Vašiček, D. (2015): Loklani proračun i programsko planiranje u funkciji financiranja projekata iz EU fondova, Business Consultant/Poslovni Konsultant, 7.51., str. 4.

Ciljevi sustava proračuna proizlaze iz ciljeva navedenih ekonomskih politika:

1. Alokacija ili dodjela javnih dobara građanima - putem poreza, taksi i ostalih instrumenata se određena količina novca iz privatnog sektora preusmjerava državi kako bi ona mogla proizvoditi javna dobra koja se zbog nesavršenosti ne mogu osigurati na tržištu.
2. Preraspodjela bogatstva, odnosno dohotka - novac se putem doprinosa i mirovina „pretače“ od ekonomski snažnijih ka ekonomski slabijim građanima, a različitim vrstama dotacija on se usmjerava iz visokorazvijenih regija niže razvijenim regijama.
3. Stabilizacijski cilj koji podrazumijeva stalnu brigu države za osiguranjem poželjne razine zaposlenosti i niske stope inflacije (Institut za Javne financije, 2003).

Temeljna funkcija proračuna kao izvora financiranja javnog sektora je utvrditi financijske potrebe, i predložiti načine njihova pokrivanja (Institut za javne financije, 2003.) No, funkcije i važnost proračuna mijenjale su se u skladu s razvojem financijske znanosti. Klasičari i liberali su se zalagali za neutralnost proračuna, odnosno proračun nije trebao biti ništa više od običnog obračunskog instrumenta. Zahtijevali su da proračun bude uravnotežen i što manji te kao takav da ne uzrokuje nikakve poremećaje. S vremenom proračun dobiva sve više na važnosti te on biva instrument koji se može i treba upotrijebiti da bi se njime vodila određena politika, dakle da ga se uporabi za postizanje željenog cilja. Na primjer javni sektor putem proračuna sve češće utječe na privatnu potražnju i investicije pomoću zajmova iz centralne banke i na taj način daje dodatnu „injekciju“ gospodarstvu kada je to potrebno.

Danas, uloga proračuna je da:
- prikazuje najvažnije ciljeve države u fiskalnoj godini,
- služi kao instrument kojim država utječe na ekonomsko stanje zemlje,
- služi kao sustav kontrole prikupljanja i trošenja proračunskih sredstava (Institut za Javne financije, 2003).

Analizom proračuna iz proračunskih pozicija može se saznati na koji način država planira prikupiti sredstva, a s druge strane stoji odgovor na pitanje kako država planira potrošiti prikupljene prihode što ukazuje na najvažnije državne ciljeve. Proračun, nadalje služi kao instrument ekonomske politike kojim se utječe na ekonomsko stanje zemlje, odnosno na ekonomski rast, zaposlenost, raspodjelu dohotka, potrošnju, štednju, inflaciju, itd. Naposljetku, proračunom se osigurava i kontrola prikupljanja i trošenja javnog novca. Kontrolu tijekom fiskalne godine obavljaju uprave u sastavu Ministarstva financija, ali i svako ministarstvo treba obavljati unutarnji nadzor u sklopu samog ministarstva dok naknadnu kontrolu, onu nakon izvršenja proračuna, obavlja Državni ured za reviziju. U kontroli proračunskog novca nezaobilazna je i uloga poreznih obveznika, razmjerna stupnju njihove informiranosti. Zakonom o proračunu su definirane i različite kaznene odredbe vezane za nepridržavanje pravila trošenja i nenamjenskog korištenja proračunskog novca (Institut za Javne financije, 2003).

Sve više se uočavaju trendovi snažnijeg proširenja djelokruga aktivnosti države i uloge proračuna s kojim su povezani i neki evidentni slučajevi zakazivanja države. Pokazalo se da je zapravo država ta koja svojom politikom u sistem unosi nestabilnost, stoga su sve prisutniji i glasniji zahtjevi koji izražavaju potrebu za povratkom na načelo uravnoteženog proračuna koji neće narušavati stabilnost privatnog sektora.

2.2. ELEMENTI SUSTAVA PRORAČUNA

Osnovni elementi koji čine sadržaj i strukturu sustava proračuna su:
- Prihodi i primici proračuna,
- Rashodi i izdaci proračuna,
- Riznica

Država mora prikupiti određena sredstava kako bi mogla uopće financirati zadovoljenje javnih potreba, odnosno potreban je određeni input sustavu proračuna. Input sustava proračuna su proračunski prihodi koji predstavljaju povećanje ekonomskih koristi tijekom izvještajnog razdoblja u obliku povećanja imovine i priljeva novca i novčanih ekvivalenata (Jakir - Bajo i suradnici, 2008). Proračunske prihode država prikuplja iz različitih izvora i na različite načine ovisno o obliku političke vlasti, razvijenosti financijskih instrumenata, stupnju nezavisnosti državne vlasti i mnogim drugim faktorima (Budimir, 2006).

Prihodi državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne samouprave klasificira se u dvije skupine i to u prihode od poslovanja i prihode od prodaje nefinancijske imovine. Prihodi od poslovanja su prihodi od redovnih aktivnosti države i čine gotovo 99% ukupnih prihoda državnog proračuna (Ott i suradnici, 2009). Najznačajniji prihodi od poslovanja su porezni prihodi. Oni su izvorni prihodi državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne samouprave, a uplaćuju ih porezni obveznici (Jakir-Bajo i suradnici, 2008). Neporezni prihodi kao prihodi od poslovanja čine neznatan iznos u proračunu, a čine ih sva nepovratna plaćanja državi, poput plaćanja od stranih javnih i državnih poduzeća te od Hrvatske narodne banke, upravne pristojbe, novčane kazne, prihodi od državne uprave, naknade za ceste i sl. (Institut za Javne financije, 2003).

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine, nekadašnji kapitalni prihodi, su svi prihodi koji potječu od prodaje nefinancijske imovine s vijekom trajanja duljim od jedne godine, npr. prihodi od prodaje građevinskih objekata u državnom vlasništvu, privatizacije, prodaje državnih robnih zaliha, prodaje zemlje i sl. (Institut za Javne financije, 2003).

Potpore drugih država ili međunarodnih institucija također povećavaju prihodnu stranu proračuna. Pod potporama se podrazumijevaju sva neotplativa, nepovratna plaćanja te plaćanja bez protuobveza kao što su ratne odštete, darovi za pojedine programe i projekte te za bilo koju

drugu svrhu. Sredstva potpora u proračunu RH dosad nisu imala značajniji udio (Institut za Javne financije, 2003).

Ukoliko su prihodi input sustava proračuna onda su rashodi output proračunskog procesa budući da odražavaju način upotrebe proračunskih prihoda u izvršavanju državnih funkcija. „Rashodi su smanjenje ekonomskih koristi u obliku smanjenja imovine ili povećanja obveza “ (Jakir-Bajo i suradnici, 2008).
Da bi se osigurala dobra kontrola i raspodjela proračunskih sredstava, svi bi se rashodi u državnom proračunu trebali prikazivati na više načina. Tako razlikujemo:

- ekonomsku klasifikaciju po ekonomskoj namjeni rashoda (primjerice naknade zaposlenima, subvencije, socijalne naknade);
- funkcijsku klasifikaciju po namjeni rashoda (primjerice obrana, zdravstvo, obrazovanje);
- programsku klasifikaciju po programima, aktivnostima i projektima (primjerice programi zaštite okoliša, informatizacije, pomoći poduzetništvu);
- organizacijsku klasifikaciju po organizacijskim jedinicama (primjerice Sabor, Vlada, ministarstva, državni zavodi i sl.);
- klasifikaciju po izvorima financiranja koja prikazuje izvore (primjerice porezi, doprinosi, namjenski prihodi, donacije);
- lokacijsku klasifikacija po teritorijalnim cjelinama (primjerice državama, županijama, gradovima, općinama, područjima posebne državne skrbi) (Ott i suradnici, 2009).

No, ne koriste se uvijek sve klasifikacije rashoda i ne za sve razine, stoga će se u ovom radu detaljnije obraditi isključivo dvije temeljne klasifikacije: ekonomska i funkcijska. Prema ekonomskoj klasifikaciji proračunske rashode dijelimo na rashode poslovanja i rashode za nabavu nefinancijske imovine. Rashodi poslovanja vezani su, kako i sam naziv kaže, uz poslovanje države i čine oko 97-98% ukupnih rashoda. Država kao i bilo koje drugo trgovačko društvo mora plaćati zaposlene u državnim institucijama, mora snositi materijalne rashode, financijske troškove do kojih dolazi uslijed zaduživanja, uz to se mora pobrinuti i za one ekonomski slabije putem mirovina, subvencija, socijalnih davanja, socijalnih naknada i raznih pomoći (Ott i suradnici, 2009).

Za razliku od rashoda poslovanja koji odražavaju tekuće poslovanje države, rashodi za nabavu nefinancijske imovine nastaju kao rezultat nabave neproizvodne i proizvedene imovine, plemenitih metala, strateških zaliha i slično. Najveći udio tih rashoda najčešće čine rashodi za nabavu građevinskih objekata (Ott i suradnici, 2009).

3. ZAKONODAVNI OKVIR LOKALNE SAMOUPRAVE

Zakonodavni okvir lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj proizlazi iz Ustavne odredbe o pravu na lokalnu samoupravu, Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakona o potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi. Zakona o područjima, županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj te nizom drugih zakonskih i pod zakonskih propisa kojima su uređena pojedina područja rada i djelokruga lokalne samouprave. U zakonodavnim postupcima uvažena je ustavna i zakonska praksa lokalne samouprave europskih zemalja, osobito su bitan načela Europske povelje o lokalnoj samoupravi koju je Hrvatski Sabor ratificirao 19. rujna 1997.godine. Prilikom određivanja teritorijalnog ustroja lokalne regionalne samouprave u Republici Hrvatskoj, uvažena je nacionalna povijesna tradicija i politička iskustva iz hrvatske prošlosti. Temeljna polazišta zakonske regulative lokalne i područne samouprave u Republici Hrvatskoj je Ustav Republike Hrvatske iz 2001. godine, te odredbe Europske povelje o lokalnoj samoupravi.

4. SVJETSKA DEKLARACIJA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Svjetska deklaracija o lokalnoj samoupravi polazi od toga da je lokalna vlast najbliža građanima, što podrazumijeva izravno uključivanje građana sa svim njihovim znanjima i sposobnostima u proces demokratskoga odlučivanja. Polazišta na kojima se treba temeljiti financiranje lokalnih vlasti navedena su u odredbama članka 8.Svjetske deklaracije :

- Lokalne će vlasti imati na raspolaganju vlastita sredstva , u odgovarajućem iznosu, posebno u odnosu na sredstva kojima raspolažu ostale razine vlasti. Tim sredstvima lokalne će vlasti raspolagati slobodno, u okviru svojih nadležnosti.

- Alokacija sredstava lokalnim vlastima provodit će se u skladu sa zadatcima koji su im povjereni. Ta sredstva trebaju biti redovita i takve naravi da omoguće nesmetano funkcioniranje javnih službi i odgovarajuće financijsko planiranje. Svako prenošenje novih ovlasti u nadležnost lokalnih vlasti treba biti popraćeno odgovarajućom alokacijom sredstava potrebnih za obavljanje tih novih funkcija.

- Odgovarajući udio u financijskim sredstvima lokalnih vlasti trebaju imati prihodi od lokalnih poreza, doprinosa i naknada, uz pravo lokalnih vlasti da utvrđuju stopu za ta davanja.

- Porezi i doprinosi koje su lokalne vlasti ovlaštene ubirati, odnosno od kojih primaju garantirani dio, trebaju biti dovoljno općenite i fleksibilne naravi kako bi lokalne vlasti mogle odgovoriti svojim obvezama.

- Autonomnost financijskih slabijih lokalnih vlasti zahtjeva postojanje odgovarajućeg sustava financijskog izravnanja (doziranja).

- Prava lokalnih vlasti da na odgovarajući način sudjeluju u formuliranju pravila preraspodjele sredstava trebaju biti što prije priznata.

- Treba predvidjeti osiguranje nenamjenskih dotacija lokalnim vlastima (koje nisu namijenjene financiranju specifičnih projekata ili službi). Davanje dotacija ne smije opravdati bilo kakvo neovlašteno miješanje u politiku lokalnih vlasti koju one vode u okvirima svoje nadležnosti.[8]

4.1. EUROPSKA POVELJA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Jedinice su lokalne samouprave prema Europskoj povelji temeljne vrijednosti demokratskog društva. Među najznačajnijim je temeljnim vrijednostima pravo građana da sudjeluju u upravljanju javnim poslovima i izravno je realizirano na lokalnoj razini. Donošenje povelje

[8] Čulo,I.;Morović,V. 2018.Upravljanje proračunom u Republici Hrvatskoj.Veleučilište s pravom javnosti Baltazar Zaprešić. Zaprešić. (str. 45-46.)

usmjereno je i na jačanje lokalne samouprave radi demokratizacije i decentralizacije vlasti u tadašnjim zemljama članicama Vijeća Europe. Zakon o potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi potpisale su u Strasbourgu države članica Vijeća Europe, a njihovim je članom Republika Hrvatska postala 6.studenoga 1996., čime je preuzela i obvezu ratificiranja Povelje, usvojene na sjednici Zastupničkoga doma Sabora 19.rujna 1997. godine.

Poveljom je propisano da se svaka država mora pridržavati dvadeset odredaba.

Europska povelja o lokalnoj samoupravi međunarodni je ugovor koji je potvrdio Ustav Republike Hrvatske i koji je usklađen s njime. Prema pravnoj snazi ona je iznad zakona, a njezine se odredbe mogu mijenjati ili ukidati samo uz uvjet i na način kako je utvrđeno općim pravilima međunarodnog prava ili u suglasju s njima, što znači da hrvatski propisi moraju biti usklađeni s odredbama Povelje.

Ona polazi od povezivanja svojih članica kako bi se očuvali i unaprijedili ideali i načela koja pripadaju njihovoj zajedničkoj baštini. Lokalne jedinice pri tome su jedan od glavnih temelja svakoga demokratskog sustava. One polaze od demokratskoga načela, zajedničkog svim članicama, prema kojemu građani sudjeluju u upravljanju javnim poslovima. Ostvarivanje tog načela najneposrednije je omogućeno na lokalnoj razini. Postojanje lokalnih jedinica kao stvarno odgovornih subjekata omogućuje formiranje uprave koja je učinkovita i bliska građanima, a usto utemeljena na načelima demokracije i decentralizacije vlasti.

Pravo ostvarivanja prihoda samoupravnih jedinica u Republici Hrvatskoj utvrđeno je zakonom o lokalnoj i područnoj samoupravi, a izvori prihoda propisani su odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne samouprave. [9]

4.2. DJELOKRUG MJESNE, LOKLANE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Prema Zakonu o lokalnoj i područnoj samoupravi na razini organiziranosti društva postoje tri razine , a to su:

- Općine
- Gradovi
- Županije

Uz općine, gradove i županije postoje još niži oblici lokalne uprave a to su:

- mjesni odbori

[9] Čulo,I.;Morović,V. 2018.Upravljanje proračunom u Republici Hrvatskoj.Veleučilište s pravom javnosti Baltazar Zaprešić. Zaprešić. (str. 46-47.)

- kvartovi ili četvrti

Prema broju stanovnika razlikujemo općine do 3.000 stanovnika, koje biraju od 7 do 13 članova općinskog vijeća, te općine od 3.000 do 10.000 stanovnika, koje biraju od 9 do 15 članova.

Za općine i gradove od 10.000 do 30.000 stanovnika bira se od 13 do 19 članova, a općine i gradovi s više od 30.000 stanovnika biraju se od 19 do 35 članova.

Za grad Zagreb bira se 51 član gradske skupštine, a za županije broj članova ovisi o veličini te iznosi 31 -51 član.

Nosioci su izvršne vlasti općinski načelnik, gradonačelnik i župan, koji se biraju neposredno, a zajedno sa dva zamjenika. Oni mogu biti izabrani bez ograničenja broja mandata u tajanju mandata od četiri godine.

U okviru ustrojstva postoje ustrojbene jedinice, kao što su npr. zdravstvena socijalna i obrazovna tijela, društvene djelatnosti, prostorno i urbanističko planiranje, gospodarski razvoj, promet i prometna infrastruktura, financije i proračun, itd.

U Republici Hrvatskoj postoji 129 gradova, 426 općina te 20 županija i Grad Zagreb sa statusom županije i grada, a to su:

- Zagrebačka
- Krapinsko - zagorska
- Sisačko - moslavačka
- Karlovačka
- Varaždinska
- Koprivničko - križevačka
- Bjelovarsko - bilogorska
- Primorsko - goranska
- Ličko - senjska
- Virovitičko - podravska
- Požeško - slavonska
- Brodsko - posavska
- Zadarska
- Osječko - baranjska
- Šibensko - kninska

- Vukovarsko - srijemska
- Splitsko - dalmatinska
- Istarska
- Dubrovačko - neretvanska
- Međimurska
- Grad Zagreb [10]

4.3. TERITORIJALNI USTROJ

Zakonom o područjima županije, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine br.86/06, 125/06. – ispravak i 16/ 07) utvrđeno je teritorijalno (područno) ustrojstvo Republike Hrvatske te su određena područja svih županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, njihovi nazivi i sjedišta, način utvrđivanja i promjene granica općina i gradova, postupak koji prethodi promjeni područnog ustrojstva i druga pitanja od značaja za područno ustrojstvo jedinica lokalne samouprave , odnosno jedinica područne (regionalne) samouprave. Teritorij Republike Hrvatske administrativno je podijeljen na 555 jedinica lokalne (područne) samouprave 127 gradova i 428 općina te 20 županija i Grad Zagreb koji ima istovremeno status grada i županije.[11]

[10] Čulo,I.;Morović,V. 2018.Upravljanje proračunom u Republici Hrvatskoj.Veleučilište s pravom javnosti Baltazar Zaprešić. Zaprešić. (str. 23-24.)

[11] https://uprava.gov.hr/o-ministarstvu/ustrojstvo/5-uprava-za-politicki-sustav-i-organizaciju-uprave-1075/lokalna-i-podrucna-regionalna-samouprava/842

5. PRORAČUN U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE

Proračun je javni akt države kojim se utvrđuju prava i obveze te predviđaju prihodi i rashodi središnje i lokalne države. Na temelju njega ostvaruje se pravo ubiranja poreza i drugih proračunskih prihoda, kao i pravo namjenskog trošenja u predviđenim iznosima. Također je i dokument u kojem se utvrđuju izvori i vrste prihoda te izdatci po namjenama i organima koji ih mogu izvršavati. Prema zakonskoj definiciji državni je proračun akt kojim se procjenjuju prihodi i primitci te utvrđuju rashodi i izdatci države za jednu godinu, a donosi ga Hrvatski Sabor. U izvršavanju proračuna ovlašteni izvršitelji dužni su realizirati predviđene prihode i pridržavati se visine i namjene rashoda utvrđenih proračunom. Proračun se iskazuje prema utvrđenoj financijskoj tehnici proračunskog računovodstva, kao i prezentacija njihova izvršavanja, a donosi se unaprijed, prije početka proračunske godine na koju se odnosi. S obzirom na karakter proračuna, on utječe na cjelokupni socioekonomski (društveni i ekonomski) život. Činjenica je da su u njemu koncentrirana značajna sredstva za financiranje društvenih potreba i da se iz njega generiraju brojne značajnosti i djelovanja, kao što su pravna, politička, planska, kontrolna, financijska, ekonomska, socijalna i druge značajke.

Političko djelovanje izražava se već u samoj činjenici da proračun donosi parlament, odnosno predstavničko tijelo u kojem je iskazana politika vlade s kojom će utjecati na ukupni socioekonomski, a time i na politički život u narednoj godini.

U skladu sa zakonskim odredbama, u proračunu moraju bit predviđeni svi prihodi i primitci te rashodi i izdatci u jednoj fiskalnoj godini, a kako predviđanje znači planiranje, to znači da je proračun planski dokument kojim su utvrđeni ciljevi i predviđeni izvori sredstava za financiranje potreba koje očekuju građani u postupku demokratskoga odlučivanja, a koje predlaže izvršno tijelo.

Stupanj kontrolnog djelovanja proračuna proizlazi iz njegove egzaktnosti i numeričkih iskazanih pozicija, koje gotovo u potpunosti omogućavaju predstavničkomu tijelu provođenje kontrole nad izvršnim tijelom proračuna. Financijsko djelovanje zahtijeva uravnoteženost i dinamičku raspoređenost opsega i strukture prihoda i veličine izdataka u proračunu tako što će osigurati sustavno i kontinuirano financiranje javnih potreba, a svi će njegovi elementi i veličine biti iskazani u novčanom obliku.

Važnost ekonomskog djelovanja proračuna uzročno je povezana s porastom uloge države u socioekonomskom životu i ima višestruko značenje. Proračunski rashodi iznose više od 50% bruto domaćeg proizvoda u RH, što znači da sustavom instrumenata proračunskih prihoda i proračunskom potrošnjom država snažno utječe na preraspodjelu društvenog proizvoda.

Državna razina vlasti svojim aktivnostima, zbog veličine proračunskih sredstava, adekvatnom proračunskom politikom direktno i indirektno utječe na proizvodnju, strukturu i opseg reprodukcijskoga procesa. Osim toga, država se pojavljuje kao kupac, ali i kao poduzetnik radova i usluga svojim ukupnim rashodima, što je čini velikim potrošačem, a time i značajnim čimbenikom utjecaja ma gospodarsku, financijsku, ali i socijalno- teritorijalnu ravnotežu. Na taj način proračun predstavlja instrument reguliranja ukupnih gospodarskih i stabilizacijskih tokova.

Kada se govori o pravnoj prirodi proračuna, susreće se s izuzetno teškim pitanjem koje u konačnici nema neko bitno praktično nego više teritorijsko značenje. U razmatranju toga pitanja

stručna je i znanstvena javnost podijeljena. Ta podijeljenost vodi do toga da je proračun zakon, upravni akt, pravni posao, ili pak da je kombinacija svega toga. Usprkos činjenici što se proračun donosi i mijenja po proceduri po kojoj se donose i mijenjaju zakoni, ipak ostaje dilema. Sve dok se ne definira njegova pravna priroda i dalje ga treba smatrati samo pravnim aktom *sui generis.*[12]

Glavni sudionici proračunskih procesa su Hrvatski Sabor, kao predstavnik zakonodavne vlasti, Vlada, kao izvršna vlast, Ministarstvo financija, te ostali korisnici državnog proračuna, kao i narod.

Tijekom dugogodišnjeg praćenja i praktičnih iskustava izgrađena su neka načela kojih se mora pridržavati svaki proračunski sustav kako bi mogao izvršiti svoje funkcije. Neka od tih načela prihvaćena su u zakonodavstvima mnogih zemalja.

U skladu sa općim promjenama i suvremenim kretanjima s vremenom su se mijenjala i proračunska pravila. Shodno tomu dograđivala su se i mijenjala proračunska načela, među kojima su neka dobivala, a druga gubila na svojem značenju. Nekada se strogo provode u životu, a nekada ne.

Ta su načela slijedeća:

- Načelo javnosti
- Načelo proračunskoga jedinstva
- Načelo potpunosti i univerzalnosti
- Načelo proračunske ravnoteže
- Načelo prethodnog odobrenja
- Načelo periodičnosti
- Načelo proračunske specifikacije

Načelo proračunske javnosti prihvatile su sve zemlje. Primjena toga načela znači:

- Da se o proračunu vodi javna rasprava
- Da se prilikom izglasavanja vodi rasprava uz prisustvovanje sredstava javnog informiranja
- Da se proračun javno objavljuje
- Da se objavljuju podaci o izvršavanju proračuna.

Pravila, odnosno načela kojih se treba pridržavati pri sastavljanju, donošenju i izvršavanju proračuna obično se danas u teoriji dijele na klasična i suvremena proračunska načela.

Suvremena proračunska načela dopuna ili zamjena klasičnih. Ona su nastala prvenstveno zbog toga što„ financijska aktivnost suvremenih država nije usmjerena samo na ostvarivanje fiskalnog cilja, tj. na prikupljanje javnih prihoda radi financiranja utvrđenih javnih rashoda. I u kapitalističkim i u socijalističkim državama proračunu je uz ulogu instrumenata fiskalne politike povjereno i ostvarenje mnogih nefiskalnih ciljeva – u prvom redu ekonomskih i socijalnih. Proširenje uloge države nužno je imalo za posljedicu i promjenu mjesta proračuna u

[12] Čulo,I.;Morović,V. 2018.Upravljanje proračunom u Republici Hrvatskoj.Veleučilište s pravom javnosti Baltazar Zaprešić. Zaprešić. (str. 148.-149.)

financijskom sustavu što je dovelo do izmjena i dopuna pojedinih klasičnih načela, do izostavljanja prije usvojenih proračunskih načela i pojave novih. [13]

[13] Čulo,I.;Morović,V. 2018.Upravljanje proračunom u Republici Hrvatskoj.Veleučilište s pravom javnosti Baltazar Zaprešić. Zaprešić. (str. 149.- 150.)

6. NADZOR PRORAČUNSKIH SREDSTAVA I USTROJSTVO UNUTARNJE REVIZIJE

Nadzor proračunskog sustava obuhvaća postupke evidentiranja i praćenja financijskih aktivnosti i radnji u prikupljanju i raspolaganju financijskim sredstvima u vezi s ostvarivanjem proračunskih ciljeva kojima se ostvaruje zadovoljavanje javnih potreba i interesa građana. Zbog značenja proračunskog sustava nadzor se promatra kao dio cjelokupnog sustava kojemu je cilj ispitivanje pravilnosti i otklanjanje nepravilnosti u dodjeli i raspolaganju proračunskim sredstvima. Raspolaganje proračunskom imovinom i provođenje financijskih aktivnosti proračunskih subjekata mora se nadzirati institucionalno standardnim oblicima državnog nadzora, i to vanjskim specijaliziranim institucijama ili unutarnjim nadzorom, osnovanim u okviru proračunskoga subjekta koji se koristi i raspolaže proračunskim sredstvima. Nadzor podrazumijeva neovisno i objektivno provjeravanje poslova i funkcija proračunskih korisnika. U slučaju utvrđenih nepravilnosti i neusklađenosti sa zakonskim i drugim propisima upozorava na poštivanje zakonskih propisa i unaprjeđenje cjelokupnog poslovanja. Na taj način, proračunska provjera poprima demokratski karakter s obilježjem potpune kontrole nad ostvarivanjem zadanih ciljeva, odnosno zadovoljavanjem javnih potreba i interesa građana.
Aktivnosti unutarnjeg nadzora nad proračunskim rashodima i izdatcima i revizijske aktivnosti državne revizije završna su faza proračunskog ciklusa, kojom se osiguravaju realne i objektivne informacije o raspolaganju imovinom proračunskih subjekata uz ocjenu odgovornosti nositelja izvršne vlasti. Nadzor je jedna od najvažnijih aktivnosti u ostvarivanju i izvršavanju proračuna. Zato mora biti potpun i sveobuhvatan, kontinuiran i višestruk. Temeljni je razlog za njegovo postojanje taj što se u postupku ostvarivanja i izvršavanja proračuna raspolaže velikim financijskim sredstvima na temelju kojih se izravno i višeznačno utječe na sve tokove socioekonomske strukture. Višestruko obavljanje nadzora i kontrole podrazumijeva različite pristupe, među kojima su neki naglašeniji od ostalih. Višestruki nadzor i kontrola jesu svi proceduralni postupci strukturiranja, izrade i izvršavanja proračuna u kojima neposredno sudjeluju građani za vrijeme predlaganja i utvrđivanja programa javnih potreba na razini mjesnih odbora, općine, grada i županije. Uspostavljanjem nadzora omogućuje se javnosti transparentni uvid u sve poslovne proračunske aktivnosti. Nadzor u RH uređen je vanjskim i unutarnjim nadzorom, osnove kojih su propisane odredbama Zakona o proračunu, Zakona o Državnom uredu za reviziju i drugim propisima kao što su posebni zakoni, pravilnici, uredbe te Zakon o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, kojim se propisuju sustavi unutarnjih kontrola. Zakon o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru primjenjuje se od siječnja 2007. Tim se zakonom reguliraju financijsko upravljanje i kontrole i unutarnja revizija te metodologija, standardi, odnosi, odgovornosti i pojedine nadležnosti proračunskih tijela u provedbi sustava unutarnjih financijskih kontrola. Zadaća je kontrolnih sustava sprječavanje i pravodobno otkrivanje nepravilnosti i propusta u raspolaganju proračunskom imovinom proračunskih subjekata. U ostvarivanju tog cilja u RH je uspostavljen sustav kontrola ustrojem unutarnje revizije i ustrojem državne revizije.[14]

[14] Čulo,I.;Morović,V. 2018.Upravljanje proračunom u Republici Hrvatskoj.Veleučilište s pravom javnosti Baltazar Zaprešić. Zaprešić. (str 222.-223.)

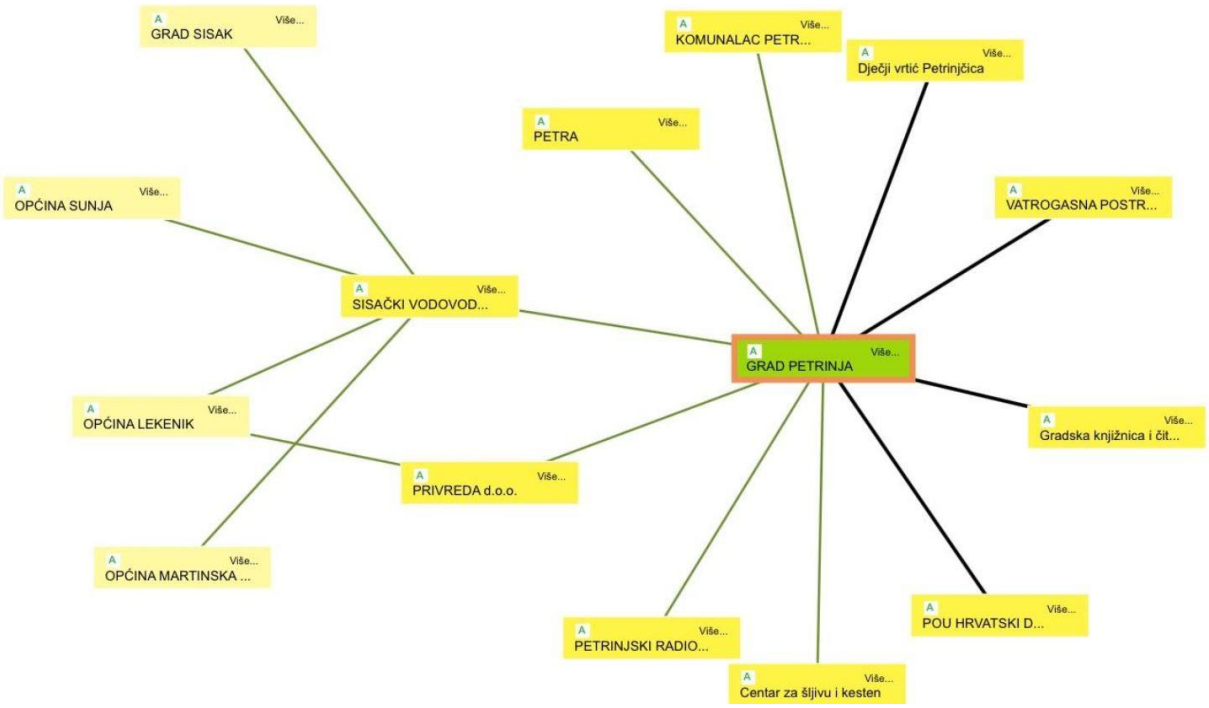
6.1. PODACI O GRADU PETRINJI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), utvrđen je Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Grad obuhvaća 55 naselja s ukupno 24.786 stanovnika prema popisu iz 2011. Prema odredbama Zakona o područjima posebne državne skrbi (Narodne novine 86/08, 57/11, 51A/13, 148/13, 76/14, 147/14 i 18/15), Grad pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst i 137/15). Grad u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području, održavanje javnih cesta i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Slika 1. Geografski prikaz grada Petrinje i okolice

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga do konca 2016. bila su ustrojena tri upravna odjela (za financije, proračun i društvene djelatnosti, za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša te za gospodarstvo, poljoprivredu komunalne djelatnosti), stručna služba, ured gradonačelnika i unutarnji revizor. Prema novom ustroju iz prosinca 2016. Grad ima sedam upravnih odjela (za lokalnu i mjesnu samoupravu i imovinskopravne poslove, za financije, proračun i naplatu potraživanja, za društvene djelatnosti, za prostorno uređenje, graditeljstvo, zaštitu okoliša i kulturne baštine, za gospodarstvo, poljoprivredu i imovinu, za komunalne djelatnosti i za Europske fondove i razvoj), stručnu službu, ured gradonačelnika te unutarnjeg revizora. Koncem godine Grad ima 59 zaposlenika (na određeno vrijeme dva, a na neodređeno vrijeme 57). Na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa bilo je šest zaposlenih. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna od lipnja 2013. je Gradonačelnik. U proračunu se osiguravaju sredstva za financiranje četiri proračunska korisnika (vatrogasnu postrojbu, pučko otvoreno učilište, knjižnicu i čitaonicu te dječji vrtić) u kojima je koncem godine bilo 115 zaposlenika. Grad je osnivač trgovačkih društava za javnu vodoopskrbu i odvodnju, komunalne djelatnosti, proizvodnju, trgovinu i usluge, izgradnju, organizaciju i upravljanje poslovnim zonama i razvojne agencije sa 100,0 %-im udjelom te suosnivač trgovačkog društva za javnu vodoopskrbu s udjelom 19,59 % i lokalne radio postaje s udjelom 25,0 % u temeljnom kapitalu. Planiranjem i izvršenjem proračuna planirani su prihodi i primici te rashodi i izdaci planirani u iznosu 127.052.941,00 kn. Izmjenama i dopunama proračuna iz prosinca 2016., prihodi i primici planirani su u iznosu 116.832.700,00 kn, što je za 10.220.241,00 kn ili 8,0% manje od planiranih proračunom, rashodi i izdaci u iznosu 106.022.700,00 kn, što je za 21.030.241,00 kn ili 16,6 % manje od planiranih proračunom, a pokriće manjka prihoda iz prethodnih godina planirano je u iznosu 10.810.000,00 kn. Vrijednosno značajnije smanjenje planiranih prihoda odnosi se na prihode od poreza. Vrijednosno značajnije smanjenje planiranih rashoda odnosi se na rashode za nabavu nefinancijske imovine.

Izmjene i dopune proračuna sadrže prihode Grada te rashode i izdatke Grada i proračunskih korisnika u dijelu u kojem ih Grad financira iz svojih prihoda te vlastite i namjenske prihode proračunskih korisnika i rashode koji se njima financiraju. Prema Odluci o izvršavanju proračuna Grada za 2016., vlastite prihode proračunskih korisnika ostvarene obavljanjem osnovne i ostalih djelatnosti, korisnici nisu obvezni uplaćivati u proračun Grada (npr. boravišna pristojba i članarina Turističkoj zajednici). U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/0/8, 136/12 i 15/15) donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2017. i 2018. Prema spomenutim projekcijama, planirani su prihodi i primici odnosno rashodi i izdaci za 2017. u iznosu 117.393.541,00 kn te za 2018. u iznosu 105.661.452,00 kn. Grad je donio plan razvojnih programa od 2015. do 2017. po programima i godinama u kojima će rashodi za programe teretiti proračune. Planom razvojnih programa najznačajnija ulaganja Grada odnose se na izgradnju komunalne infrastrukture u iznosu 79.665.000,00 kn, od čega 25.810.000,00 kn u 2016.



Slika 2. Povezana Društva i Ustanove s gradom Petrinjom

Izvor: Grad Petrinja, Upravni odjel za financije, proračuni naplatu potraživanja

6.1.1. FINANCIJSKI IZVJEŠTAJI

Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2016. iskazani su prihodi i primici Grada te rashodi i izdaci Grada i proračunskih korisnika u dijelu u kojem ih Grad financira iz svojih prihoda. Prema podacima iz navedenog Izvještaja, ukupni prihodi i primici za 2016. su ostvareni u iznosu 81.628.099,00 kn, što je za 6.357.925,00 kn ili 8,4% više u odnosu na prethodnu godinu.

Tablica 1. Ostvareni prihodi i primici u 2016. godini

Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2015.	Ostvareno za 2016.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	24.452.089,00	30.214.627,00	123,6
2.	Pomoći	25.913.635,00	26.682.040,00	103,0
3.	Prihodi od imovine	667.110,00	609.671,00	91,4
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	14.063.729,00	11.060.758,00	78,6
5.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi poslovanja	1.363.781,00	1.818.617,00	133,4
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	2.497.311,00	1.420.212,00	56,9
7.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	6.312.519,00	9.822.174,00	155,6
Ukupno		75.270.174,00	81.628.099,00	108,4

Izvor: Grad Petrinja, Upravni odjel za financije, proračun i naplatu potraživanja

Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 30.214.627,00 kn ili 37,0%, prihodi od pomoći u iznosu 26.682.040,00 kn ili 32,7 %, prihodi upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 11.060.758,00 kn ili 13,6% i primici u iznosu 9.822.174,00 kn ili 12,0%. Svi drugi prihodi iznose 3.848.500,00 kn ili 4,7 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. U odnosu na prethodnu godinu značajnije su veći prihodi od poreza za 5.762.538,00 kn ili 23,6 % zbog većeg ostvarenja poreza i prireza na dohodak, te primici od financijske imovine ostvareni za 3.509.655,00 kn ili 55,6% zbog povećanog dopuštenog prekoračenja na redovnom računu. Znatno manje u odnosu na prethodnu godinu ostvareni su prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada za 3.002.971,00 kn ili 21,4 % zbog smanjenja ostvarenja prihoda od komunalne naknade te prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 1.077.099,00 kn ili 43,1% zbog manje ostvarenih prihoda od prodaje zemljišta i kuća u državnom vlasništvu, koje Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje prodaje kupcima na područjima posebna državne skrbi, a ostvarena kupoprodajna cijena nekretnine prihod je Grada. Prihodi i primici koji imaju propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 39.199.527,00 kn i čine 48,0% ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Odnose se na prihode od dodatnog udjela u porezu na dohodak za financiranje decentraliziranih funkcija vatrogastva, pomoći, spomeničku rentu, komunalnu naknadu, komunalni doprinos, doprinos za šume, vodni doprinos, zakup poljoprivrednog

zemljišta, naknadu za zadržavanje nezakonito izgrađenih građevina u prostoru i prihode od prodaje nefinancijske imovine. U okviru prihoda od poreza iskazani su prihodi od poreza na dohodak u iznosu 28.605.842,00 kn (u okviru kojeg je ostvaren dodatni udjel za decentralizirane funkcije u iznosu 294.950,00 kn), porez na promet nekretnina u iznosu 1.411.755,00 kn te gradski porezi (porez na potrošnju, porez na kuće za odmor i porez na tvrtku ili naziv) u iznosu 197.030,00 kn. Uveden je prirez porezu na dohodak po stopi 10,0 %. Prihodi od pomoći su ostvareni u iznosu 26.682.040,00 kn. Vrijednosno značajnija sredstva odnose se na pomoći iz Državnog proračuna putem Ministarstva financija u iznosu 17.521.675,00 kn (povrat poreza na dohodak prema članku 38. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna za 2016.), pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije vatrogastva u iznosu 3.148.451,00 kn, Grada Zagreba u iznosu 1.775.901,00 kn za nabavu knjiga učenicima petrinjskih osnovnih škola i 269.967,00 kn za božićno ukrašavanje Grada i Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost u iznosu 1.595.416,00 kn za nabavu vozila i kanti za sakupljanje otpada, mobilnog reciklažnog dvorišta i financiranje programa povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća na području Grada. Tijekom 2016. za financiranje decentraliziranih funkcija vatrogastva ostvareni su prihodi u iznosu 3.443.401,00 kn, od čega se na pomoći izravnanja iz državnog proračuna odnosi 3.148.451,00 kn, a 294.950,00 kn na dodatni udjel u porezu na dohodak. Gradu su, na temelju Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2016. (Narodne novine 33/16), utvrđena sredstva u iznosu 3.461.341,00 kn. Sredstva su prenesena vatrogasnoj postrojbi u doznačenom iznosu 3.443.401,00 kn. Dio prihoda u iznosu 17.940,00 kn (razlika do 3.461.341,00 kn) ostvaren je i evidentiran u siječnju 2017. u poslovnim knjigama za 2017. Prihodi od imovine najvećim dijelom se odnose na prihode od zakupa i iznajmljivanja imovine u iznosu 384.648,00 kn (poslovnih objekata u iznosu 281.105,00 kn, javnih gradskih površina u iznosu 70.429,00 kn, stambenih objekata u iznosu 32.777,00 kn, zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 337,00 kn), od zateznih kamata u iznosu 60.687,00 kn i od eksploatacije mineralnih sirovina u iznosu 32.205,00 kn. Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada najvećim dijelom se odnose na prihode od komunalne naknade u iznosu 9.194.914,00 kn, komunalnog doprinosa u iznosu 857.606,00 kn, upravnih pristojbi u iznosu 318.379,00 kn, prihode od naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru u iznosu 427.557,00 kn i šumskog doprinosa u iznosu 257.020,00 kn. Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostali prihodi poslovanja ostvareni su u iznosu 1.818.617,00 kn, a vrijednosno značajniji se odnose na prihode od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za javne radove u iznosu 878.187,00 kn. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 1.420.212,00 kn i najvećim se dijelom odnose na prihode od prodaje kuća i stanova u državnom vlasništvu na temelju Uredbe o uvjetima za kupnju obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu na područjima posebne državne skrbi (Narodne novine 19/11, 56/11 i 03/13) u iznosu 646.306,00 kn, građevinskog zemljišta u iznosu 456.575,00 kn i stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 190.476,00 kn (45,0 % koji pripada Gradu). Primici od zaduživanja su ostvareni u iznosu 9.822.174,00 kn, a odnose se na dopušteno prekoračenje na redovnom računu ugovoreno s poslovnom bankom na dan 31. prosinca 2015. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i

izdacima za 2016., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 74.544.164,00 kn, što je za 993.427,00 kn ili 1,3 % manje u odnosu na prethodnu godinu. U tablici broj 2. daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Vrijednosno značajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu 26.285.376,00 kn ili 35,3 %, pomoći u iznosu 16.840.964,00 kn ili 22,6 %, rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 8.969.340,00 kn ili 12,0 % i rashodi za zaposlene u iznosu 8.629.379,00 ili 11,6 %. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 13.819.105,00 kn i imaju udjel 18,5 % u ukupnim rashodima i izdacima. Rashodi za zaposlene se odnose na rashode za bruto plaće u iznosu 6.557.085,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 1.173.958,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu 898.336,00 kn (najvećim dijelom otpremnine u iznosu 433.633,00 kn i naknade za neiskorišteni godišnji odmor u iznosu 267.854,00 kn). U odnosu za prethodnu godinu manji su za 149.368,00 kn ili 1,7 % zbog smanjenja broja zaposlenika (sa 63 na 59). Materijalni rashodi se odnose na rashode za usluge u iznosu 21.478.741,00 kn (komunalne usluge, tekuće i investicijsko održavanje, intelektualne i osobne usluge, zakupnine i najamnine, promidžba i informiranje, telefon, pošta, prijevoz), materijal i energiju u iznosu 2.906.442,00 kn (električna energija, gorivo, uredski i drugi materijal) i ostale materijalne rashode u iznosu 1.900.193,00 kn (naknade za prijevoz na posao i s posla, za rad predstavničkih tijela, službena putovanja, reprezentacija). U okviru materijalnih rashoda iskazani su rashodi za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu 12.779.513,00 kn. Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 2.265.280,00 kn. Najvećim dijelom se odnose na troškove faktoringa u iznosu 642.513,00 kn, kamate poduzetnicima za sufinanciranje kredita u iznosu 685.158,00 kn, zatezne kamate u iznosu 583.848,00 kn, bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu 285.609,00 kn. Rashodi za subvencije su ostvareni u iznosu 2.038.830,00 kn. Vrijednosno su značajniji rashodi za subvencije pravnim i fizičkim osobama za sufinanciranje zapošljavanja, poticanje izvornih i tradicijskih proizvoda, kapitalna ulaganja, sufinanciranje organiziranje sajmova, poljoprivrednim udrugama i udrugama za ruralni razvoj, sufinanciranje osiguranja poljoprivredne proizvodnje, pomoć u kriznim situacijama, sufinanciranje lokalne akcijske grupe, sufinanciranje projekta revitalizacije banijske šare svinje i poticanje ekološke poljoprivrede u iznosu 1.398.354,00 kn. Rashodi za pomoći unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu 16.840.964,00 kn. Najvećim se dijelom odnose na financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika u iznosu 12.496.845,00 kn, trgovačkih društava u vlasništvu Grada u iznosu 1.443.772,00 kn i javnih ustanova (Turistička zajednica i Centar za šljivu i kesten) u iznosu 1.355.592,00 kn te kapitalnu pomoć za sufinanciranje županijskih cesta u iznosu 1.195.000,00 kn. Rashodi za naknade građanima i kućanstvima su ostvareni u iznosu 4.612.223,00 kn. Najvećim dijelom se odnose na nabavu školskih udžbenika u iznosu 1.775.868,00 kn, socijalne pomoći obiteljima u iznosu 1.106.009,00 kn, ogrjev u iznosu 645.937,00 kn, stipendije u iznosu 304.400,00 kn i školske programe u iznosu 290.425,00 kn. Ostali rashodi su ostvareni u iznosu 4.681.617,00 kn. Vrijednosno značajniji su rashodi za tekuće donacije u iznosu 3.845.294,00 kn i rashodi za sanaciju šteta od elementarne nepogode u iznosu 622.982,00 kn.

Tekuće donacije se najvećim dijelom odnose na javne potrebe u sportu u iznosu 1.432.981,00 kn, donacije udrugama građana (iz Domovinskog rata, sportske udruge, socijalne skrbi,

umjetničke udruge) u iznosu 848.416,00 kn, vjerskim zajednicama u iznosu 475.107,00 kn, Gradskoj organizaciji crvenog križa u iznosu 354.993,00 kn, vatrogasnoj zajednici u iznosu 343.274,00 kn i mjesnim odborima u iznosu 319.157,00 kn). Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 8.969.340,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi se odnose ulaganja u građevinske objekte u iznosu 3.912.814,00 kn (izgradnja infrastrukture poduzetničke zone, poslovni prostor Hrvatskog doma, proširenje groblja, izgradnja cesta), nematerijalnu imovinu (projektnu dokumentaciju) u iznosu 2.930.444,00 kn (za prostorno uređenje, pješačko biciklističku stazu, nerazvrstane ceste, trga, šumske ceste, trafostanicu, gradsku tržnicu i drugo), nabavu komunalnog vozila za sakupljanje komunalnog i selektiranog otpada putem financijskog najma u iznosu 1.496.643,00 kn i nabavu zemljišta za objedinjavanje prostora Gradskog stadiona i za gradnju buduće obilaznice u iznosu 332.000,00 kn. Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 221.155,00 kn se odnose na otplatu aktiviranog jamstva za kredit danog trgovačkom društvu koje se bavi stolarskom djelatnošću u iznosu 1.709.081,00 kn. Višak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 7.083.935,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 17.419.055,00 kn te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 10.335.120,00 kn.

Bilanca prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2016., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 277.503.139,00 kn. Potraživanja su koncem 2016. iskazana u iznosu 18.990.929,00 kn i manja su za 172.686,00 kn ili 0,9 % u odnosu na potraživanja početkom godine. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 15.901.494,00 kn, prihode od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 3.006.962,00 kn i ostala potraživanja u iznosu 82.473,00 kn. Dospjela potraživanja nisu iskazana u financijskim izvještajima. Do travnja 2017. naplaćeno je 1.055.753,00 kn potraživanja iz prethodnih godina. Dionice i udjeli u glavnici iskazani su u iznosu 47.081.200,00 kn. U cijelosti se odnose na udjele u glavnici trgovačkih društva u vlasništvu ili suvlasništvu Grada i to: trgovačko društvo za javnu vodoopskrbu i odvodnju u iznosu 24.166.900,00 kn, za javnu vodoopskrbu u iznosu 11.883.200,00 kn, za komunalne djelatnosti u iznosu 9.727.300,00 kn, za stolarsku djelatnost u iznosu 1.203.800,00 kn i lokalna radio postaja u iznosu 100.000,00 kn. Nad trgovačkim društvom za stolarsku djelatnost proveden je stečaj i brisan je iz sudskog registra u lipnju 2015. U udjelima nisu iskazni udjeli u trgovačko društvo za izgradnju, organizaciju i upravljanje poslovnim zonama u iznosu 20.000,00 kn i razvojnu agenciju u iznosu 20.000,00 kn. Za razvojnu agenciju proveden je postupak likvidacije radi organiziranja u javnu ustanovu, koji je započeo u prosincu 2015. i dovršen u ožujku 2017. Obveze su koncem 2016. iskazane u iznosu 16.604.322,00 kn. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 13.705.786,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 2.663.218,00 kn i kredite u iznosu 235.318,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu manje su za 7.113.494,00 kn. Prema podacima iz financijskih izvještaja dospjele obveze iznose 16.604.322,00 kn. Obveze za kredite u iznosu 235.318,00 kn se odnose na preuzetu obvezu otplate aktiviranog jamstva danog trgovačkom društvu u suvlasništvu Grada koje obavlja stolarsku djelatnost u iznosu 1.709.081,00 kn. Ukupno je do konca 2016. otplaćeno 1.473.763,00 kn te obveza koncem godine iznosi 235.318,00 kn. Grad je u izvan bilančnim zapisima evidentirao sudske sporove u kojima je tuženik u iznosu 1.839.189,00 kn.

6.1.2. PRORAČUNSKE KLASIFIKACIJE

Prihodi i primici, rashodi i izdaci u proračunu i izmjenama proračuna su iskazani prema organizacijskoj, ekonomskoj, funkcijskoj, lokacijskoj i programskoj klasifikaciji, a nisu iskazani po izvorima financiranja. Prema odredbama članka 21. Zakona o proračunu, prihodi, primici, rashodi i izdaci proračuna iskazuju se prema proračunskim klasifikacijama, a proračunske klasifikacije jesu: organizacijska, ekonomska, funkcijska, lokacijska, programska i izvori financiranja. Prema odredbama članka 2. stavka 3. Pravilnika o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10 i 120/13), proračuni i proračunski korisnici su dužni u procesu planiranja, izvršavanja, računovodstvenog evidentiranja i izvještavanja iskazivati prihode i primitke te rashode i izdatke prema proračunskim klasifikacijama. Državni ured za reviziju nalaže prihode i primitke te rashode i izdatke iskazati u proračunu te evidentirati u poslovnim knjigama prema izvorima financiranja u skladu s odredbama Zakona o proračunu i odredbama Pravilnika o proračunskim klasifikacijama.
Grad je u 2016. dao jamstvo trgovačkom društvu koje obavlja poslove javne vodoopskrbe i odvodnje za zaduživanje kod poslovne banke u iznosu 15.277.506,00 kn za financiranje vodoopskrbe i odvodnje (EU projekt „Aglomeracija Petrinja“), suglasnosti za zaduživanje dječjem vrtiću za projekt energetske obnove i izgradnju igrališta u iznosu 2.100.000,00 kn te suglasnost trgovačkom društvu koje obavlja komunalne djelatnosti za kratkoročno zaduživanje kod poslovne banke u iznosu 3.000.000,00 kn za pokriće tekućih obveza. Nadalje, od korisnika subvencija za poticanje gospodarstva, poljoprivrede i ruralnog razvoja, kao sredstva osiguranja, primljene su bjanko zadužnice ukupne vrijednosti do 1.120.000,00 kn. Grad je izdao 15 mjenica u vrijednosti 2.836.512,00 kn (devet prema ugovorima o otkupu mjeničnih potraživanja u iznosu 2.319.487,00 kn i šest prema ugovoru o eskontu mjenica u iznosu 517.025,00 kn). Dana jamstva, suglasnosti za zaduživanje, primljene zadužnice i dane mjenice nisu evidentirane u poslovnim knjigama. Prema odredbama članka 85. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, skupina računa – izvan bilančni zapisi sadrži stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije, i to tuđa imovina dobivena na korištenje, dana jamstva, dana kreditna pisma, instrumenti osiguranja plaćanja i ostali izvan bilančni zapisi. Iako se radi o poslovnim događajima koji nemaju izravan utjecaj na financijski rezultat za 2016. te na vrijednost imovine i obveza na dan 31. prosinca 2016., postoji mogućnost da u narednim razdobljima utječu na uspješnost poslovanja i obveze. U poslovnim knjigama nisu evidentirani rashodi i obveze za subvenciju trgovačkom društvu u vlasništvu Grada u iznosu 240.000,00 kn te obveze za financiranje vatrogasne zajednice Grada u iznosu 315.906,00 kn. Rashodi za subvencije u iznosu 2.171.362,00 kn su evidentirani prema novčanom načelu u trenutku plaćanja. Prema odredbama članka 51. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu, subvencije su tekući prijenosi sredstava koji se daju proizvođačima za poticanje proizvodnje određenih proizvoda i pružanja usluga, a mogu se utvrđivati na temelju razine proizvodnje i/ili količine proizvedenih, prodanih ili uvezenih dobara i usluga, a trošak subvencije se evidentira u trenutku pravomoćnosti izdanog akta nadležnog tijela (odluka, rješenje i slično) temeljem kojeg se dodjeljuje subvencija, pod uvjetom da je iznos subvencije mjerljiv te da se odnosi na izvještajno razdoblje.

Tijekom 2016. evidentirana su, na računima imovine u uporabi, ulaganja za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 8.969.340,00 kn koja se najvećim dijelom odnose na ulaganja u građevinske objekte u iznosu 3.912.814,00 kn (izgradnja infrastrukture poduzetničke zone, poslovni prostor Hrvatskog doma, proširenje groblja, izgradnja cesta i Zelena kuća) i projektnu dokumentaciju u iznosu 2.930.444,00 kn (za pješačko biciklističku stazu, nerazvrstane ceste, trga, šumske ceste, trafostanicu i gradsku tržnicu). Većina investicija započela je prethodnih godina i do konca 2016. nisu završene. Vrijednosno najznačajnija investicija u tijeku odnosi se na izgradnju infrastrukture poduzetničke zone Mošćenica u koju je uloženo ukupno 1.573.940,00 kn, od čega 1.211.796,00 kn tijekom 2016. Prema odredbi članka 28. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, navedenu investiciju, kao i svu imovinu čiji proces nabave traje duže razdoblje, trebalo je evidentirati kao imovinu u pripremi, kako bi se povezali svi troškovi njenog stjecanje, a po završetku ulaganja ukupnu vrijednost investicije evidentirati na odgovarajućim računima imovine u uporabi.

Financijski izvještaji sastoje se od: Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza i Izvještaj o obvezama. U Bilanci na dan 31. prosinca 2016. nisu iskazana dospjela potraživanja, već su cjelokupna potraživanja za prihode poslovanja i od prodaje nefinancijske imovine iskazana kao nedospjela. U Bilanci su sve obveze iskazane kao dospjele u iznosu 16.604.322,00 kn. Prema pisanom očitovanju Grada iz travnja 2017., dospjele obveze koncem 2016. iznose 9.800.656,00 kn. Podaci o pojedinim prihodima, rashodima i obvezama iskazani u financijskim izvještajima nisu istovjetni podacima u poslovnim knjigama. Prihodi od poreza na promet nekretnina su u financijskim izvještajima iskazani u iznosu 1.411.755,00 kn, a u poslovnim knjigama su evidentirani u iznosu 637.903,00 kn, gradski porezi su u financijskim izvještajima iskazani su u iznosu 197.030,00 kn, a u poslovnim knjigama su evidentirani u iznosu 970.882,00 kn. Pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije iz državnog proračuna u iznosu 3.148.451,00 kn su u financijskim izvještajima iskazane u okviru pomoći iz drugih proračuna. U poslovnim knjigama su evidentirani rashodi za tekuće donacije u iznosu 3.845.294,00 kn, a u financijskim izvještajima su iskazani rashodi za tekuće donacije u iznosu 3.314.542,00 kn i rashodi za kapitalne donacije u iznosu 530.752,00 kn. U glavnoj knjizi i analitičkoj evidenciji ukupne obveze su iskazane u iznosu 15.951.080,00 kn, a u financijskim izvještajima u iznosu 16.604.322,00 kn. S obzirom da računovodstveno poslovanje nije u potpunosti utemeljeno na općeprihvaćenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja te da pojedini podaci iskazani u financijskim izvještajima nisu istovjetni podacima u glavnoj knjizi, financijski izvještaji za 2016. ne daju objektivnu i realnu sliku o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva. Prema odredbi članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15, 93/15, 135/15 i 2/17), osnovna svrha financijskih izvještaja jest dati informacije o financijskom položaju, uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva poslovanja i novčanim tijekovima proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Sustav unutarnjih kontrola Grad je tijekom 2012. i 2013. sačinio mapu procesa s popisom i opisom procedura koje se odnose na financijsko poslovanje, financijsko upravljanje, upravljanje imovinom, knjigovodstvo, nabavu, opće poslove, prihode, upravljanje projektima, rashode i druga područja poslovanja. Procedure iz područja knjigovodstva se odnose na zaprimanje, likvidiranje i plaćanja računa, blagajničko poslovanje, sastavljanje godišnjeg obračuna, knjiženja računa, imovine i drugih poslovnih događaja, usklađivanje analitičke evidencije i glavne knjige, izradu financijskih izvještaja, obračun refundacije bolovanja i zapošljavanje. Procedure nisu ažurirane s izmjenama propisa i izmjenama unutarnjeg ustrojstva Grada te njihova primjena nije u potpunosti moguća ili se ne provodi. Unatoč donesenim procedurama uspostavljene unutarnje kontrole nisu dovoljno učinkovite te su nepravilnosti navedene u izvješću, između ostalog, posljedica nedovoljno razvijenog sustava unutarnjih kontrola. Dobro organiziran sustav unutarnjih kontrola povećava vjerojatnost da će informacije o financijskom položaju, uspješnosti poslovanja biti realno i objektivno iskazane u financijskim izvještajima, a sredstva korištena racionalno i učinkovito. Za vođenje knjigovodstva i komunalne naknade za pravne osobe Grad koristi jedan računalni program, za komunalnu naknadu za građane i otkup stanova koristi drugi računalni program, a za urudžbeni zapisnik treći program. Postojeća programska podrška, također ne omogućava izravno povezivanje analitičke evidencije s glavnom knjigom, praćenje prema izvorima financiranja, pregled potraživanja i obveza prema dospjelosti, praćenje izvršavanja proračuna. Također se vode evidencije odobrenih subvencija i evidencije odobrenih donacija. Navedene evidencije nisu programski povezane s knjigovodstvenim sustavom, odnosno podacima o obavljenim isplatama. Popis isplaćenih subvencija sastavljen je u knjigovodstvu tijekom revizije prema izvodima žiro računa. Državni ured za reviziju predlaže razvijati sustav upravljanja i kontrola na način da se donesene procedure ažuriraju kako bi bile primjenjive i usklađene s propisima te da se kontrole provode u skladu s donesenim procedurama radi osiguranja pravilnosti u poslovanju i sprječavanju i otklanjanju pogrešaka te osiguranja kvalitete računovodstveno financijskog poslovanja.

Prihodi i primici u 2016., su ostvareni u iznosu 81.628.099,00 kn. Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 30.214.627,00 kn ili 37,0 %, prihodi od pomoći u iznosu 26.682.040,00 kn ili 32,7 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 11.060.758,00 kn ili 13,6 % i primici u iznosu 9.822.174,00 kn ili 12,0 %. Namjenski prihodi i primici koji imaju propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 39.199.527,00 kn i čine 48,0 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Grad je dostavio pregled ostvarenih i utrošenih namjenskih prihoda iz kojeg je vidljivo da prihodi od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo nisu utrošeni u skladu s propisima, a prihodi od prodaje kuća i stanova na području posebne državne skrbi nisu utrošeni u skladu s usvojenim programom utroška navedenih sredstava. Prihodi od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo ostvareni su u iznosu 190.476,00 kn (45,0 % koji pripada Gradu). Prema podacima Grada utrošeni su za kupnju dijela zgrade za potrebe obavljanja kulturnih aktivnosti (etažni dio objekta Pučkog otvorenog učilišta). Dio ostvarenih prihoda u iznosu 1.386.238,00 kn (55,0 % koji pripada državnom proračunu), od čega se 232.804,00 kn odnosi na 2016., a 1.153.434,00 kn na prethodne godine, nije uplaćen u državni proračun.

Prema odredbi članka 27. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (Narodne novine 43/92 - pročišćeni tekst, 69/92, 25/93, 48/93, 2/94, 44/94, 47/94, 58/95, 11/96, 11/97, 68/98, 96/99, 120/00 i 78/02), novac koji se ostvari prodajom stanova koje prodaju jedinice lokalne samouprave doznačuje se u visini 55,0 % u državni proračun, a 45,0 % sredstava zadržava prodavatelj za rješavanje stambenih pitanja socijalno ugroženih osoba, te isplatu vlasnicima stanova i osiguranje stanova nositeljima stanarskog prava iz navedenog Zakona. Prihodi od prodaje kuća i stanova na području posebne državne skrbi ostvareni su u iznosu 646.306,00 kn. Gradsko vijeće je donijelo program utroška navedenih sredstava u 2016. prema kojem će se ostvareni prihodi u planiranom iznosu 1.000.000,00 kn utrošiti za pojačano održavanje (modernizaciju) nerazvrstanih cesta. Program utroška sredstava nije usklađen s Državnim uredom za obnovu i stambeno zbrinjavanje (dalje u tekstu: Ured) te po završetku godine nije dostavljeno izvješće Uredu o utrošenim sredstvima. Prema podacima Grada sredstva su utrošena za održavanje odvodnje atmosferskih voda. Prema odredbama članka 16. Uredbe o uvjetima za kupnju obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu na područjima posebne državne skrbi (Narodne novine 19/11, 56/11 i 3/13), jedinice lokalne samouprave dužne su izraditi program utroška sredstava od prodaje spomenutih nekretnina za narednu godinu i uskladiti ga s Uredom te po završetku godine dostaviti izvješće Uredu o utrošenim sredstvima. Prihodi od naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru ostvareni su u iznosu 427.557,00 kn. Sredstva su, prema pisanom očitovanju Grada utrošena za izradu prostorno planske dokumentacije. Program namjenskog trošenja spomenutih prihoda nije donesen, što nije u skladu s odredbama članka 31. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine 86/12 i 143/13), kojima je propisano da je 30,0 % naknade prihod proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem se području nezakonito izgrađena zgrada nalazi, a koristi se namjenski za izradu prostornih planova kojima se propisuju uvjeti i kriteriji za urbanu obnovu i sanaciju područja zahvaćenih nezakonitom gradnjom te za poboljšanje infrastrukturno nedovoljno opremljenih i/ili neopremljenih naselja prema programu koji donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Potraživanja su koncem 2016. iskazana u iznosu 18.990.929,00 kn i manja su za 172.686,00 kn ili 0,9 % u odnosu na potraživanja početkom godine. Vrijednosno su značajnija potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 10.850.512,00 kn (od pravnih osoba u iznosu 8.269.521,00 kn i građana u iznosu 2.580.991,00 kn), od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 3.006.962,00 kn (nedospjela dugoročna potraživanja za obročno plaćanje), gradskih poreza u iznosu 1.912.450,00 kn, zateznih kamata u iznosu 1.036.343,00 kn, komunalnog doprinosa u iznosu 775.041,00 kn, najma stanova u iznosu 314.769,00 kn i od naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru u iznosu 115.593,00 kn. Potraživanja za komunalnu naknadu od pravnih osoba se najvećim dijelom odnose na potraživanja u iznosu 3.641.664,00 kn za koja je Grad prijavio tražbinu u predstečajnom postupku i potraživanja u iznosu 2.800.811,00 kn za koja se vodi upravni spor (obveznik plaćanja komunalne naknade osporava kategorizaciju zemljišta iz rješenja o komunalnoj naknadi). Gradsko vijeće je u studenome 2015. donijelo Odluku o kriterijima i mjerama naplate dospjelih, a nenaplaćenih potraživanja kojom su utvrđene mjere naplate (pisana opomena, obročna otplata duga, naplata putem instrumenata osiguranja plaćanja i pokretanje ovršnog postupka radi naplate potraživanja) i propisana obveza nadležnih upravnih tijela da polugodišnje sastavljaju izvješća

o poduzetim mjerama naplate potraživanja te ga dostavljaju Gradonačelniku do 15. u mjesecu za proteklo polugodište. Za naplatu potraživanja Grad je upućivao opomene, zaključivao nagodbe o obročnoj otplati, prijavljivao tražbine u pred stečajnom postupku i pokretao ovršne postupke. Za kašnjenje s plaćanjem obračunavaju se zatezne kamate. Navedenim mjerama naplate nisu obuhvaćena sva potraživanja. Za dio potraživanja od komunalnog doprinosa, komunalne naknade, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, zakupa poslovnog prostora, najma stanova i prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo, upućene su opomene, a mjere naplate nisu poduzimane.

Decentralizirane funkcije vatrogastva Grad je za financiranje decentraliziranih funkcija vatrogastva ostvario prihode u iznosu 3.443.401,00 kn. Ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 74.544.164,00 kn. Vrijednosno su značajniji materijalni rashodi u iznosu 26.285.376,00 kn ili 35,3 %, pomoći u iznosu 16.840.964,00 kn ili 22,6 %, rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 8.969.340,00 kn ili 12,0 % i rashodi za zaposlene u iznosu 8.629.379,00 ili 11,6 %.

Prijenosi sredstava trgovačkim društvima u vlasništvu Grada su ostvareni u iznosu 1.691.130,00 kn, a proračunskim korisnicima u iznosu 12.496.845,00 kn. Sredstva su društvima doznačuju po zahtjevu na temelju godišnjih planova i programa te usvojenog proračuna Grada. Razvojna agencija je uz zahtjeve prilagala izvještaje o aktivnostima, a trgovačko društvo za izgradnju, organizaciju u upravljanje poslovnim zonama obračune plaća, putnih troškova, račune i drugu dokumentaciju. Nadležno upravno tijelo je nakon pregleda priloga odobravalo isplatu. Planove i programe navedenih društava, kao i njihove izmjene i dopune, usvojilo je Gradsko vijeće. Također, Gradsko vijeće usvaja Godišnja izvješća o radu i financijska izvješća trgovačkih društava (usvojeno za 2015.). Izvješće trgovačkog društva za izgradnju, organizaciju i upravljanje poslovnim zonama za 2016. te izvješće razvojne agencije za razdoblje likvidacije (od 1. prosinca 2015. do 15. ožujka 2017.) upućeno je Gradskom vijeću na usvajanje u 2017. Proračunskim korisnicima sredstva se doznačuju na temelju zahtjeva za isplatu uz koje se prilažu računi, rekapitulacije.

Rashodi za zakup poslovnih prostora ostvareni su u iznosu 585.610,00 kn. Odnose se na zakup sportskih dvorana osnovnih i srednjih škola i jedne udruge za potrebe sportskih udruga i klubova (Petrinjski sportski savez) u iznosu 277.080,00 kn, za smještaj dječjeg vrtića u iznosu 120.000,00 kn, za projekt Zelena kuća u iznosu 55.760,00 kn te za potrebe razvojne agencije, muzeja, udruga i vijeća nacionalnih manjina u iznosu 132.770,00 kn. Ostvareni su na temelju zaključenih ugovora iz 2016. i prethodnih godina. Prije zaključivanja ugovora nije prethodno razmotrena mogućnost korištenja raspoloživih prostora u vlasništvu Grada kako bi se smanjili rashodi za zakupnine i postigle uštede proračunskih sredstava. Poslovni prostor korisne površine 92 m2 i dvorišta od 47 m2, zakupljen je radi provedbe projekta Zelena kuća kao centra za promidžbu i prodaju lokalnih poljoprivrednih, tradicijskih i turističkih proizvoda, organizaciju drugih projekata društvenog sadržaja u cilju poticanja gospodarskog razvoja Grada ili za obavljanje druge dopuštene djelatnosti. Ugovor o zakupu navedenog prostora zaključen je s dvije fizičke osobe (nasljednici prethodne vlasnice) u siječnju 2016. na rok pet godina, kojim je ugovorena mjesečna zakupnina u iznosu 3.280,00 kn. Ugovorom je utvrđeno da sve troškove u vezi s posjedom prostora podmiruje Grad, koji će o svom trošku urediti prostor (interijer i fasadu) uz suglasnost Restauratorskog zavoda, ne mijenjajući izgled zgrade.

U prosincu 2016. zaključen je dodatak ugovoru na rok od deset godina, prema kojem je mjesečna zakupnina ugovorena u iznosu 2.780,00 kn. Dodatkom ugovoru je utvrđeno da će Grad u poslovni prostor izvršiti ulaganja, zbog čega će se za razdoblje utvrđenom dodatkom ugovora umanjiti zakupnina razmjerno izvršenom ulaganju. Primopredaja poslovnog prostora obavljena je u veljači 2016. U uređenje Zelene kuće je uloženo 522.760,00 kn, od čega 439.062,00 kn (radovi na uređenju I. i II. faze u iznosu 397.437,00 kn, projektantski i stručni nadzor u iznosu 41.625,00 kn) u 2016., a 83.698,00 kn u prethodnim godinama (projektna dokumentacija). Vrijednost ulaganja je za 189.160,00 kn
ili 36,2 % viša od zakupnine koju bi Grad trebao platiti tijekom trajanja zakupa (deset godina).
U okviru drugih rashoda za zaposlene evidentirana je naknada za neiskorišteni godišnji odmor iz 2014. i 2015. u iznosu 267.854,00 kn. Naknada se odnosi na devet zaposlenika za dio godišnjeg odmora iz 2014. i 22 zaposlenika za dio godišnjeg odmora iz 2015. Naknada je isplaćena na temelju pojedinačnih sporazuma sa zaposlenicima za neiskorišteni godišnji odmor. U sporazumima je naveden broj dana neiskorištenoga godišnjeg odmora iz 2014. i 2015. (od četiri do 32 dana) te način obračuna u visini proporcionalnog dijela plaće pojedinog zaposlenika Naknada za neiskorišteni godišnji odmor predviđena je odredbama članka 82. Zakona o radu (Narodne novine 93/14), prema kojima je u slučaju prestanka ugovora o radu poslodavac dužan radniku, koji nije iskoristio godišnji odmor, isplatiti naknadu umjesto korištenja godišnjeg odmora, a određuje se razmjerno broju dana neiskorištenoga godišnjeg odmora. U Zakonu o radu nije predviđena mogućnost isplate naknade za neiskorišteni godišnji odmor za zaposlenike koji su u radnom odnosu odnosno kojima nije prestao ugovor o radu. Odredbama članka 10. Kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada (Službeni vjesnik 21/14, 6/15 i 44/16), utvrđeno je da je ništavan sporazum o isplati naknade umjesto korištenja godišnjeg odmora. Prema odredbi članka 76. Zakona o radu, radnik ima pravo na plaćeni godišnji odmor za svaku kalendarsku godinu.
Održavanje makadamskih cesta Godišnji program održavanja komunalne infrastrukture za komunalne djelatnosti koje se financiraju iz sredstava komunalne naknade i sredstava proračuna za 2016. donijelo je Gradsko vijeće u listopadu 2015., a izmjene i dopune u veljači i prosincu 2016. Posljednjim izmjenama programa planirana su sredstva u iznosu 14.525.000,00 kn. U travnju 2017. Gradsko vijeće je donijelo odluku o usvajanju Izvješća o izvršenju Godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojemu je program izvršen u iznosu 12.779.513,00 kn ili 88,0 %. Navedenim izvješćem nisu obuhvaćeni radovi na održavanju nerazvrstanih makadamskih cesta u iznosu 398.080,00 kn iz prosinca 2016., koji su evidentirani u rashodima za održavanje nerazvrstanih cesta. Odredbama članka 11. Odluke o komunalnim djelatnostima (Službeni vjesnik 56/12, 5/14, 52/14 i 18/15), utvrđeno je da se održavanje makadamskih i asfaltnih nerazvrstanih cesta obavlja temeljem ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Komunalni poslovni redovnog održavanja makadamskih i asfaltnih nerazvrstanih cesta su povjereni pravnoj osobi na temelju javnog natječaja. U ožujku 2016. zaključeni su ugovori na dvije godine za redovno održavanje makadamskih nerazvrstanih cesta u iznosu 1.925.844,00 kn (s porezom na dodanu vrijednost) i održavanje asfaltnih nerazvrstanih cesta u iznosu 2.080.988,00 kn (s porezom na dodanu vrijednost). Rashodi za održavanje makadamskih i asfaltnih nerazvrstanih cesta po ugovoru ostvareni su u iznosu 1.665.306,00 kn,

od čega se na održavanje makadamskih cesta odnosi 1.120.490,00 kn, a na održavanje asfaltnih cesta 544.816,00 kn.

Radovi na održavanju makadamskih cesta obavljeni su na temelju ispostavljenih naloga za rad u kojima je navedeno koje će se ceste raditi (mjesto rada), koja vrsta radova te približna količina radova. Osim spomenutih rashoda za redovno održavanje makadamskih cesta, ostvareni su rashodi koji se odnose na izvođenje radova na hitnoj sanaciji makadamskih nerazvrstanih cesta u iznosu 622.983,00 kn (evidentirano u okviru rashoda za štete od elementarnih nepogoda). Nabavljeni su upućivanjem poziva jednom ponuditelju koji obavlja i poslove redovnog održavanja. Odredbama članka 107. Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13, 54/13, 148/13 i 92/14), propisano je da se upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo. Prema zapisniku iz srpnja 2016., pregledano je devet cesta te su navedeni razlozi oštećenje (vremenske nepogode i preveliki intenzitet prometa i dotrajalost cesta). Nisu navedeni podaci o dužini i površini cesta (m2) na kojima je nastalo oštećenje. Prema ugovoru koji je zaključen u kolovozu 2016., ugovoreni su radovi strojnog planiranja makadamskih nerazvrstanih cesta i uređene bankina oštećenih nakon padalina ukupne duljine 125,98 km, što je ukupna duljina svih makadamskih cesta. Također je navedeno da se radovi obavljaju prema opisu i jediničnim cijenama iz ponudbenog troškovnika, koji je sastavni dio ugovora. Zbog neusklađenosti mjernih jedinica u ugovoru, troškovnicima i drugim dokumentima nije moguće pratiti izvršenje ugovora. Radovi su ugovoreni u kilometrima, a jedinice mjere u troškovniku, koji je sastavni dio ugovora, u m2 i za strojno uređenje bankina u dužnim metrima. Evidencija o nerazvrstanim makadamskim cestama iz koje bi trebala biti vidljiva površina u m2 nije dostavljena te nije vidljivo kako su utvrđene količine radova u troškovniku. Prema nalogu za rad i građevinskom dnevniku, radovima je obuhvaćeno 14 nerazvrstanih makadamskih cesta. Iz naloga za rad i građevinskog dnevnika nisu vidljivi podaci o dužini i površini cesta (m2) na kojima su obavljani radovi.

Rashodi za donacije u okviru ostalih rashoda evidentirani su rashodi za donacije Petrinjskom sportskom savezu u iznosu 950.000,00 kn te sportskim klubovima i drugim korisnicima donacija u iznosu 1.806.505,00 kn. Vodi se evidencija o odobrenim donacijama, po vrstama donacija. Cjelovita evidencija se ne vodi na jednom mjestu, jer je dio odluka o dodjeli u upravnom odjelu za financije, proračun i naplatu prihoda, a dio u upravnom odjelu za društvene djelatnosti. Informacijski sustav evidencije o korisnicima donacija nije programski povezan s knjigovodstvenim sustavom, a dokumentacija o obavljenom plaćanju se ne dostavlja u odjel koji vodi evidenciju. Budući su donacije istim udrugama evidentirane na različitim računima glavne knjige (donacije udrugama, unutar rashoda za mjesne odbore) i evidencije se vode u različitim odjelima, otežana je kontrola dodjele, isplate i trošenja sredstava.

Za dodjelu donacija objavljen je u dnevnom listu i na mrežnim stranicama Grada poziv za predlaganje javnih potreba u kulturi, socijalnoj skrbi i društvenim djelatnostima za 2017. Pozivom su utvrđena područja za koje se sredstva dodjeljuju, navedeni su subjekti na koje se poziv odnosi, propisani obrazac prijave i način njegovog popunjavanja te je navedena dokumentacija koja se treba priložiti uz prijavu.

Osim novčanih sredstava koja su doznačena udrugama, Grad podmiruje troškove zakupa sportskih dvorana koje koriste sportske udruge u iznosu 277.080,00 kn i troškove zakupa

poslovnih prostora koje koristi pet udruga u iznosu 65.040,00 kn (tuđi poslovni prostori). Osim zakupa, Grad za četiri zakupljena poslovna prostora podmiruje i troškove korištenja (električna energija, voda, grijanje, komunalna naknada, pričuva i drugi režijski troškovi te troškove tekućeg održavanja). Pravo korištenja sportskih dvorana i poslovnih prostora dodijeljeno je udrugama izravno i bez naknade, a korištenje nije uređeno ugovorima. Dodjela poslovnih prostora bez naknade i plaćanje troškova režija umjesto udruga je donacija. Programom javnih potreba u sportu planirana su sredstva za financiranje školskog sporta, sportskih klubova prema utvrđenim kriterijima za kategorizaciju sporta prema jakosnim skupinama i za ostale sportske aktivnosti i troškove putem Petrinjskog sportskog saveza te sredstva za izravno financiranje iz proračuna za tekuće i investicijsko održavanje i sufinanciranje troškova korištenja i izgradnje sportskih objekata i sportskih terena, sufinanciranje prijevoza za školu plivanja, potpore sportašima i klubovima i ostale troškove u vezi sporta. Prijedlog programa s popisom sportskih klubova i udruga s kriterijima za bodovanje te popis drugih aktivnosti i troškova koji će se financirati putem saveza, predložio je Petrinjski sportski savez, kojem je doznačeno 950.000,00 kn. Osim putem saveza, dio sredstava je doznačen izravno sportskim klubovima. Prema odredbama članka 76. Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16), sredstvima za zadovoljavanje javnih potreba u sportu (poticanje i promicanje sporta, provođenje sportskih aktivnosti djece, mladeži i studenata, djelovanje sportskih udruga, sportskih zajednica i saveza, sportska priprema, domaća i međunarodna natjecanja te opća i posebna zdravstvena zaštita sportaša, zapošljavanje osoba za obavljanje stručnih poslova u sportu, sportsko-rekreacijske aktivnosti građana, sportske aktivnosti osoba s teškoćama u razvoju i osoba s invaliditetom) raspolaže sportska zajednica u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i Gradu Zagrebu. Sredstva za izvršenje programa zadovoljavanja javnih potreba jedinica lokalne samouprave prenosi na račun sportske zajednice, Grada Zagreba, grada ili općine.

Rashodi za mjesne odbore i gradske četvrti Rashodi za mjesne odbore i gradske četvrti ostvareni su u iznosu 319.157,00 kn (evidentirani unutar ostalih rashoda). Prema odredbama Statuta, vijeća gradskih četvrti i mjesnih odbora trebaju donijeti program i plan rada za tekuću godinu.

Rashodi za redovno financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnika, u okviru ostalih rashoda evidentirani su rashodi za redovno financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnika u iznosu 71.366,00 kn. Odlukom Grada iz siječnja 2016. raspodijeljena su sredstva na stranke i nezavisne vijećnike. Sredstva su doznačena jednokratno u svibnju 2016. Odredbama Odluke o raspodjeli sredstava proračuna Grada za redovito financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnika zastupljenih u Gradskom vijeću Grada (Službeni vjesnik 12/11), utvrđeno je da se sredstva doznačuju na račun stranaka i vijećnika u zadnjem mjesecu svakog tromjesečna.

Rashodi za subvencije pravnim i fizičkim osobama za sufinanciranje zapošljavanja, poticanje izvornih i tradicijskih proizvoda, kapitalna ulaganja, sufinanciranje organiziranje sajmova, poljoprivrednim udrugama i udrugama za ruralni razvoj, sufinanciranje osiguranja poljoprivredne proizvodnje, pomoć u kriznim situacijama, sufinanciranje lokalne akcijske grupe, sufinanciranje projekta revitalizacije banijske šare svinje i poticanje ekološke poljoprivrede su ostvareni u iznosu 1.486.204,00 kn (od čega je 87.850,00 kn evidentirano na drugim računima). Subvencije kamata za poduzetničke kredite evidentirane su u okviru

financijskih rashoda, a ostvarene su u iznosu 685.158,00 kn. Grad sufinancira kamate za 25 poduzetničkih kredita od 2010. Postupak dodjele vodi Sisačko-moslavačka županija, uz sudjelovanje predstavnika Grada.

Grad je za 2016. ostvario višak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima u iznosu 7.083.935,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 17.419.055,00 kn te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 10.335.120,00 kn. Koncem 2016. obveze iznose 26.982.402,00 kn, od čega je u financijskim izvještajima iskazano 16.604.322,00 kn, a 10.378.080,00 kn nije iskazano. Također, Grad je tuženik u sudskim sporovima čija je vrijednost 1.839.189,00 kn. Grad je u 2015. i 2016., na temelju ugovora s poslovnom bankom, koristio dopušteno prekoračenje na računu za redovno poslovanje. Ugovor je zaključen u ožujku 2015. u iznosu 3.000.000,00 kn s rokom vraćanja do 30. ožujka 2016. (godina dana). Višekratnim zaključivanjem dodataka ugovoru, produžavan je rok i visina korištenja prekoračenja na računu. Na dan sastavljanja Bilance, 31. prosinca 2016., korišteno dopušteno prekoračenje iznosilo je 9.822.174,00 kn (negativno stanje računa novčanih sredstava). Rashodi za kamate za navedeno zaduživanje u 2015. i 2016. iznose 540.739,00 kn. Navedeno korištenje prekoračenja na računu za redovno poslovanje ima obilježja dugoročnog zaduživanja. Prema odredbama članaka 86.a Zakona o proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može se kratkoročno zadužiti najduže do 12 mjeseci, bez mogućnosti daljnjeg reprograma ili zatvaranja postojećih obveza po kratkoročnim kreditima ili zajmovima uzimanjem novih kratkoročnih kredita ili zajmova. Osim odobrenog minusa na računu, za podmirenje dospjelih obveza korištene su u 2015. i 2016. usluge faktoringa. Tijekom 2016. zaključeno je jedanaest ugovora o faktoringu ukupne vrijednosti 10.387.336,00 kn (osam ugovora o cesiji u iznosu 7.550.824,00 kn, dva ugovora o otkupu mjeničnih potraživanja u iznosu 2.319.487,00 kn i ugovor o eskontu mjenica u iznosu 517.025,00 kn). Prema spomenutim ugovorima, društva koja obavljaju djelatnost faktoringa plaćaju dospjele obveze Grada prema dobavljačima, a obveze prema navedenim društvima Grad podmiruje u mjesečnim obrocima uz ugovorene troškove usluga faktoringa (naknada, kamate i drugi troškovi). Rashodi za usluge faktoringa u 2015. i 2016. ostvareni su u iznosu 900.570,00 kn, odnosno za navedeni iznos su povećani rashodi proračuna.

Grad je u 2015. i 2016. koristio dopušteno prekoračenje na računu za redovno poslovanje koje je koncem 2016. iznosilo 9.822.174,00 kn. Višekratnim zaključivanjem dodataka ugovoru produžavan je rok i visina prekoračenja na računu, a prema propisima kratkoročno zaduživanje dozvoljeno je najduže do 12 mjeseci; Manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 10.335.120,00 kn, obveze koncem 2016. iznose 26.982.402,00 kn, korištene su usluge faktoringa u iznosu 10.387.336,00 kn, vrijednost sudskih sporova u kojima je Grad tuženik iznosi 1.839.189,00 kn.

6.2. PRIKAZ PRORAČUNA ZA 2016.GODINU

Tablica 2. Račun prihoda i rashoda u 2016. godini

A. RAČUN PRIHODA I RASHODA

	VRSTA PRIHODA/ RASHODA	PLAN za 2016. Godinu	I. IZMJENE I DOPUNE za 2016. Godinu	IZVRŠENJE 31.12.2016.	INDEKS 4/3
	1	2	3	4	5
RAZRED 6	Prihodi poslovanja	109.052.940,70	103.601.755,00	70.335.713,22	67,89
RARED 7	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	5.000.000,00	2.200.000,00	1.420.212,83	64,56
	Ukupni prihodi	**114.052.940,70**	**105.801.755,00**	**71.755.926,05**	**67,82**
razred 3	Rashodi poslovanja	79.617.300,00	81.464.200,00	65.051.557,99	79,85
RAZRED 4	Rashodi za nabavku nefinancijske	35.054.000,00	17.728.500,00	9.271.444,36	52,30
	Ukupni rashodi	**114.671.300,00**	**99.192.700,00**	**74.323.002,35**	**74,93**
	Razlika- višak/manjak	-618.359,30	6.609.055,00	-2.567.076,30	-38,84

B. RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA

	Raspoloživa sredstva iz prethodnih godina	-12.151.640,70	-17.419.055,00	-17.419.065,00	0

C. RACUN FINANCIRANJA

RAZRED 8	Primici od financijske imovine i zaduživanja	13.000.000,00	11.040.000,00	9.822.174,15	88,97
RAZRED 5	Izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova	230.000,00	230.000,00	221.154,99	96,15
	Neto financiranje	12.770.000,00	10.810.000,00	9.601.019,16	88,82

	VIŠAK/MANJAK+RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA+NETO FINANCIRANJE	0,00	0,00	-10.385.122,14	

Izvor: Grad Petrinja, Upravni odjel za financije, proračun i naplatu potraživanja

Tablica 3. Bilanca prihoda i rashoda grada Petrinje za 2016. godini

BILANCA PRIHODA I RASHODA

I. OPĆI DIO

RB	SKUPINA	POD-SKUPINA	Konto	PRIHOD	Izvori	PLAN ZA 2016. GOD.	I. IZMJENE I DOPUNE ZA 2016.	IZVRŠENJE 31.12.2016.	INDEKS 9/8
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				UKUPNO PRIHODI		**114.901.300,00**	**99.413.645,00**	**64.159.045,20**	**64,54**
				PRIHODI TEKUĆE GODINE		**127.052.940,70**	**116.832.700,00**	**81.578.100,20**	**69,82**
	61		61	**1. Prihodi od poreza**		**39.522.400,00**	**38.440.000,00**	**30.214.627,80**	**78,60**
	63		63	**2.Potpore**		**47.953.940,70**	**43.779.700,00**	**26.682.039,65**	**60,95**
	64		64	**4.Prihodi od imovine**		**1.143.000,00**	**1.143.000,00**	**609.672,68**	**53,34**
	65		65	**5.Prihodi od prodaje roba i usluga**		**16.000.000,00**	**16.190.000,00**	**11.060.756,04**	**68,32**
	66		66	**6.Prihodi proračunskih korisnika**		**3.583.600,00**	**3.240.000,00**	**1.614.864,95**	**49,84**
	68		68	**Ostali prihodi**		**850.000,00**	**800.000,00**	**153.752,10**	**19,22**
	71		7	**7. Prihodi od kapitalne imovine**		**5.000.000,00**	**2.200.000,00**	**1.420.212,83**	**64,56**
	81		84	**8.Primici od zaduživanja**		**13.000.000,00**	**11.040.000,00**	**9.822.174,15**	**88,97**
	92		9	**9. Raspoloživa sredstva**		**-12.151.640,70**	**-17.419.055,00**	**-17.419.055,00**	**100,00**
				PRIHODI POSLOVANJA					
	61			**Prihodi od poreza**		**39.522.400,00**	**38.440.000,00**	**30.214.627,80**	**78,60**
P0001		611		Porez i prirez na dohodak	1	35.200.000,00	34.000.000,00	28.605.841,79	84,13
P0002		613		Stalni porezi na nepokretnu imovinu	1	3.530.000,00	3.540.000,00	1.416.215,16	40,01
P0003		614		Porez na robu i usluge	1	450.000,00	500.000,00	192.570,85	38,51
P0004		616		Ostali prihodi od poreza	1	342.400,00	400.000,00	0,00	0,00
	63			**Pomoći iz inozemstva i oed tijela unutar opće d**		**47.953.940,70**	**43.779.700,00**	**26.682.039,65**	**60,95**
P0005		632		Pomoći od međunarodnih organizacija te tijela EU	4	200.000,00	200.000,00	0,00	0,00
P0006		633		Pomoć iz proračuna	4	21.000.000,00	22.000.000,00	18.982.573,60	86,28
				Pomoć iz drugih proračuna FZP	3			1.595.415,88	
				Pomoć iz drugih proračuna SMŽ	3			1.009.374,39	
		633		Pomoć iz drugih proračuna Grad Zagreb	5		2.500.000,00	1.775.900,91	71,04
P0007		634		Pomoći od izvanproračunskih korisnika	3	5.000.000,00	5.000.000,00	137.500,00	2,75
P0008		635		Pomoć izravnanja za decentraliziranu funkcij	3	3.600.000,00	3.372.700,00	3.181.274,87	94,32
P0009		636		Pomoć iz prorač. kojima nije nadležan	3	2.600.000,00	2.600.000,00	0,00	0,00
P0010		638		Pomoć iz državnog proračuna temeljem prijenosa sredstava EU	3	15.553.940,70	8.107.000,00	0,00	0,00
	64			**Prihodi od imovine**		**1.143.000,00**	**1.143.000,00**	**609.672,68**	**53,34**
		641		**Prihodi od financijske imovine**		**1.143.000,00**	**1.143.000,00**	**609.672,68**	**53,34**
P0011		641		Ostali prihodi od financijske imovine	1	1.143.000,00	1.143.000,00	132.790,56	11,62
		642		Prihodi od nefinancijske imovine	1			476.882,12	
	65			**Prihodi od Upravnih i administ. Pristojbi**		**16.000.000,00**	**16.190.000,00**	**11.060.756,04**	**68,32**
P0012		651		Administrativne i upravne pristojbe	1	600.000,00	650.000,00	748.336,28	115,13
P0013		652		Prihodi po posebnim propisima	3	400.000,00	540.000,00	259.899,65	48,13
P0014		653		Komunalni doprinosi i druge naknade	3	15.000.000,00	15.000.000,00	10.052.520,11	67,02
	66			**Prihodi od prodaje proizvoda i usluga i donacij**		**3.583.600,00**	**3.240.000,00**	**1.614.864,95**	**49,84**
P0015		661		Prihodi proračunskih korisnika Dječji vrtić	2	2.311.600,00	2.100.000,00	0,00	0,00
P0016		661		Prihodi proračunskih korisnika POU Hrvatski	2	200.000,00	100.000,00	0,00	0,00
P0017		661		Prihodi proračunskih korisnika Gradska knjiž	2	272.000,00	100.000,00	0,00	0,00
P0018		661		Prihodi proračunskih korisnika JVP	2	100.000,00	40.000,00	0,00	0,00
P0019		661		Ostali prihodi od prodaje roba i usluga	1	700.000,00	900.000,00	1.614.864,95	179,43
		68		**Kazne, upravne mjete i ostali prihodi**		**850.000,00**	**800.000,00**	**153.752,10**	**19,22**
P0020		681		Kazne, upravne mjere	1	50.000,00	0,00	-50.000,00	#DIV/0!
P0021		683		Ostali nespomenuti prihodi	1	800.000,00	800.000,00	203.752,10	25,47
		72		**PRIODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE**		**5.000.000,00**	**2.200.000,00**	**1.420.212,83**	**64,56**
P0022		721	721	Prihodi od prodaje materijalne imovine prirodnih bogatstava	6	5.000.000,00	2.200.000,00	1.420.212,83	64,56
		844	844	**PRIMITCII OD ZADUŽIVANJA**		**13.000.000,00**	**11.040.000,00**	**9.822.174,15**	**88,97**
P0023		844	844	Prihodi od zaduživanja kod banaka	7	13.000.000,00	11.040.000,00	9.822.174,15	88,97
				B RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNE GODINE		**-12.151.640,70**	**-17.419.055,00**	**-17.419.055,00**	**100,00**

1	Opći prihodi i primici				33.341.253,81
2	Vlastiti prihodi				
3	Prihodi za posebne namjene				16.235.984,90
4	Pomoći				18.982.573,60
5	Donacije				1.775.900,91
6	Prihodi od nefinancijske imovine				1.420.212,83
7	Namjenski prihodi od zaduživanja				9.822.174,15
					81.578.100,20

RB	SKUPINA	POD-SKUPINA	Konto	RASHOD	Izvori	PLAN ZA 2016. GOD.	I. IZMJENE I DOPUNE ZA 2016.	IZVRŠENJE 31.12.2016.	INDEKS 9/8
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				UKUPNO RASHODI (a+b)		**114.901.300,00**	**99.422.700,00**	**74.544.157,34**	**74,98**
			3	**Rashodi**		**79.617.300,00**	**81.464.200,00**	**65.051.557,99**	**79,85**
			4	**Rashodi za nabavku nefinan.imovine**		**35.054.000,00**	**17.728.500,00**	**9.271.444,36**	**52,30**
			5	**Otplata glavnice**		**230.000,00**	**230.000,00**	**221.154,99**	**96,15**
	3			**RASHODI POSLOVANJA**		**79.617.300,00**	**81.464.200,00**	**65.051.557,99**	**79,85**
	31			**RASHODI ZA ZAPOSALENE**					
		311		**Plaće**		**20.192.500,00**	**20.292.500,00**	**19.141.578,26**	**94,33**
R0001			311	Bruto plaće		16.340.000,00	16.340.000,00	15.101.679,11	92,42
R0002			312	Ostali rashodi za zaposlene		846.400,00	976.400,00	1.114.863,05	114,18
R0003			312	Naknade za bolest, invalidnost i smrtne slučajeve		71.500,00	41.500,00	34.002,87	81,93
R0008			313	Doprinosi na plaće		2.934.600,00	2.934.600,00	2.891.033,23	98,52
	32			**MATERIJALNI RASHODI**		**32.970.500,00**	**33.646.500,00**	**27.965.124,16**	**83,11**
		321		**Naknade troškova zaposlenim**		**644.000,00**	**824.000,00**	**721.059,03**	**87,51**
R0009			321	Službena putovanja		100.500,00	190.500,00	155.891,36	81,83
R0011			321	Izdaci za upotrebu osobnog auta		50.000,00	100.000,00	97.468,51	97,47
R0012			321	Naknade prijevoza na posao i s posla		386.000,00	396.000,00	369.711,66	93,36
R0013			321	Seminari,savjetovanja, stručno usavršavanje. i sl.		107.500,00	137.500,00	97.987,50	71,26
		322		**Uredski materijal i ostali materijalni rashodi**		**5.015.000,00**	**4.865.000,00**	**3.417.752,26**	**70,25**
R0014			322	Izdaci za uredski materijal, tiskanice, papir i s		167.000,00	217.000,00	180.195,33	83,04
R0015			322	Literatura (časopisi, glasila, knjige i ostalo)		39.000,00	39.000,00	24.216,90	62,09
R0016			322	Materijal i sirovine		700.000,00	700.000,00	0,00	0,00
R0017			322	Službena radna odjeća i obuća		74.000,00	74.000,00	36.527,50	49,36
R0018			322	Ostali materijal - potrošni materijal		416.000,00	501.000,00	326.681,77	65,21
R0019			322	Izdaci za električnu energiju		660.000,00	925.000,00	871.214,79	94,19
R0020			322	Izdaci za el. energiju-Javna rasvjeta		2.000.000,00	1.500.000,00	1.482.739,59	98,85
R0021			322	izdaci za priključak na el.mrežu		150.000,00	0,00	0,00	0,00
R0022			322	Motorni benzin i dizel gorivo		165.000,00	165.000,00	117.730,79	71,35
R0023			322	Ostali mat.za proizvodnju energije		550.000,00	550.000,00	268.457,08	48,81
R0024			322	Sitni inventar		94.000,00	194.000,00	109.988,51	56,70
				Ukupno 323		**24.691.000,00**	**25.668.000,00**	**22.074.118,15**	**86,00**
		323		**Usluge tekućeg i investicijskog održavanja**		**7.398.500,00**	**6.916.000,00**	**6.912.431,57**	**99,95**
R0025			323	Usluge telefona, pošte i prijevoza		506.000,00	611.000,00	527.184,54	86,28
R0026			323	Usluge tek. i inv. održ. građ. objekata		1.140.000,00	1.450.000,00	1.476.367,24	101,82
P0027			323	Usluge tekućeg održavanja javne rasvjete		687.500,00	625.000,00	672.009,40	107,52
R0028			323	Usluge održavanja spomenika kulture		500.000,00	500.000,00	244.326,45	48,87
R0029			323	Usluge tek. i inv. održavanja nerazvrstanih cesta		3.000.000,00	1.650.000,00	1.665.306,18	100,93
R0030			323	Ostala održavanja cesta		300.000,00	500.000,00	899.816,77	179,96
R0031			323	Izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta		500.000,00	700.000,00	824.722,23	117,82
R0032			323	Usluge nadzora		300.000,00	310.000,00	170.144,15	54,89
R0033			323	Usluge održavanja signalizacije		225.000,00	210.000,00	151.243,50	72,02
R0034			323	Usluge tek.i inv. održ. postrojenja i opreme		70.000,00	130.000,00	72.694,79	55,92
R0035			323	Usluge održavanja informatičke opreme		60.000,00	40.000,00	32.797,78	81,99
R0036			323	Usluge tek.i inv. održ. prijevoznih sredstava		110.000,00	190.000,00	175.818,54	92,54
				Usluge promidžbe i informiranja		**435.000,00**	**635.000,00**	**636.731,02**	**100,27**
R0037			323	Usluge promidžbe i informiranja		435.000,00	635.000,00	636.731,02	100,27

RB	SKUPINA	POD-SKUPINA	Konto	RASHOD	Izvori	PLAN ZA 2016. GOD.	I. IZMJENE I DOPUNE ZA 2016.	IZVRŠENJE 31.12.2016.	INDEKS 9/8
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				Komunalne usluge		**13.387.500,00**	**13.830.000,00**	**12.099.143,97**	**87,48**
R0038			323	Opskrba vodom		260.000,00	270.000,00	214.284,78	79,36
R0039			323	Ostale komunalne usluge		100.000,00	100.000,00	32.593,40	32,59
R0040			323	Deratizacija		300.000,00	400.000,00	401.545,74	100,39
R0041			323	Dezinsekcija		300.000,00	400.000,00	170.687,50	42,67
R0042			323	Zaštita zraka- mjerne stanice		50.000,00	50.000,00	107.568,54	215,14
R0043			323	Sanacija div.deponija		100.000,00	75.000,00	19.504,22	26,01
R0044			323	Održavanje čistoće javnih površina		2.687.500,00	2.640.000,00	2.560.204,04	96,98
R0045			323	Javni radovi		500.000,00	1.300.000,00	1.400.123,06	107,70
R0046			323	Zimska služba		1.095.000,00	1.000.000,00	999.167,62	99,92
R0047			323	Održavanje zelenih površina		2.625.000,00	2.675.000,00	2.272.266,79	84,94
R0048			323	Ostala održavanja javnih površina		530.000,00	880.000,00	5.638,03	0,64
R0049			323	Izdaci vođenja postupka i izvršenje rješ. Kom. Redara		130.000,00	0,00	0,00	0,00
R0050			323	Održavanje groblja		800.000,00	820.000,00	800.000,00	97,56
R0051			323	Održavanje vanjskih groblja		75.000,00	75.000,00	74.828,81	99,77
R0052			323	Održavanje kanala		1.700.000,00	450.000,00	462.926,85	102,87
R0053			323	Održavanje slivnika		600.000,00	750.000,00	780.315,45	104,04
R0054			323	Ostala održavanja vodne infrastrukture		100.000,00	0,00	0,00	0,00
R0055			323	Usluge održavanja ostalih športskih terena		400.000,00	650.000,00	622.197,12	95,72
R0056			323	Kićenje Grada		162.500,00	170.000,00	169.792,50	99,88
R0057			323	Usluge najma ostale opreme		75.000,00	315.000,00	180.515,37	57,31
R0058			323	Najam poslovnog prostora		60.000,00	130.000,00	367.029,64	282,33
R0059			323	Najam za iznajmljeni prostor - športski objekti		500.000,00	500.000,00	309.830,00	61,97
R0060			323	Najam osobnih automobila - operativni leasing		50.000,00	50.000,00	19.151,50	38,30
R0061			323	Održavanje dječjih igrališt		187.500,00	130.000,00	128.973,01	99,21
				Zdravstvene i veterinarske usluge		**449.000,00**	**599.000,00**	**267.233,80**	**44,61**
R0062			323	Veterinarske usluge i ostale zdrav. usluge		349.000,00	349.000,00	174.407,88	49,97
R0062			323	Troškovi liječenja hrvatskih branitelja i dr.		100.000,00	250.000,00	92.825,92	37,13
				Intelektualne i osobne usluge		**2.331.000,00**	**2.548.000,00**	**1.301.147,98**	**51,07**
R0063			323	Usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja		110.000,00	360.000,00	370.971,25	103,05
R0064			323	Geodetske usluge		1.613.000,00	1.480.000,00	338.301,30	22,86
R0065			323	Ostale intelektualne usluge		310.000,00	460.000,00	383.257,20	83,32
R0066			323	Ugovori o djelu		298.000,00	248.000,00	208.618,23	84,12
				Računalne usluge		**177.000,00**	**177.000,00**	**129.501,00**	**73,16**
R0067			323	Usluge ažuriranja računalnih baza		82.000,00	82.000,00	39.975,00	48,75
R0068			323	Knjigovodstvene usluge		95.000,00	95.000,00	89.526,00	94,24
				Ostale usluge		**513.000,00**	**963.000,00**	**727.928,81**	**75,59**
R0069			323	Grafičke i tiskarske usluge		294.500,00	544.500,00	467.588,43	85,87
R0070			323	Usluge registracije osobnih automobila		28.500,00	28.500,00	20.416,32	71,64
R0071			323	Ostale nespomenute usluge		190.000,00	390.000,00	239.924,06	61,52
		329		**Ostali nespomenuti rashodi poslovanja**		**2.620.500,00**	**2.289.500,00**	**1.752.194,72**	**76,53**
R0072			329	Naknade za rad predstavničkih i i izvršnih tijela, povjerenstava i slično		854.000,00	834.000,00	696.729,40	83,54
R0073			329	Ostale naknade troškova nacionalne manjina		44.000,00	44.000,00	25.500,00	57,95
R0074			329	Premije osiguranja		134.500,00	139.500,00	117.141,47	83,97
R0075			329	Reprezentacija		346.000,00	296.000,00	311.869,18	105,36
R0076			329	Članarine		43.000,00	43.000,00	36.196,27	84,18
R0077			329	Troškovi programa gradskih manifestacija		761.000,00	845.000,00	554.758,40	65,65
R0078			329	Ostali rashodi zaštite, spašavanja i civilne zaštite		88.000,00	88.000,00	10.000,00	11,36
R0079			329	Troškovi izbora		350.000,00	0,00	0,00	
	34			**FINANCIJSKI RASHODI**		**9.863.500,00**	**9.668.500,00**	**1.667.953,35**	**17,25**
		342		**Kamate za dane zajmove**					
R0080			342	Kamate za zajam - "Stolarija"		35.000,00	35.000,00	16.773,89	47,93
R0081			342	Tečajne razlike i naknade		15.000,00	15.000,00	128,43	0,86
R0082			343	Kamate " Komunalac" d.o.o		200.000,00	500.000,00	716.066,37	143,21
R0083			343	Kamate iz poslovnih odnosa		150.000,00	650.000,00	583.847,78	89,82
R0084			343	Bankarske usluge i usluge platnog prometa		123.500,00	128.500,00	118.665,46	92,35
R0085			343	Naknade za legalizaciju		30.000,00	30.000,00	0,00	0,00
R0086			343	Ostali financijski rashodi		310.000,00	310.000,00	180.722,29	58,30
R0087			343	Povrat poreza na dohodak		9.000.000,00	8.000.000,00	51.749,13	0,65

RB	ŠKU-PINA	POD-SKUPINA	Konto	RASHOD	Izvori	PLAN ZA 2016. GOD.	I. IZMJENE I DOPUNE ZA 2016.	IZVRŠENJE 31.12.2016.	INDEKS 9/8
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	35	352		SUBVENCIJE		5.398.000,00	4.958.000,00	4.144.745,84	83,60
R0088			352	Subv. kamata na kredite - poduzetnicima		300.000,00	450.000,00	611.604,32	135,91
R0089			352	Subvencije u kriznim situacijama		200.000,00	400.000,00	370.500,00	92,63
R0090			352	Subvencije Lokalnim akcijskim grupama		150.000,00	150.000,00	148.026,00	98,68
R0091			352	Sufinanciranje osiguranja poljop. proizvodnje		50.000,00	50.000,00	0,00	0,00
R0092			352	Sufininanc. Revitalizacije Banijske svinje		100.000,00	100.000,00	52.550,00	52,55
R0093			352	Subvencije zapošljavanja		500.000,00	500.000,00	581.600,00	116,32
R0094			352	Subvencije nastupa na sajmovima		100.000,00	210.000,00	338.847,51	161,36
R0095			352	Subvencije u razminiravanju		100.000,00	100.000,00	0,00	0,00
R0096			352	Poticanje kapitalnih ulaganja		250.000,00	250.000,00	168.350,00	67,34
R0097			352	Sufinan.ekoloških prozvoda		50.000,00	50.000,00	23.819,84	47,64
R0098			352	Sufinanciranje edukacije poljoprivrednika		50.000,00	50.000,00	0,00	0,00
R0099			352	Sufinanc. Projekata rural. Razvoja		100.000,00	100.000,00	49.404,42	49,40
R0100			352	Poticanje izvornih proizvoda		50.000,00	50.000,00	0,00	0,00
R0101			352	Sufinanciranje obnove pročelja		600.000,00	600.000,00	237.686,25	39,61
R0102			352	Sufinanciranje mjerenja onečišćenja zraka					
R0103			352	Sufinanciranje projekata Trgovačkih društava		500.000,00	350.000,00	367.357,50	104,96
R0104			352	Sufinanciranje ŽUC		1.600.000,00	1.200.000,00	1.195.000,00	99,58
R0105			352	Sufinanciranje EnU- zgrada u vlasništvu Grada		698.000,00	348.000,00	0,00	0,00
	36			POMOĆI DANE UNUTAR OPĆE DRŽAVE		1.990.000,00	2.830.000,00	2.679.364,20	94,68
		363		Tekuće pomoći unutar opće države					
R0106			363	Tekuće potpore " Centar za šljivu i kesten"		450.000,00	530.000,00	552.338,45	104,21
R0107			363	Tekuće potpore " Turistička zajednica"		900.000,00	900.000,00	803.255,31	89,25
R0108			363	Tekuće potpore " Poslovne zone"		100.000,00	440.000,00	464.272,44	105,52
R0109			363	Tekuće potpore " Petra"		440.000,00	860.000,00	859.500,00	99,94
R0110			363	Sufinanciranje OIE-obiteljskih kuća		100.000,00	100.000,00	0,00	0,00
R0109a			368	Pomoći temeljem prijenosa EU sredstava					
	37			*Naknade građanima i kućanstvima iz proračuna*		3.311.800,00	5.187.700,00	4.715.223,89	90,89
		372		Naknade građanima i kućanstvima		3.311.800,00	5.187.700,00	4.715.223,89	90,89
R0111			372	Pomoć obiteljima i kućanstvima		995.000,00	1.095.000,00	1.217.616,70	111,20
R0112			372	Program " Beba"		220.000,00	220.000,00	159.000,00	72,27
R0113			372	Pomoć invalidima i hendikepiranim osobama		34.400,00	34.400,00	30.800,00	89,53
R0114			372	Stipendije i školarine		384.000,00	384.000,00	304.400,00	79,27
R0115			372	Program predškole -Mala škola		268.400,00	268.400,00	85.200,00	31,74
R0116			372	Naknade kućanstvima za ogrijev		650.000,00	650.000,00	645.937,18	99,37
R0117			372	Školski programi		300.000,00	300.000,00	285.425,33	95,14
R0118			372	Školska kuhinja		250.000,00	250.000,00	73.674,29	29,47
			372	Subvencije školskih knjiga			1.775.900,00	1.775.867,89	100,00
R0119			372	Pomoć starijim osobama		60.000,00	60.000,00	32.550,00	54,25
R0120			372	Sufinanciranje troškova prijevoza- škola plivanja		150.000,00	150.000,00	104.752,50	69,84
	38			*Donacije i ostali rashodi*		5.891.000,00	4.881.000,00	4.737.568,29	97,06
		381		Tekuće donacije					
				Prijenos sredstava ostalim udruženjima građana		3.991.000,00	3.881.000,00	3.901.245,54	100,52
R0121			381	Prijenos sredstava športskim udrugama		1.260.000,00	1.100.000,00	950.000,00	86,36
R0122			381	Ostale don. u športu nagrade šport. i klubovima		540.000,00	540.000,00	589.788,32	109,22
R0123			381	Prijenos sredstava za Crveni križ		370.000,00	370.000,00	354.993,07	95,94
R0124			381	Prijenos -Vatrogasna zajednica		400.000,00	400.000,00	343.273,91	85,82
R0125			381	Tekući prijenosi i donacije za neprofitne organizacije		548.000,00	548.000,00	805.550,81	147,00
R0126			381	Pomoć za udruga u poljop. i ruralnom razvoju		50.000,00	50.000,00	58.375,00	116,75
R0126a			381	Pomoć sindikalnim podružnicama			50.000,00	0,00	0,00
R0127			381	Prijenos vjerskim organizacijama		500.000,00	500.000,00	475.107,42	95,02
R0128			381	Prijenos sred. za zaštitu i spašavanja		23.000,00	23.000,00	5.000,00	21,74
R0129			381	Prijenos sredstava za mjesne odbore		300.000,00	300.000,00	319.157,01	106,39

RB	SKU-PINA	POD-SKUPINA	Konto	RASHOD	Izvori	PLAN ZA 2016. GOD.	I. IZMJENE I DOPUNE ZA 2016.	IZVRŠENJE 31.12.2016.	INDEKS 9/8
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		383		Kazne, penali i naknada štete		900.000,00	900.000,00	742.982,69	82,55
R0130			383	Naknada štete uzrokovana prirodnim katastrofama		500.000,00	500.000,00	622.982,81	124,60
R0131			383	Naknade kućanstvima za oduzetu imovinu		400.000,00	400.000,00	119.999,88	30,00
		385		Proračunske zalihe		1.000.000,00	100.000,00	93.340,06	93,34
R0132			385	Nepredviđene proračunske zalihe		1.000.000,00	100.000,00	93.340,06	93,34
	4			*Rashodi za nabavku kapitalne imovine*		35.054.000,00	17.728.500,00	9.271.444,36	52,30
		41		Rashodi za nabavku nemat. imovine					
		412		Nematerijalna imovina		4.730.000,00	4.257.000,00	3.262.443,75	76,64
				Ostala nematerijalna imovina					
R0133			411	Zemljišta		400.000,00	260.000,00	332.000,00	127,69
R0134			412	Prostorno uređenje		500.000,00	400.000,00	468.125,00	117,03
R0135			412	Izrada projektne dokumentacije		3.830.000,00	3.597.000,00	2.462.318,75	68,45
	42			Rashodi za nabavku proizvodene dugotrajne imovine					
		421		Građevinski objekti		19.608.500,00	9.110.000,00	3.615.426,17	39,69
R0136			421	Građ. objekti-Ostali društveni domovi		100.000,00	100.000,00	0,00	0,00
R0137			421	Građ. objekti-Društveni dom u Č. Selu		400.000,00	400.000,00	0,00	0,00
R0138			421	Ulaganje u nekretnine u vlasništvu Grada i kupnja nekretnina		300.000,00	600.000,00	888.734,00	148,12
R0139			421	Izgradnja špoortskih objekata		200.000,00	200.000,00	0,00	0,00
R0140			421	Izgradnja novootvorenih ner. Cesta		350.000,00	250.000,00	325.698,04	130,28
R0141			421	Rekonstrukcija Trga hrvatskih branitelja		1.200.000,00	0,00	0,00	
R0142			421	Autobusna stajališta		80.000,00	0,00	0,00	
R0143			421	Dogradnja DV " Petrinjčica		4.360.000,00	4.360.000,00	141.344,63	3,24
R0144			421	Nabavka kanti za zbrinjavanje otpada		1.052.000,00	300.000,00	291.800,00	97,27
R0145			421	Izgradnja parka s multifunkcionalnim igralište		600.000,00	0,00	0,00	
R0146			421	Izgradnja dječjih igrališta		430.000,00	0,00	0,00	
R0147			421	Izgradnja javne rasvjete		2.100.000,00	70.000,00	0,00	0,00
R0148			421	Ostali stambeni objekti		880.000,00	580.000,00	19.640,00	3,39
R0149			421	Proširenje novoga groblja		500.000,00	250.000,00	318.723,56	127,49
R0150			421	Razvoj javne turističke infrastrukture		1.414.000,00	0,00	0,00	
R0151			421	Uređenje zgrade za sklonište za pse		100.000,00	100.000,00	0,00	0,00
R0152			421	Izgradnja komunalne infrastr. Poduzetnička z		2.820.000,00	1.900.000,00	1.629.485,94	85,76
R0153			421	Izrada I. faze vodovodne mreže u poslovnoj zoni		600.000,00			
R0154			421	Izrada sortirnice		2.122.500,00			
		422	422	Postrojenja i oprema		5.550.500,00	3.611.500,00	2.393.574,44	66,28
				Uredska oprema i namještaj		5.550.500,00	3.611.500,00	2.393.574,44	66,28
R0155			422	Računala i računalna oprema		137.000,00	137.000,00	37.968,27	27,71
R0156			422	Ulaganje u računalne programe		200.000,00	200.000,00	0,00	0,00
R0157			422	Uredska oprema i namještaj		106.000,00	106.000,00	79.731,25	75,22
R0158			422	Ostala oprema		250.000,00	250.000,00	132.973,58	53,19
R0159			422	Oprema ,JVP, Gorske službe spašavanja i CZ		290.000,00	290.000,00	0,00	0,00
R0160			422	Mobiteli		10.000,00	20.000,00	46.765,55	233,83
R0161			422	Ostala nematerijalna imovina" Zelena kuća"		300.000,00	300.000,00	439.062,33	146,35
R0162			422	Nabavka Opreme HRVATSKI DOM		650.000,00	650.000,00	105.372,56	16,21
R0163			422	Knjige u Knjižnici		161.500,00	161.500,00	55.058,17	34,09
R0164			422	Nabavka komunalnih vozila		3.446.000,00	1.497.000,00	1.496.642,73	99,98
	45			Dodatna ulaganja na građevinskim objektima		5.165.000,00	750.000,00	0,00	0,00
R0165			454	Dodatna ulaganja na cestama -asfalt		4.630.000,00	640.000,00	0,00	0,00
R0166			454	Dodatna ulaganja na sanaciji deponije otpada		535.000,00	110.000,00	0,00	0,00
	54			Otplata glavnica primljenih zajmova		230.000,00	230.000,00	221.154,99	96,15
R0167			543	Otplata glavnice primljenih zajmova		230.000,00	230.000,00	221.154,99	96,15

Izvor: Grad Petrinja, Upravni odjel za financije, proračun i naplatu potraživanja

Prosječno kroz 2016. godinu rashodi po funkcijskoj klasifikaciji Grada Petrinje daju uvid u koja područja se i koliko ulagalo odnosno prikaz potrošnje proračunskog novca po propisanim kategorijama temeljem tzv. funkcije zadovoljenja potreba.

6.3. PRIKAZ PRORAČUNA ZA 2017. GODINU

Tablica 4. Izvješće o izvršenju Proračuna grada Petrinje za razdoblje 01.01. - 30.06.2017. godine

A. RAČUN PRIHODA I RASHODA

	VRSTA PRIHODA/ RASHODA	PLAN	IZVRŠENJE
		za 2017. Godinu	01.01.-30.06.2017.
	1	2	3
RAZRED 6	Prihodi poslovanja 63.031.000,00 kuna	193.512.955,00	35.131.674,92
RARED 7	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine 2.700.000,00 kuna	2.000.000,00	663.426,93
	Ukupni prihodi	**195.512.955,00**	**35.795.101,85**
razred 3	Rashodi poslovanja 50.996.000,00 kuna	88.553.400,00	34.049.536,84
RAZRED 4	Rashodi za nabavku nefinancijske imovine	117.080.500,00	3.303.793,10
	Ukupni rashodi	**205.633.900,00**	**37.353.329,94**
	Razlika- višak/manjak	-10.120.945,00	-1.558.228,09

B. RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA

	Raspoloživa sredstva iz prethodnih godina	-17.419.055,00	-16.438.703,90

C. RAČUN FINANCIRANJA

RAZRED 8	Primici od financijske imovine i zaduživanja	27.770.000,00	0,00
RAZRED 5	Izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova	230.000,00	108.874,45
	Neto financiranje	27.540.000,00	-108.874,45

	VIŠAK/MANJAK+RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA+NETO FINANCIRANJE	0,00	-18.105.806,44

Izvor: Grad Petrinja, Upravni odjel za financije, proračun i naplatu potraživanja

Tablica 5. Bilanca prihoda i rashoda grada Petrinje za 2017. godinu

BILANCA PRIHODA I RASHODA

I. OPĆI DIO

ŠIFRA IZVOR							ŠIFRA FUNKCIJA	Ordganizacija program	Konto	PRIHOD	PLAN ZA 2017. GOD.	IZVRŠENJE 30.06.2017.	INDEKS 13/12
1	2	3	4	5	6	7	8	Aktivnost	10	11	12	13	14
										UKUPNO PRIHODI	**205.863.900,00**	**19.356.397,95**	**9,40**
										PRIHODI TEKUĆE GODINE	**223.282.955,00**	**35.795.101,85**	**16,03**
1						61			61	**1. Prihodi od poreza**	**41.607.255,00**	**16.634.647,44**	**39,98**
			4			63			63	**2.Potpore**	**131.600.000,00**	**11.729.902,53**	**8,91**
	2					64			64	**4.Prihodi od imovine**	**1.300.000,00**	**586.756,41**	**45,14**
		3				65			65	**5.Prihodi od prodaje roba i usluga**	**13.374.700,00**	**6.097.771,41**	**45,59**
	2					66			66	**6.Prihodi proračunskih korisnika**	**4.572.000,00**	**0,00**	**0,00**
	2					68			68	**Ostali prihodi**	**1.059.000,00**	**82.597,13**	**7,80**
	6					71			7	**7. Prihodi od kapitalne imovine**	**2.000.000,00**	**663.426,93**	**33,17**
	7					81			84	**8.Primici od zaduživanja**	**27.770.000,00**	**0,00**	**0,00**
						92			9	**9. Raspoloživa sredstva**	**-17.419.055,00**	**-16.438.703,90**	**94,37**
										PRIHODI POSLOVANJA			
						61				**Prihodi od poreza**	**41.607.255,00**	**16.634.647,44**	**39,98**
1								611		Porez i prirez na dohodak	40.190.000,00	16.072.288,13	39,99
1								613		Stalni porezi na nepokretnu imovinu	824.855,00	408.463,18	49,52
1								614		Porez na robu i usluge	250.000,00	153.896,13	61,56
1								616		Ostali prihodi od poreza	342.400,00		0,00
						63				**Pomoći iz inozemstva i od tijela unutar opće države**	**131.600.000,00**	**11.729.902,53**	**8,91**
			4						632	Tekuće pomoći od međunarodnih organizacija te tijela EU	2.000.000,00		0,00
			4						633	Tekuće pomoć iz Državnog proračuna	24.000.000,00	9.967.038,21	41,53
			4						633	Tekuće pomoćo iz županijskog proračuna	2.000.000,00	178.924,37	8,95
			4						633	Kapitalne pomoći iz državnog proračuna	5.000.000,00		0,00
			4						635	Tekuće pomoći izravnanja za decentraliziranu funkciju	4.000.000,00	1.583.939,95	39,60
			4						636	Pomoć korisnicima iz proračuna kojima nije nadležan	2.600.000,00		0,00
			4						638	Pomoć iz državnog proračuna temeljem prijenosa sredstava EU	92.000.000,00		0,00
						64				**Prihodi od imovine**	**1.300.000,00**	**586.756,41**	**45,14**
										Prihodi od imovine	**1.300.000,00**	**426.279,17**	**32,79**
	2							641		Prihodi od financijske imovine		160.477,24	
	2							642		Prihodi od nefinancijske imovine	1.300.000,00	426.279,17	32,79
						65				**Prihodi od Upravnih i administ. Pristojbi**	**13.374.700,00**	**6.097.771,41**	**45,59**
1								651		Administrativne i upravne pristojbe	600.000,00	242.932,30	40,49
		3						652		Prihodi po posebnim propisima	500.000,00	253.861,02	50,77
		3						653		Komunalni doprinosi i druge naknade	12.274.700,00	5.600.978,09	45,63
						66				**Prihodi od prodaje proizvoda i usluga i donacija**	**4.572.000,00**	**0,00**	**0,00**
								661		Prihodi proračunskih korisnika Dječji vrtić	3.200.000,00		0,00
								661		Prihodi proračunskih korisnika POU Hrvatski d	250.000,00		0,00
								661		Prihodi proračunskih korisnika Gradska knjižni	272.000,00		0,00
								661		Prihodi proračunskih korisnika JVP	150.000,00		0,00
1								661		Ostali prihodi od prodaje roba i usluga	700.000,00		0,00
						68				**Kazne, upravne mjete i ostali prihodi**	**1.059.000,00**	**82.597,13**	**7,80**
1								681		Kazne, upravne mjere	50.000,00	6.830,00	13,66
1								683		Ostali nespomenuti prihodi	1.009.000,00	75767,13	7,51
										PRIODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMO	**2.000.000,00**	**663.426,93**	**33,17**
				6					711	Prihodi od prodaje građevinskog zemljišta		154.512,19	
				6					721	Prihodi od prodaje materijalne imovine prirodnih bogatstava	2.000.000,00	508.914,74	25,45
									844	**PRIMITCII OD ZADUŽIVANJA**	**27.770.000,00**	**0,00**	**0,00**
						7			844	Prihodi od kratkoročnog zaduživanja	11.770.000,00		0,00
						7			844	Prihodi od zaduživanja kod banaka	16.000.000,00		0,00
									B	**RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNE**	**-17.419.055,00**	**-16.438.703,90**	**94,37**

Šifra izvora			
1	Opći prihodi i primici	45.266.255,00	17.546.933,28
2	Vlastiti prihodi	3.872.000,00	0,00
3	Prihodi za posebne namjene	12.774.700,00	5.854.839,11
4	Pomoći	131.600.000,00	11.729.902,53
5	Donacije		
6	Prihodi od nefinancijske imovine	2.000.000,00	663.426,93
7	Namjenski prihodi od zaduživanja	27.770.000,00	
		223.282.955,00	**35.795.101,85**

ŠIFRA IZVOR						ŠIFRA	Ordganizacija program	Konto	RASHOD	PLAN ZA 2017. GOD.	IZVRŠENJE 30.06.2017.	INDEKS 13/12
1	2	3	4	5	6	7 FUNKCIJA	Aktivnost	10	11	12	13	14
									UKUPNO RASHODI (a+b)	**205.863.900,00**	**37.462.204,39**	**18,20**
								3	**Rashodi**	**88.553.400,00**	**34.049.536,84**	**38,45**
								4	**Rashodi za nabavku nefinan.imovine**	**117.080.500,00**	**3.303.793,10**	**2,82**
								5	**Otplata glavnice**	**230.000,00**	**108.874,45**	**47,34**
						3			**RASHODI POSLOVANJA**	**88.553.400,00**	**34.049.536,84**	**38,45**
						31			**RASHODI ZA ZAPOSALENE**			
							311		**Plaće**	**21.210.600,00**	**10.838.290,49**	**51,10**
1	2							311	Bruto plaće	17.309.600,00	8.730.282,70	50,44
1	2							312	Ostali rashodi za zaposlene	683.400,00	465.727,41	68,15
1	2							313	Doprinosi na plaće	3.217.600,00	1.642.280,38	51,04
						32			**MATERIJALNI RASHODI**	**37.862.500,00**	**15.001.772,79**	**39,62**
							321		**Naknade troškova zaposlenim**	**1.164.500,00**	**393.228,44**	**33,77**
1	2	4	4					321	Službena putovanja	203.000,00	77.727,40	38,29
1	2	4	4					321	Naknade prijevoza na službenom putu	150.000,00	20.786,71	13,86
1	2	4	4					321	Naknade smještaja na službenom putu	150.000,00	13.579,10	9,05
1	2							321	Izdaci za upotrebu osobnog auta	102.500,00	2.220,00	2,17
1	2							321	Naknade prijevoza na posao i s posla	406.000,00	209.423,70	51,58
1	2							321	Seminari,savjetovanja, stručno usavršavanje. i sl.	153.000,00	69.491,53	45,42
							322		**Uredski materijal i ostali materijalni rashodi**	**4.995.500,00**	**1.870.179,93**	**37,44**
1	2							322	Izdaci za uredski materijal, tiskanice, papir i sl.	296.500,00	82.690,20	27,89
1	2							322	Literatura (časopisi, glasila, knjige i ostalo)	59.000,00	6.339,32	10,74
1	2							322	Materijal i mater. Dijelovi za tekuće i inv. održa	700.000,00	191.270,09	27,32
1	2							322	Službena radna odjeća i obuća	50.000,00	7.522,00	15,04
1	2							322	Ostali materijal i sredstva za čišćenje i održava	457.000,00	64.863,05	14,19
											0,00	
1	2							322	Izdaci za električnu energiju	725.000,00	384.710,68	53,06
1	2							322	Izdaci za el. energiju-Javna rasvjeta	1.700.000,00	788.273,28	46,37
1	2							322	izdaci za priključak na el.mrežu	50.000,00	1.738,13	3,48
1	2							322	Motorni benzin i dizel gorivo	213.000,00	53.220,72	24,99
1	2							322	Ostali mat.za proizvodnju energije	660.000,00	241.948,14	36,66
1	2							322	Sitni inventar	85.000,00	47.604,32	56,01
									Ukupno 323	**28.565.500,00**	**10.659.495,83**	**37,32**
							323		**Usluge tekućeg i investicijskog održavanja**	**9.977.500,00**	**3.693.813,92**	**37,02**
1	2							323	Usluge telefona, pošte i prijevoza	548.000,00	210.705,23	38,45
1	2	3	4					323	Usluge tek. i inv. održ. građ. objekata	2.083.500,00	757.438,99	36,35
1	2	3						323	Usluge tekućeg održavanja javne rasvjete	1.640.000,00	268.531,68	16,37
1	2		4					323	Usluge održavanja spomenika kulture	200.000,00	55.685,00	27,84
1	2	3						323	Usluge tek. i inv. održavanja nerazvrstanih cesta	2.830.000,00	2.150.793,30	76,00
1	2	3						323	Ostala održavanja cesta	500.000,00	0,00	0,00
1	2	3						323	Izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta	500.000,00	0,00	0,00
1	2	3						323	Usluge nadzora	1.001.000,00	102.823,13	10,27
1	2	3						323	Usluge održavanja signalizacije	190.000,00	33.999,53	17,89
1	2							323	Usluge tek.i inv. održ. postrojenja i opreme	230.000,00	40.510,13	17,61
1	2							323	Usluge održavanja informatičke opreme	150.000,00	33.177,75	22,12
1	2							323	Usluge tek.i inv. održ. prijevoznih sredstava	105.000,00	40.149,18	38,24
									Usluge promidžbe i informiranja	**646.000,00**	**450.327,50**	**69,71**
								323	Usluge promidžbe i informiranja	646.000,00	450.327,50	69,71

ŠIFRA IZVOR						ŠIFRA FUNKCIJA	Ordganizacija program	Konto	RASHOD	PLAN ZA 2017. GOD.	IZVRŠENJE 30.06.2017.	INDEKS 13/12
1	2	3	4	5	6	7	8	Aktivnost	10	11	12	13	14
										Komunalne usluge	**12.788.500,00**	**5.430.782,72**	**42,47**
1	2								323	Opskrba vodom	317.000,00	82.720,06	26,09
1									323	Ostale komunalne usluge	105.000,00	26.735,15	25,46
1									323	Deratizacija	300.000,00	0,00	0,00
1									323	Dezinsekcija	420.000,00	37.500,00	8,93
1									323	Izvješće o stanju okoliša i zaštite okoliša	80.000,00	0,00	0,00
1									323	Sanacija div.deponija	115.000,00	16.829,77	14,63
1		3							323	Održavanje čistoće javnih površina	2.200.000,00	1.207.058,93	54,87
1			4						323	Javni radovi	600.000,00	35.635,27	5,94
1		3							323	Zimska služba	1.100.000,00	1.366.156,83	124,20
1		3							323	Održavanje zelenih površina	2.350.000,00	690.019,33	29,36
1		3							323	Ostala održavanja javnih površina	530.000,00	42.533,50	8,03
	2								323	Izdaci vođenja postupka i izvršenje rješ. Kom. Redara	50.000,00	0,00	0,00
1	2	3							323	Održavanje groblja	730.000,00	301.386,48	41,29
		3							323	Održavanje vanjskih groblja	65.000,00	0,00	0,00
1		3							323	Održavanje kanala	800.000,00	289.365,74	36,17
1		3							323	Održavanje slivnika	400.000,00	0,00	0,00
1	2								323	Ostala održavanja vodne infrastrukture	100.000,00	0,00	0,00
1	2								323	Usluge održavanja ostalih športskih terena	400.000,00	102.686,77	25,67
1									323	Kićenje Grada	145.000,00	405.210,10	279,46
1									323	Usluge najma ostale opreme	666.500,00	201.109,02	30,17
1									323	Najam poslovnog prostora	440.000,00	259.780,25	59,04
1									323	Najam za iznajmljeni prostor - športski objekti	500.000,00	226.680,00	45,34
1									323	Najam osobnih automobila - operativni leasing	210.000,00	46.072,70	21,94
1				4					323	Održavanje dječjih igrališt	165.000,00	93.302,82	56,55
	2								323	Usluge najma kazališne predstave	110.000,00	38.162,98	**34,69**
										Zdravstvene i veterinarske usluge	**417.000,00**	**97.290,27**	**23,33**
1									323	Veterinarske usluge i ostale zdrav. usluge	317.000,00	68.590,51	21,64
1									323	Troškovi liječenja hrvatskih branitelja	100.000,00	28.699,76	28,70
										Intelektualne i osobne usluge	**3.198.000,00**	**519.090,01**	**16,23**
1									323	Usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja	650.000,00	233.432,50	35,91
1		3	4			7			323	Geodetske usluge	1.871.000,00	115.625,00	6,18
1		3							323	Ostale intelektualne usluge	428.500,00	113.142,77	26,40
1									323	Ugovori o djelu	248.500,00	56.889,74	22,89
										Računalne usluge	**270.000,00**	**77.325,00**	**28,64**
1									323	Usluge ažuriranja računalnih baza	165.000,00	32.325,00	19,59
1									323	Knjigovodstvene usluge	105.000,00	45.000,00	42,86
										Ostale usluge	**1.268.500,00**	**390.866,41**	**30,81**
1	2								323	Grafičke i tiskarske usluge	525.000,00	290.633,87	55,36
1	2								323	Usluge registracije osobnih automobila	38.500,00	6.527,47	16,95
1	2								323	Ostale nespomenute usluge	705.000,00	93.705,07	13,29
								324		**de troškova osobama izvan radnog odnosa**		**60.703,25**	
									324	Troškovi službenog puta osobama izvan radnog odnosa		10.762,26	
									324	Stručno osposobljavanje		20.144,57	
									324	Naknade po sporazumu		29.796,42	
									329	**Ostali nespomenuti rashodi poslovanja**	**3.137.000,00**	**2.018.165,34**	**64,33**
1									329	Naknade za rad predstavničkih i i izvršnih tijela, povjerenstava i slično	1.114.000,00	330.998,80	29,71
1									329	Premije osiguranja	162.000,00	98.593,69	60,86
1									329	Reprezentacija	395.000,00	157.414,92	
									329	Pristojbe i naknade		66.577,22	
									329	Troškovi sudskih postupaka		56.250,00	
									329	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja		704.928,88	
1									329	Članarine	57.000,00	16.306,79	28,61
1			4						329	Troškovi programa gradskih manifestacija	941.000,00	285.024,78	30,29
1									329	Ostali rashodi zaštite, spašavanja i civilne zaštite	68.000,00	3.000,00	4,41
1									329	Troškovi izbora	400.000,00	299.070,26	74,77
						34				**FINANCIJSKI RASHODI**	**11.923.500,00**	**708.921,96**	**5,95**
								342		**Kamate za dane zajmove**			
1									342	Kamate za zajam - "Stolarija"	20.000,00	4.590,86	22,95
1									342	Tečajne razlike i naknade	10.000,00	0,00	0,00
1									342	Kamate " Komunalac" d.o.o	200.000,00	0,00	0,00
									342	Kamate za zajam		276.181,62	
1									343	Kamate iz poslovnih odnosa	500.000,00	139.543,42	27,91
1									343	Bankarske usluge i usluge platnog prometa	1.433.500,00	92.219,08	6,43
1									343	Naknade za legalizaciju	50.000,00	0,00	0,00
1									343	Troškovi faktoringa (naknade i kamate)	500.000,00	182.193,04	36,44
1									343	Ostali financijski rashodi	210.000,00	14.193,94	6,76
			4						343	Povrat poreza na dohodak	9.000.000,00	0,00	0,00

ŠIFRA IZVOR							ŠIFRA FUNKCIJA	Ordganizacija program	Konto	PRIHOD	PLAN ZA 2017. GOD.	IZVRŠENJE 30.06.2017.	INDEKS 13/12
1	2	3	4	5	6	7	8	Aktivnost	10	11	12	13	14
				35			352			**SUBVENCIJE**	**7.124.000,00**	**2.766.794,23**	**38,84**
										Subvencije poljoprivrednicima i obrtnicima	**2.050.000,00**	**955.646,13**	**46,62**
1	2								352	Subv. kamata na kredite - poduzetnicima	400.000,00	130.145,46	32,54
1	2								352	Subvencije u kriznim situacijama	380.000,00	116.700,00	30,71
1	2								352	Subvencije Lokalnim akcijskim grupama	150.000,00	0,00	0,00
1	2								352	Sufinanciranje osiguranja poljop. proizvodnje	20.000,00	3.258,80	16,29
1	2								352	Sufininanc. Revitalizacije Banijske svinje	100.000,00	71.000,00	71,00
1	2								352	Subvencije zapošljavanja	400.000,00	299.100,00	74,78
1	2								352	Subvencije nastupa na sajmovima	50.000,00	75.609,39	151,22
1	2								352	Subvencije u razminiravanju	100.000,00	0,00	0,00
1	2								352	Subvencije za kapitalna ulaganja	200.000,00	231.000,00	115,50
1	2								352	Subvencija .ekoloških prozvoda	50.000,00	1.232,48	2,46
1	2								352	Subvencija edukacije poljoprivrednika	50.000,00	9.600,00	19,20
1	2								352	Subvencija projekata rural. Razvoja	100.000,00	0,00	0,00
1	2								352	Subvencija poticanje izvornih proizvoda	50.000,00	18.000,00	36,00
										Subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora	**5.074.000,00**	**1.811.148,10**	**35,69**
1									352	Subvencije projekata trgovačkim društvima	1.150.000,00	90.000,00	7,83
1									352	Subvencije javnih cesta	300.000,00	0,00	0,00
1									352	" Centar za šljivu i kesten"	550.000,00	322.736,97	58,68
1									352	" Turistička zajednica"	726.000,00	364.514,21	50,21
1									352	" Poslovne zone"	600.000,00	840.703,86	140,12
1									352	" Petra"	600.000,00	193.193,06	32,20
1									352	Subvencija za obnovu pročelja	500.000,00	0,00	0,00
1									352	Sufinanciranje EnU- zgrada u vlasništvu Grada	448.000,00	0,00	0,00
1									352	Sufinanciranje OIE-obiteljskih kuća	200.000,00	0,00	0,00
1									368	Pomoći temeljem prijenosa EU sredstava			
				37						***Naknade građanima i kućanstvima iz proračuna***	**3.417.800,00**	**1.137.012,04**	33,27
				37						***Naknade građanima i kućanstvima iz proračuna***	**3.417.800,00**	**1.137.012,04**	33,27
							372			**Naknade građanima i kućanstvima**	**3.417.800,00**	**1.137.012,04**	**33,27**
1									372	Pomoć obiteljima i kućanstvima	1.195.000,00	709.155,96	59,34
1									372	Program " Beba"	220.000,00	83.000,00	37,73
1			4						372	Pomoć invalidima i hendikepiranim osobama	34.400,00	12.000,00	34,88
									372	Stipendije i školarine	250.000,00	200.600,00	80,24
1	2		4						372	Program predškole -Mala škola	268.400,00	17.280,00	6,44
1			4						372	Naknade kućanstvima za ogrijev	650.000,00	0,00	0,00
1									372	Školski programi	300.000,00	41.186,08	13,73
1									372	Školska kuhinja	250.000,00	5.390,00	2,16
1									372	Pomoć starijim osobama	100.000,00	0,00	0,00
1									372	Sufinanciranje troškova prijevoza- škola plivanja	150.000,00	68.400,00	45,60
				38						***Donacije i ostali rashodi***	**7.015.000,00**	**3.596.745,33**	**51,27**
							381			**Tekuće donacije**	**7.015.000,00**	**3.596.745,33**	**51,27**
										Prijenos sredstava ostalim udruženjima građana	**4.515.000,00**	**1.873.014,33**	**41,48**
1									381	Prijenos sredstava športskim udrugama	1.140.000,00	475.000,00	41,67
1									381	Ostale don. u športu nagrade šport. i klubovima	600.000,00	269.963,40	44,99
1									381	Prijenos sredstava za Crveni križ	370.000,00	179.425,00	48,49
1									381	Prijenos -Vatrogasna zajednica	400.000,00	140.000,00	35,00
1									381	Tekući prijenosi i donacije za neprofitne organizacije	1.165.000,00	335.210,24	28,77
1									381	Pomoć za udruga u poljop. i ruralnom razvoju	50.000,00	500,00	1,00
1									381	Prijenos vjerskim organizacijama	500.000,00	279.500,00	55,90
1									381	Prijenos sred. za zaštitu i spašavanja	40.000,00	2.000,00	5,00
1									381	Prijenos sredstava za mjesne odbore	250.000,00	191.415,69	76,57
							383			**Kazne, penali i naknada štete**	**1.500.000,00**	**1.723.731,00**	**114,92**
1			4						383	Naknada štete uzrokovana prirodnim katastrofama	500.000,00	142.374,88	28,47
1									383	Naknade kućanstvima za oduzetu imovinu	1.000.000,00	299.856,12	29,99
									383	Sisačko Moslavačka županija -ovrha		1.281.500,00	
							385			**Proračunske zalihe**	**1.000.000,00**	**0,00**	**0,00**
1									385	Nepredviđene proračunske zalihe	1.000.000,00	0,00	0,00
				4						***Rashodi za nabavku kapitalne imovine***	**117.080.500,00**	**3.303.793,10**	**2,82**
							41			**Rashodi za nabavku nemat. imovine**			
							412			**Nematerijalna imovina**	**9.740.500,00**	**826.190,14**	**8,48**
										Ostala nematerijalna imovina			
		3							411	Zemljišta	400.000,00	39.012,64	9,75
1									412	Prostorno uređenje	500.000,00	0,00	0,00
1			4	7					412	Izrada projektne dokumentacije	8.840.500,00	787.177,50	8,90

ŠIFRA IZVOR							ŠIFRA FUNKCIJA	Ordganizacija program	Konto	RASHOD	PLAN ZA 2017. GOD.	IZVRŠENJE 30.06.2017.	INDEKS 13/12
1	2	3	4	5	6	7	8	Aktivnost	10	11	12	13	14
										Rashodi za nabavku proizvedene dugotrajne imovine			
								421		**Građevinski objekti**	**75.010.000,00**	**410.227,66**	**0,55**
1			4						421	Građ. objekti-Društveni domovi	500.000,00		
			4		7				421	Ulaganje u nekretnine u vlasništvu Grada i kupnja nekretnina	600.000,00	0,00	0,00
1			4		7				421	Svlačionica i igralište u Češkom selu	1.500.000,00	24.998,75	1,67
			4		7				421	Izgradnja športskih objekata	23.000.000,00	0,00	0,00
1									421	Izgradnja novootvorenih ner. Cesta	1.000.000,00	52.047,66	5,20
			4		7				421	Izgradnja pješačko-biciklističke staze u Mošćer	3.200.000,00	0,00	0,00
1									421	Rekonstrukcija Trga hrvatskih branitelja	1.200.000,00	0,00	0,00
1									421	Autobusna stajališta	80.000,00	0,00	0,00
			4		7				421	Dogradnja DV " Petrinjčica	1.900.000,00	0,00	0,00
			4		7				421	Izgradnja parka s multifunkcionalnim igralištem	600.000,00	0,00	0,00
									421	Izgradnja dječjih igrališta	430.000,00	0,00	0,00
			4		7				421	Vidikovac	900.000,00	0,00	0,00
			4		7				421	Proširenje novoga groblja	3.000.000,00	0,00	0,00
1			4		7				421	Izgradnja višenamjenskog doma u Mošćenici	1.000.000,00	83.181,25	8,32
			4		7				421	Izgradnja multimedijalnog centra	5.000.000,00	0,00	0,00
									421	Izgradnja kulturnog centra -Gradska knjižnica	1.000.000,00	250.000,00	25,00
			4		7				421	Izgradnja komunalne infrastr. Poduzetnička zo	27.500.000,00	0,00	0,00
			4		7				421	Izgradnja I. faze vodovodne mreže u poslovno	600.000,00	0,00	0,00
			4		7				421	Izgradnja sortirnice	2.000.000,00	0,00	0,00
								422	**422**	**Postrojenja i oprema**	**1.913.000,00**	**572.249,44**	**29,91**
										Uredska oprema i namještaj	**1.913.000,00**	**572.249,44**	**29,91**
1									422	Računala i računalna oprema	235.000,00	57.483,59	24,46
1									422	Ulaganje u računalne programe	400.000,00	152.215,31	38,05
1									422	Uredska oprema i namještaj	112.000,00	191.164,00	170,68
1									422	Ostala oprema	200.000,00	91.837,31	45,92
1									422	Oprema ,JVP, Gorske službe spašavanja i CZ	270.000,00	0,00	0,00
1									422	Mobiteli	20.000,00	58.483,05	292,42
1									422	Ostala nematerijalna imovina" Zelena kuća"	500.000,00	0,00	0,00
1									422	Nabavka Opreme HRVATSKI DOM	15.000,00	0,00	0,00
1									422	Knjige u Knjižnici	161.000,00	21.066,18	13,08
					45					**Dodatna ulaganja na građevinskim objektim**	**30.417.000,00**	**1.495.125,86**	**4,92**
									451	Dodatna ulaganja na građevinskim objektima		878.282,23	
			4		7				454	Dodatna ulaganja na cestama i nogostupa	16.417.000,00	616.843,63	3,76
			4		7				454	Dodatna ulaganja na sanaciji deponije otpada	1.500.000,00	0,00	0,00
			4		7				454	Rekonstrukcija i gradnja javne rasvjete-zamjer	12.500.000,00	0,00	0,00
					54					**Otplata glavnica primljenih zajmova**	**230.000,00**	**108.874,45**	47,34
1									543	Otplata glavnice primljenih zajmova	230.000,00	108.874,45	47,34

Izvor: Grad Petrinja, Upravni odjel za financije, proračun i naplatu potraživanja

6.4. PRIKAZ PRORAČUNA ZA 2018. GODINU

Tablica 6. Plan računa prihoda i rashoda grada Petrinje za 2018., 2019., i 2020. godinu

A RAČUN PRIHODA I RASHODA

VRSTA PRIHODA/RASHODA	PLAN 2018	2019	2020
RAZRED 6 Prihodi poslovanja	286.600.560,00	158.000.000,00	146.250.500,00
RAZRED 7	1.400.000,00	0,00	0,00
Ukupno Prihod	**288.000.560,00**	**158.000.000,00**	**146.250.500,00**
RAZRED 3 Rashodi poslovanja	90.376.610,00	88.903.000,00	91.809.500,00
RAZRED 4 Rashodi za nabavku nefin. Imovine	253.153.950,00	88.110.000,00	72.920.000,00
Ukupno rashod	**343.530.560,00**	**177.013.000,00**	**164.729.500,00**
Razlika-višak/manjak	**-55.530.000,00**	**-19.013.000,00**	**-18.479.000,00**

B RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA

Raspoloživa sredstva iz prethodne godine	-10.385.122,14	0,00	0,00

C RAČUN FINANCIRANJA

RAZRED 8 Primici od financijske imovine i zaduživanja	66.071.122,14	19.049.000,00	18.479.000,00
RAZRED 5 Izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova	156.000,00	36.000,00	0,00
Neto financiranje	65.915.122,14	19.013.000,00	18.479.000,00

VIŠAK+RASPOLOŽIVA SREDSTVA PRETHODNE GODINE-NETO FINANCIRANJE	**0,00**	**0,00**	**0,00**

Izvor: Grad Petrinja, Upravni odjel za financije, proračun i naplatu potraživanja

Tablica 7. Bilanca prihoda i rashoda grada Petrinje za 2018. godinu s planom projekcije za 2019. i 2020. godinu

BILANCA PRIHODA I RASHODA

I. OPĆI DIO

		ŠIFRA	Unutarnja oznaka	Konto		PLAN	PROJEKCIJA	PLAN
		funkcija	program		PRIHOD	2018	2019	2020
1	2	3	Aktivnost	5	6	7	8	9
					UKUPNO PRIHODI	**343.686.560,00**	**#VALUE!**	**164.729.500,00**
					PRIHODI TEKUĆE GODINE	**354.071.682,14**	**177.049.000,00**	**164.729.500,00**
61				61	1. Prihodi od poreza	36.214.700,00	36.202.600,00	36.038.500,00
63				63	2.Potpore	230.455.860,00	102.377.400,00	91.292.000,00
64				64	4.Prihodi od imovine	700.000,00	850.000,00	350.000,00
65				65	5.Prihodi od prodaje roba i usluga	14.600.000,00	13.700.000,00	13.700.000,00
66				66	6.Prihodi proračunskih korisnika	3.780.000,00	3.970.000,00	3.970.000,00
68				68	Ostali prihodi	850.000,00	900.000,00	900.000,00
71				7	7. Prihodi od kapitalne imovine	1.400.000,00	0,00	0,00
81				84	8.Primici od zaduživanja	66.071.122,14	19.049.000,00	18.479.000,00
92				9	9. Raspoloživa sredstva	-10.385.122,14		
					PRIHODI POSLOVANJA			
61					Prihodi od poreza	36.214.700,00	36.202.600,00	36.038.500,00
				611	Porez i prirez na dohodak	33.600.000,00		
				613	Stalni porezi na nepokretnu imovinu	1.500.000,00		
				614	Porez na robu i usluge	714.700,00		
				616	Ostali prihodi od poreza	400.000,00		
63					Pomoći iz inozemstva i od tijela unutar opće države	230.455.860,00	102.377.400,00	91.292.000,00
				632	Tekuće pomoći od međunarodnih organizacija te tijela EU	178.702,86		
				633	Tekuće pomoć iz Državnog proračuna	39.044.522,14		
				633	Tekuće pomoćo iz županijskog proračuna	1.200.000,00		
				633	Kapitalne pomoći iz državnog proračuna	0,00		
				635	Tekuće pomoći izravnanja za decentraliziranu funkciju	4.000.000,00		
				638	Pomoć iz državnog proračuna temeljem prijenosa sredstava EU	186.032.635,00		
64					Prihodi od imovine	700.000,00	850.000,00	350.000,00
				641	Prihodi od financijske imovine	700.000,00		
65					Prihodi od Upravnih i administ. Pristojbi	14.600.000,00	13.700.000,00	13.700.000,00
				651	Administrativne i upravne pristojbe	650.000,00		
				652	Prihodi po posebnim propisima	550.000,00		
				652	Komunalni doprinosi i druge naknade	13.400.000,00		
66					Prihodi od prodaje proizvoda i usluga i donacija	3.780.000,00	3.970.000,00	3.970.000,00
				661	Prihodi proračunskih korisnika Dječji vrtić	3.340.000,00		
				661	Prihodi proračunskih korisnika POU Hrvatski dom	250.000,00		
				661	Prihodi proračunskih korisnika Gradska knjižnic	80.000,00		
					Kazne, upravne mjete i ostali prihodi	850.000,00	900.000,00	900.000,00
				681	Kazne, upravne mjere	50.000,00		
				683	Ostali nespomenuti prihodi	800.000,00		
71					PRIODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMO	1.400.000,00	0,00	0,00
				711	Prihodi od prodaje građevinskog zemljišta	200.000,00		
				711	Prihodi od prodaje materijalne imovine prirodnih bogatstava	1.200.000,00		
84					PRIMITCII OD ZADUŽIVANJA	66.071.122,14	19.049.000,00	18.479.000,00
				842	Prihodi od kratkoročnog zaduživanja	6.971.122,14		
				842	Prihodi od zaduživanja kod banaka	59.100.000,00		
				B	RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNE GODINE	-10.385.122,14		

		ŠIFRA	Organizacija	Konto		PLAN	PROJEKCIJA	PLAN
		funkcija	program		RASHOD	2018	2019	2020
1	2	3	Aktivnost	5	6	7	8	9
					UKUPNO RASHODI (a+b)	**343.686.560,00**	**177.049.000,00**	**164.729.500,00**
				3	**Rashodi**	**90.376.610,00**	**88.903.000,00**	**91.809.500,00**
				4	**Rashodi za nabavku nefinan.imovine**	**253.153.950,00**	**88.110.000,00**	**72.920.000,00**
				5	**Otplata glavnice**	**156.000,00**	**36.000,00**	**0,00**
3					**RASHODI POSLOVANJA**	**90.376.610,00**	**88.903.000,00**	**91.809.500,00**
31					**RASHODI ZA ZAPOSALENE**			
		311			**Plaće**	**25.250.300,00**	**24.025.000,00**	**24.725.000,00**
				311	Bruto plaće	20.057.600,00		
				312	Ostali rashodi za zaposlene	1.540.700,00		
				313	Doprinosi na plaće	3.652.000,00		
32					**MATERIJALNI RASHODI**	**33.480.010,00**	**36.069.000,00**	**38.205.500,00**
		321			**Naknade troškova zaposlenim**	**2.549.200,00**	**2.103.500,00**	**2.131.000,00**
				321	Službena putovanja	206.000,00		
				321	Naknade prijevoza na službenom putu	36.000,00		
				321	Naknade smještaja na službenom putu	35.000,00		
				321	Izdaci za upotrebu osobnog auta	64.500,00		
				321	Naknade prijevoza na posao i s posla	423.000,00		
				321	Seminari,savjetovanja, stručno usavršavanje. i sl.	1.784.700,00		
		322			**Uredski materijal i ostali materijalni rashodi**	**5.466.200,00**	**6.550.000,00**	**6.300.000,00**
				322	Izdaci za uredski materijal, tiskanice, papir i sl.	519.200,00		
				322	Literatura (časopisi, glasila, knjige i ostalo)	52.000,00		
				322	Materijal i mater. Dijelovi za tekuće i inv. održavanje	75.000,00		
				322	Materijal i siovine	700.000,00		
				322	Službena radna odjeća i obuća	80.000,00		
				322	Ostali materijal i sredstva za čišćenje i održava	312.000,00		
				322	Izdaci za električnu energiju	720.000,00		
				322	Izdaci za el. energiju-Javna rasvjeta	1.700.000,00		
				322	izdaci za elektičnu energiju MO	165.000,00		
				322	Motorni benzin i dizel gorivo	175.000,00		
				322	Ostali mat.za proizvodnju energije	850.000,00		
				322	Sitni inventar	118.000,00		
					Ukupno 323	**20.748.710,00**	**23.798.500,00**	**26.047.500,00**

323		**Uslge tekućeg i investicijskog održavanja**	**7.147.000,00**	**10.680.500,00**	**10.680.500,00**
	323	Usluge telefona, pošte i prijevoza	578.000,00		
	323	Usluge tek. i inv. održ. građ. objekata	1.530.000,00		
	323	Usluge tekućeg održavanja javne rasvjete	1.650.000,00		
	323	Usluge održavanja spomenika kulture	150.000,00		
	323	Usluge tek. i inv. održavanja nerazvrstanih cesta	1.400.000,00		
	323	Ostala održavanja cesta	500.000,00		
	323	Izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta	500.000,00		
	323	Usluge nadzora	130.000,00		
	323	Usluge održavanja signalizacije	151.000,00		
	323	Usluge tek.i inv. održ. postrojenja i opreme	323.000,00		
	323	Usluge održavanja informatičke opreme	150.000,00		
	323	Usluge tek.i inv. održ. prijevoznih sredstava	85.000,00		
		Usluge promidžbe i informiranja	**634.460,00**	**340.000,00**	**340.000,00**
	323	Usluge promidžbe i informiranja	634.460,00		
		Komunalne usluge	**10.078.750,00**	**10.351.000,00**	**12.600.000,00**
	323	Opskrba vodom	258.000,00		
	323	Ostale komunalne usluge	117.000,00		
	323	Deratizacija	300.000,00		
	323	Dezinsekcija	300.000,00		
	323	Mjerenje kakvoće zraka	100.000,00		
	323	Sanacija div.deponija	50.000,00		
	323	Održavanje čistoće javnih površina	1.500.000,00		
	323	Zimska služba	700.000,00		
	323	Održavanje zelenih površina	1.500.000,00		
	323	Ostala održavanja javnih površina	515.000,00		
	323	Izdaci vođenja postupka i izvršenje rješ. Kom. Redara	150.000,00		
	323	Održavanje groblja	800.000,00		
	323	Održavanje vanjskih groblja	75.000,00		
	323	Održavanje kanala	500.000,00		
	323	Održavanje slivnika	500.000,00		
	323	Ostala održavanja vodne infrastrukture	300.000,00		
	323	Usluge održavanja ostalih športskih terena	450.000,00		
	323	Kićenje Grada	162.500,00		
	323	Usluge najma ostale opreme	530.000,00		
	323	Najam poslovnog prostora	280.000,00		
	323	Najam za iznajmljeni prostor - športski objekti	500.000,00		
	323	Najam osobnih automobila - operativni leasing	100.000,00		
	323	Održavanje dječjih igrališt	181.250,00		
	323	Usluge najma kazališne predstave	210.000,00		
		Zdravstvene i veterinarske usluge	**416.000,00**	**280.000,00**	**280.000,00**
	323	Veterinarske usluge i ostale zdrav. usluge	316.000,00		
	323	Troškovi liječenja hrvatskih branitelja	100.000,00		
		Intelektualne i osobne usluge	**930.000,00**	**930.000,00**	**930.000,00**
	323	Usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja	300.000,00		
	323	Ostale intelektualne usluge	300.000,00		
	323	Ugovori o djelu	330.000,00		
		Računalne usluge	**217.500,00**	**217.000,00**	**217.000,00**
	323	Usluge ažuriranja računalnih baza	115.000,00		
	323	Knjigovodstvene usluge	102.500,00		
		Ostale usluge	**1.325.000,00**	**1.000.000,00**	**1.000.000,00**
	323	Grafičke i tiskarske usluge	590.500,00		
	323	Usluge registracije osobnih automobila	33.500,00		
	323	Ostale nespomenute usluge	701.000,00		
324		**Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa**	**250.000,00**	**150.000,00**	**150.000,00**
	324	Troškovi službenog puta osobama izvan radnog odnosa	50.000,00		
	324	Stručno osposobljavanje	50.000,00		
	324	Naknade po sporazumu	150.000,00		
329		**Ostali nespomenuti rashodi poslovanja**	**4.465.900,00**	**3.467.000,00**	**3.577.000,00**
	329	Naknade za rad predstavničkih i i izvršnih tijela, povjerenstava i slično	1.119.000,00		
	329	Premije osiguranja	175.000,00		
	329	Reprezentacija	371.000,00		
	329	Pristojbe i naknade	80.000,00		
	329	Troškovi sudskih postupaka	200.000,00		
	329	Članarine	63.000,00		
	329	Troškovi programa gradskih manifestacija MO	273.000,00		
	329	Troškovi programa manifestacija	1.016.000,00		
	329	Ostali rashodi poslovanja	608.900,00		
	329	Troškovi izbora	560.000,00		

34			**FINANCIJSKI RASHODI**	**9.943.500,00**	**10.054.000,00**	**10.054.000,00**
	342		**Kamate za dane zajmove**			
		342	Kamate za zajam - "Stolarija"	10.000,00		
		342	Kamate " Komunalac" d.o.o	200.000,00		
		342	Kamate za zajam	670.000,00		
		343	Kamate iz poslovnih odnosa	250.000,00		
		343	Bankarske usluge i usluge platnog prometa	203.500,00		
		343	Naknade za legalizaciju	0,00		
		343	Troškovi faktoringa (naknade i kamate)	500.000,00		
		343	Ostali financijski rashodi	110.000,00		
		343	Povrat poreza na dohodak	8.000.000,00		
35	352		**SUBVENCIJE**	**9.620.000,00**	**7.530.000,00**	**7.100.000,00**
			Subvencije poljoprivrednicima i obrtnicima	**5.510.000,00**	**4.930.000,00**	**4.500.000,00**
		352	Subv. kamata na kredite - poduzetnicima	400.000,00		
		352	Subvencije u kriznim situacijama	300.000,00		
		352	Subvencije Lokalnim akcijskim grupama	150.000,00		
		352	Sufinanciranje javnih radova	600.000,00		
		352	Sufinanciranje osiguranja poljop. proizvodnje	20.000,00		
		352	Sufininanc. Revitalizacije Banijske svinje	100.000,00		
		352	Subvencije za otvaranje obrta i trg.društava	3.430.000,00		
		352	Subvencije manifestacija i sajmova	50.000,00		
		352	Subvencije u razminiravanju	50.000,00		
		352	Subvencije za kapitalna ulaganja	200.000,00		
		352	Subvencija .ekoloških prozvoda	30.000,00		
		352	Subvencija edukacije poljoprivrednika	30.000,00		
		352	Subvencija projekata rural. Razvoja	100.000,00		
		352	Subvencija poticanje izvornih proizvoda	50.000,00		
	352		**Subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora**	**4.110.000,00**	**2.600.000,00**	**2.600.000,00**
		352	Subvencije projekata trgovačkim društvima	0,00		
		352	" Centar za šljivu i kesten"	500.000,00		
		352	" Turistička zajednica"	750.000,00		
		352	" Poslovne zone"	1.000.000,00		
		352	" Petra"	500.000,00		
		352	Sufinanciranje ZUC-a	300.000,00		
		352	Subvencija za obnovu pročelja	550.000,00		
		352	Sufinanciranje EnU- zgrada u vlasništvu Grada	300.000,00		
		352	Sufinanciranje OIE-obiteljskih kuća	210.000,00		
37			***Naknade građanima i kućanstvima iz proračuna***	**3.782.800,00**	**3.725.000,00**	**3.725.000,00**
	372		**Naknade građanima i kućanstvima**	**3.782.800,00**	**3.725.000,00**	**3.725.000,00**
		372	Pomoć obiteljima i kućanstvima	1.390.000,00		
		372	Program " Beba"	220.000,00		
		372	Pomoć djeci sa teškoćama u razvoju	54.400,00		
		372	Stipendije i školarine	400.000,00		
		372	Program predškole -Mala škola	238.400,00		
		372	Naknade kućanstvima za ogrijev	650.000,00		
		372	Školski programi	400.000,00		
		372	Školska kuhinja	220.000,00		
		372	Sufinanciranje troškova prijevoza- škola plivanja	160.000,00		
		372	Školovanje zaposlenika	50.000,00		
38			***Donacije i ostali rashodi***	**8.300.000,00**	**7.500.000,00**	**8.000.000,00**
	381		**Tekuće donacije**	**8.300.000,00**	**7.500.000,00**	**8.000.000,00**
			Prijenos sredstava ostalim udruženjima građana	**4.400.000,00**	**4.500.000,00**	**4.500.000,00**
		381	Prijenos sredstava športskim udrugama	1.520.000,00		
		381	Ostale don. u športu nagrade šport. i klubovima	200.000,00		
		381	Prijenos sredstava za Crveni križ	370.000,00		
		381	Prijenos -Vatrogasna zajednica	400.000,00		
		381	Tekući prijenosi i donacije za neprofitne organizacije	1.210.000,00		
		381	Pomoć za udruga u poljop. i ruralnom razvoju	50.000,00		
		381	Prijenos vjerskim organizacijama	650.000,00		

383		**Kazne, penali i naknada štete**	**2.900.000,00**	**2.000.000,00**	**2.500.000,00**
	383	Naknada štete uzrokovana prirodnim katastrofama	500.000,00		
	383	Naknade kućanstvima za oduzetu imovinu	1.000.000,00		
	383	Sisačko Moslavačka županija -ovrha	1.400.000,00		
385		**Proračunske zalihe**	**1.000.000,00**	**1.000.000,00**	**1.000.000,00**
	385	Nepredviđene proračunske zalihe	1.000.000,00		
		Rashodi za nabavku kapitalne imovine	**253.153.950,00**	**88.110.000,00**	**72.920.000,00**
411		**Rashodi za nabavku nemat. imovine**			
412		**Nematerijalna imovina**	**400.000,00**	**500.000,00**	**500.000,00**
		Ostala nematerijalna imovina			
	411	Zemljišta	400.000,00		
		Rashodi za nabavku proizvodene dugotrajne imovine			
421		**Građevinski objekti**	**146.931.600,00**	**45.400.000,00**	**37.800.000,00**
	421	Građ. objekti-Društveni domovi	3.050.000,00		
	421	Ulaganje u nekretnine u vlasništvu Grada i kupnja nekretnina	400.000,00		
	421	Izgradnja dječjeg igrališta u Českom selu	1.150.500,00		
	421	Izgradnja školske športske dvorane	25.285.000,00		
	421	Izgradnja dječji vrtić Česko Selo	6.545.000,00		
	421	Izgradnja novootvorenih ner. cesta	10.013.000,00		
	421	Izgradnja pješačko-biciklističke staze u Mošćer	3.895.000,00		
	421	Izgradnja ceste i parkirališta -Sajmište	19.932.500,00		
		Izgradnja cesta-Slatina	6.164.000,00		
	421	Izgradnja novog groblja	4.920.400,00		
	421	Izgradnja ostalih dječjih igrališta	1.002.000,00		
	421	Dogradnja DV " Petrinjčica	1.940.000,00		
	421	Izgradnja parka s multifunkcionalnim igralištem	3.086.000,00		
	421	Vidikovac	933.100,00		
	421	ŠRC uz rjeku Petrinjčicu	4.540.000,00		
	421	Izgradnja svlačionice s pratećim sadržajem	3.526.500,00		
	421	Izgradnja komunalne infrastr. Poduzetnička zor	22.476.600,00		
	421	Eko centar "Vrata Zrinjske gore"	8.350.000,00		
	421	Izgradnja sortirnice	2.358.000,00		
	421	Izgradnja javne rasvjete	14.343.000,00		
	421	Izgradnja Zelene tržnice	3.021.000,00		
422		**Postrojenja i oprema**	**1.337.000,00**	**1.140.000,00**	**200.000,00**
		Uredska oprema i namještaj	**1.337.000,00**	**1.140.000,00**	**200.000,00**
	422	Računala i računalna oprema	293.000,00		
	422	Uredska oprema i namještaj	200.000,00		
	422	Ostala oprema	263.000,00		
	422	Oprema ,JVP, Gorske službe spašavanja i CZ	300.000,00		
	422	Telekomunikacijska oprema i	100.000,00		
	422	Nabavka umjetničkih slika HRVATSKI DOM	10.000,00		
	422	Knjige u Knjižnici	171.000,00		
426		**Nemarerijalna proizvedena imovina**	**14.960.000,00**	**6.920.000,00**	**6.920.000,00**
	426	Ulaganja u računalne programe	200.000,00		
	426	Prostorno planska dokumentacija	600.000,00		
	426	Ostala nematerijalna proizvedena imovina	14.160.000,00		
		Dodatna ulaganja na građevinskim objektim	**89.525.350,00**	**34.150.000,00**	**27.500.000,00**
	451	Sanacija kuće Jurinac	650.000,00		
	451	Rekonstrukcija kul. centra i knjižnice	21.658.750,00		
	451	Rekonstrukcija gradskog kupališta	9.400.000,00		
	451	Rekonstrukcija dječjih igrališta	2.769.600,00		
	451	Rekonstrukcija gadske tržnice	15.797.500,00		
	451	Izgradnja multimedijalnog centra	12.432.000,00		
	451	Rekonstrukcija mostova na rijeci Petinjici	6.112.500,00		
	451	Rekonstrukcija Strossmayerevo šetalište	10.825.000,00		
	451	Rekonstrukcija odmarališta Punat	2.000.000,00		
	454	Dodatna ulaganja na cestama i nogostupa	7.880.000,00		
		Otplata glavnica primljenih zajmova	**156.000,00**	**36.000,00**	**0,00**
	543	Otplata glavnice primljenih zajmova	156.000,00		

Izvor: Grad Petrinja, Upravni odjel za financije, proračun i naplatu potraživanja

7. ZAKLJUČAK

Osnovni cilj ovog rada bio je objasniti način kako funkcionira proračun u jedinicama lokalne samouprave na primjeru grada Petrinje.

Proračun kao takav predstavlja dokument u kojemu se utvrđuju izvori i vrste prihoda, te izdaci po namjenama i organima koji ih mogu izvršiti. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave raspolažu prihodima koje stječu iz vlastitih izvora, od zajedničkih poreza i od dotacija iz državnog i županijskog proračuna.

Analizom proračuna grada Petrinje saznali smo da jedinice lokalne samouprave imaju izuzetnu važnost za uvijete i kvalitetu života građana na svom području jer se proračunskim sredstvima nastoji maksimalno poboljšati životni uvjeti. Grad Petrinja je u Domovinskom ratu pretrpio enormne štete na gospodarskim, društvenim i privatnim zgradama, na komunalnoj i cestovnoj infrastrukturi, te je od velike važnosti da Republika Hrvatska poveća potpore proračunu Grada, kako bi se što lakše razvijao i poticao priljev i ostanak stanovništva na svom području. S druge strane, vodstvo grada Petrinje trebalo bi napraviti reorganizaciju gradske uprave, trgovačkih društava i ustanova u kojima Grad ima udjele ili je osnivač, kako bi se smanjili troškovi poslovanja i donacija iz gradskog proračuna.

Iz svega navedenog, vidljivo je da kako postojeći teritorijalni ustroj lokalne samouprave nije potrebno mijenjati već razvijati u smjeru povećanja ekonomske snage te osigurati sredstva za budući razvoj kvalitetnijeg života u gradu Petrinji te samim time poticanje na razvoj poljoprivrede, gospodarstva te poticajnog i ugodnog okruženja.

8. IZJAVA

Izjava o akademskoj čestitosti

Ime i prezime studenta: JURE LOVREKOVIĆ

Matični broj studenta: 0232002270

Naslov rada: PRORAČUN JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PRIMJERU GRADA PETRINJE

Svojim potpisom jamčim:

- Da sam jedini autor ovog rada.
- Da su svi korišteni izvori, kako objavljeni, tako i neobjavljeni, adekvatno citirani i parafrazirani te popisani u bibliografiji na kraju rada.
- Da ovaj rad ne sadrži dijelove radova predanih na Veleučilište Baltazar Zaprešić ili drugim obrazovnim ustanovama.
- Da je elektronička verzija rada identična onoj tiskanoj te da je to verzija rada koju je odobrio nastavnik.

Potpis studenta

_____

9. POPIS LITERATURE

9.1. KNJIGE I ČLANCI

1. Antunović, Ž., Domazet, T., Vašiček, D. (1996): Sustav financija i računovodstva proračuna, Hrvatska zajednica računovođa i financijskih djelatnika, Zagreb;
2. Brummerhoff, D, (; Javne financije; Zagreb: MATE. (2000)
3. Čulo,I.;Morović,V. (2018). Upravljanje proračunom u Republici Hrvatskoj.Veleučilište s pravom javnosti Baltazar Zaprešić. Zaprešić;
4. Čulo, I. (2011). Funkcioniranje lokalne i područne samouprave u Republici Hrvatskoj. Požega: Geno d.o.o.
5. Jakir – Bajo, Ivana, I., Maletić, B., Rubčić. Zakon o proračunu s komentarom. Zagreb: Hrvatska zajednica računovođa i financijskih djelatnika. 2008
6. Sikirić, S., Sikirić, A. M., Vašiček, D. (2015): Loklani proračun i programsko planiranje u funkciji financiranja projekata iz EU fondova, Business Consultant/Poslovni Konsultant;
7. Srb, V., Čulo, I. (2005). Javno financiranje i monetarna ekonomija. Požega: Veleučilište u Požegi i Greno d.o.o.

9.2. INTERNETSKI IZVORI

1. http://www.ijf.hr/hr/publikacije/casopisi/12/financijska-teorija-i-praksa/104/vol-27-2003/2 (pristupano 8. listopada 2019.);
2. https://uprava.gov.hr/o-ministarstvu/ustrojstvo/5-uprava-za-politicki-sustav-i-organizaciju-uprave-1075/lokalna-i-podrucna-regionalna-samouprava/842 (pristupano 10.listopada 2019.)

9.3. OSTALO

1. Financijski izvještaji Grada Petrinje
2. Interni dokumenti Grada Petrinje (Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu, Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta, Kolektivni ugovor)
3. Izvještaji Upravnog odjela za financije, proračun i naplatu potraživanja o prohodima i rashodima, primicima i izdacima za 2016., 2017.,2018. godinu
4. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine, br. 26/10 i 120/13)
5. Uredba o načinu izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica
6. Zakon o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine br. 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15)
7. Zakon o područjima posebne državne skrbi (Narodne novine br. 86/08, 57/11, 51A/13, 148/13, 76/14, 147/14 i 18/15)
8. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst i 137/15)
9. Zakona o proračunu (Narodne novine br.87/0/8, 136/12 i 15/15)

lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2016. (Narodne novine br. 33/16)
10. Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine br.68/18)
11. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine br.78/15)

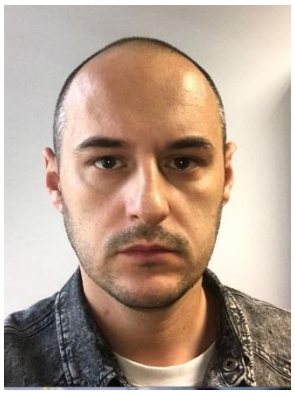
10. POPIS SLIKA I TABLICA

Slika 1. Geografski prikaz grada Petrinje i okolice 16
Slika 2. Povezana Društva i Ustanove s gradom Petrinjom 18

Tablica 1. Ostvareni prihodi i primici u 2016. godini 19
Tablica 2. Račun prihoda i rashoda u 2016. godini 32
Tablica 3. Bilanca prihoda i rashoda grada Petrinje za 2016. godini 33
Tablica 4. Izvješće o izvršenju Proračuna grada Petrinje za razdoblje 01.01. - 30.06.2017. godine 38
Tablica 5. Bilanca prihoda i rashoda grada Petrinje za 2017. godinu 39
Tablica 6. Plan računa prihoda i rashoda grada Petrinje za 2018., 2019., i 2020. godinu 44
Tablica 7. Bilanca prihoda i rashoda grada Petrinje za 2018. godinu s planom projekcije za 2019. i 2020. godinu 45

ŽIVOTOPIS

OSOBNE INFORMACIJE JURE LOVREKOVIĆ



Bernarda Vukasa, 24, Zagreb, 10000, Hrvatska

099/8077311

lovrekovicjure@gmail.com

Spol Muško | Datum rođenja 06.10.1983 | Državljanstvo Hrvatsko

RADNO ISKUSTVO

2014 - **Samostalni ekonomist**
Hrvatske vode, pravna osoba za upravljanje vodama, Zagreb, www.voda.hr

Sektor financija, Središnja služba za naplatu vodnih naknada

2010 - 2014 **Samostalni ekonomist** –Turistička zajednica Grada Petrinje

OBRAZOVANJE I OSPOSOBLJAVANJE

2019 **Samostalni specijalist za javnu nabavu**
Agencija APPA d.o.o. – nositelj izobrazbe u području javne nabave

2016-2019 **Specijalistički diplomski stručni studij Veleučilišta Baltazar Adam Krčelić, Zaprešić**
Smjer: Projektni menadžment, Zaprešić (Hrvatska)

2004-2010 **Zagrebačka škola za menadžment**
Smjer: Turistički menadžment

OSOBNE VJEŠTINE

Materinski jezik Hrvatski jezik

Ostali jezici	RAZUMIJEVANJE		GOVOR		PISANJE
	Slušanje	Čitanje	Govorna interakcija	Govorna produkcija	
Engleski jezik	B1	B1	B1	B1	B1

Talijanski jezik	A1	A1	A1	A1	A1

Stupnjevi: A1/2: Temeljni korisnik - B1/B2: Samostalni korisnik - C1/C2 Iskusni korisnik
Zajednički europski referentni okvir za jezike

Komunikacijske vještine

- Dobre komunikacijske vještine stečene tijekom rada na mjestu pomoćnika direktora Turističke zajednice

Organizacijske / rukovoditeljske vještine

- rukovođenje Radnom skupinom za obračun vodnog doprinosa (15 djelatnika)
-

Vozačka dozvola

B kategorija