Pomorsko dobro i koncesije u turizmu

Šegota, Toni

Undergraduate thesis / Završni rad

2021

Degree Grantor / Ustanova koja je dodijelila akademski / stručni stupanj: **University of Pula / Sveučilište Jurja Dobrile u Puli**

Permanent link / Trajna poveznica: https://urn.nsk.hr/urn:nbn:hr:137:891016

Rights / Prava: In copyright / Zaštićeno autorskim pravom.

Download date / Datum preuzimanja: **2024-03-28**

Image not found or type unknown

Repository / Repozitorij:

Digital Repository Juraj Dobrila University of Pula

zir.nsk.hr

Image not found or type unknown

Sveučilište Jurja Dobrile u Puli
Fakultet ekonomije i turizma
“Dr. Mijo Mirković”

Pomorsko dobro i koncesije

Završni rad

Pula, 2021.

Sveučilište Jurja Dobrile u Puli

Fakultet ekonomije i turizma

“Dr. Mijo Mirković”

Pomorsko dobro i koncesije

Završni rad

Ime i prezime: Toni Šegota

JMBAG: 0303081795

Studijski smjer: Poslovna ekonomija – Turizam

Kolegij: Ekonomika turizma

Znanstveno polje: Ekonomija

Znanstvena grana: Turizam

Mentor / mentorica: Doc.dr.sc Tamara Floričić

Pula, Rujan 2021.

Sadržaj

1. Uvod ... 1
2. Pomorsko dobro ... 2
2.2 Opća uporaba pomorskog dobra ... 2
2.1.2 Kopnena komponenta pomorskog dobra ... 4
2.1.3 Vodena komponenta pomorskog dobra ... 4
2.1.4 Podmorska komponenta pomorskog dobra ... 5
2.3 Pojam pomorskog dobra u zakonodavstvu ... 6
2.4 Određivanje granice i evidencija pomorskog dobra ... 7
2.5 Obalni pojas ... 8
2.5.1 Oblici plaža ... 11
3. Koncesije ... 14
3.1 Tijela za izdavanje koncesija ... 15
3.2 Odluka o koncesiji ... 15
3.3 Ugovor o koncesiji ... 15
3.4 Koncesijska naknada ... 16
3.5 Koncesijsko odobrenje ... 17
4. Koncesije u gradu Puli ... 19
5. Zaključak ... 47
6. Literatura ... 48

1. Uvod

Svakodnevno se slušaju vijesti o uzurpaciji pomorskog dobra, prisvajanju plaža, neispravnom betoniranju, uništavanju prirodnih resursa na obali, moru i podmorju, bespravnoj gradnji objekata i niz drugih više manje ilegalnih radnji, a sve po tumačenju aktera takvih radnji u korist razvoja turizma.

Zakon i Ustav Republike Hrvatske vrlo precizno definiraju pojmove pomorskog dobra i sticanje koncesija nad dijelovima istog. Ovo će biti pokušaj obrazloženja te vrlo složene tematike, s osvrtima i na Grad Pulu.

Pula je grad sa neiscrprnim resursima za razvoj svih vrsta turizma, a upravo njen geografski položaj uz vrlo bogatu povijest čini Pulu jednim od najidealnijih gradova za život. Cijeli grad usmjeren je na more, živi i djeluje uz njega i u njemu. Pogledom na obalni dio grada i njezino zaleđe, ukazuje na dužnost od zaštite i očuvanja još uvijek velikog obilja netaknute prirode.

Cilj je ovog završnog rada važnost poštivanja Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama s naglaskom na grad Pulu, a sve u svrhu očuvanja okoliša. Pokazalo se u praksi da se ne poštuju uvijek postojeći propisi koji su utvrđeni Zakonom zbog nedovoljne informiranosti ljudi ili želje za što većom materijalnom dobiti. Istražio sam poštuje li se Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama u Puli te koja su područja data u koncesiju.

U istraživanju i pisanju rada koristio sam induktivnu i deduktivnu metodu, metodu analize i sinteze, metodu deskripcije i statističku metodu.

Tematika ovog rada strukturirana je po zadanoj formi, a to je: uvod, razrada teme (teorijski dio i istraživački rad), zaključak i literatura.

2. Pomorsko dobro

2.1 Opća uporaba pomorskog dobra

Pomorsko dobro je opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku gdje ima njezinu osobitu zaštitu, a upotrebljava se ili koristi pod uvjetima i na način propisan Zakonom. Pomorsko dobro kao opće dobro pripada svim ljudima te u tom smislu pomorsko dobro je:

- Neotuđivo
- Ne može biti objekt stjecanja prava vlasništva ni drugih stvarnih prava
- Ne može biti izvan prometa

Pomorsko je dobro isto tako „res in publico usu"- što omogućava svim građanima da se na jednak i ravnopravan način koriste pomorskim dobrom uz uvjet da poštuju njegovu prirodu i/ili namjenu. Svakomu je dopušteno upotrebljavati i/ili koristiti se pomorskim dobrom prema njegovoj prirodi i namjeni, a u skladu s odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama. (ZPDML Članak 6. NN 181/04, 76/07, 146/08, 61/11, 56/13, 26/15, 17/19, 70/21)

Ustav Republike Hrvatske, Zakon o vlasništvu i drugim stvarnim pravima te Pomorski zakonik omogućavaju nam da odredimo pravnu prirodu pomorskog dobra. Ono se definira kao opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku. Svakome je dopušteno upotrebljavati i/ili koristiti se pomorskim dobrom prema njegovoj prirodi i namjeni, a u skladu s Pomorskim zakonikom. Pomorsko dobro u Republici Hrvatskoj ne može biti objektom prava vlasništva i drugih stvarnih prava. Upravo na određivanju i ne poštivanju odredaba tih krovnih zakona nastaju veliki problemi i uzurpacije teritorija, koji su naša svakodnevnica. Davanjem dobro osmišljenih koncesija (o čemu će biti više detalja u sljedećem poglavlju) može se zaštiti i ispoštovati zakonske odredbe.

Opća je upotreba ograničena zakonom u dva pravca. Prvo, takva se upotreba dopušta samo prema prirodi i namjeni pomorskog dobra i drugo, mora biti u skladu sa zakonom.

Odlukom Vlade pomorsko dobro može se isključiti iz opće upotrebe (dio namijenjen za potrebe obrane, regulaciju rijeka, vodotoka spojenih s morem i drugih objekata infrastrukture od interesa za Republiku Hrvatsku). Davanjem koncesije i ustanovljavanjem posebne upotrebe i korištenja dijela pomorskog dobra, druge osobe mogu se djelomično ili potpuno isključiti od upotrebe odnosno korištenja, što dovodi do zaključka da klasični koncept opće upotrebe, kad je riječ o pomorskom dobru, trpi brojna ograničenja.

Sukladno ZPDML (Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama članak 3. NN 70/21) pomorsko dobro čine unutarnje morske vode i teritorijalno more, njihovo dno i podzemlje, te dio kopna koji je po svojoj prirodi namijenjen općoj upotrebi ili je proglašen takvim, kao i sve što je s tim dijelom kopna trajno spojeno na površini ili ispod nje. Dijelom kopna smatra se morska obala, luke, nasipi, sprudovi, hridi, grebeni, plaže, ušća rijeka koje se izlijevaju u more, kanali spojeni s morem, te u moru i morskom podzemlju živa i neživa prirodna bogatstva.

U današnje vrijeme situacija je sasvim drugačija; masovno se gospodarski koriste resursi morske obale i obalnog mora, a gospodarski se iskorištavaju i rudna blaga daleko od morske obale, na dubinama gdje je do nedavno to bilo nezamislivo.

Definicija pomorskog dobra po svom sadržaju u pojedinim je segmentima kontradiktorna i neprecizna. Prvenstveno se to odnosi na definiciju morske obale, morskog podzemlja kao i živih i neživih prirodnih bogatstava. Iz zakonske definicije vidimo da pomorsko dobro uključuje:

- Kopnenu komponentu – morsku obalu
- Vodenu komponentu – unutarnje morske vode i teritorijalno more
- Podmorsku komponentu – morsko dno i podzemlje

2.1.2 Kopnena komponenta pomorskog dobra

Kopnenu komponentu pomorskog dobra mnogi još nazivaju i morskom obalom. Isto tako precizno definiranje, fizičko određivanje, postavljanje uvjeta gospodarske i svake druge aktivnosti neophodno kako za kvalitetno iskorištavanje, tako i za zaštitu kopnene komponente pomorskog dobra. Njegova širina određuje granicu između zemljišta u režimu općeg dobra i zemljišta na kojem postoji pravo vlasništva; granicu između područja pod osobitom zaštitom, o kojima vodi brigu, njima upravlja i za to odgovara Republika Hrvatska te zemljišta u uobičajenom režimu zaštite. Za razliku od vodene i podmorske komponente pomorskog dobra koje je relativno lako prostorno definirati, određivanje opsega kopnene komponente pomorskog dobra jedno je od najproblematičnijih i najtežih pitanja pomorskog dobra. Upravo tako jedno višegodišnje pitanje je još uvijek neriješeno u našoj županiji u sporu s Republikom Slovenijom u određivanju teritorijalnih voda u Savudrijskom zaljevu (ili Piranskom zaljevu). Ta razna tumačenja predmet su spora između dvije države, a samim time i međusobnih državnih i lokalnih odnosa.

2.1.3 Vodena komponenta pomorskog dobra

Vodena komponenta pomorskog dobra ima dvije sastavnice: unutrašnje morske vode i teritorijalno more. Dijelovi mora koji su u najtješnjoj vezi s kopnom i nad njima obalna država ima najviši interes nazivaju se unutrašnje morske vode.

Pod unutrašnjim morskim vodama ulaze područja mora pod suverenošću obalne države između obale i polazne crte, normalne i ravne, od koje se mjeri širina teritorijalnog mora. U to ulaze morski prostori luka, zaljeva, zatim ušća rijeka, zatvorena mora, dijelove

mora između otočnog niza i kontinentalnog dijela kopna, more između skupine samih otoka te mora između crte niske vode i najviših morskih razina.

Teritorijalno more je pojas mora uz obalu svake države, različite širine, koji je pod suverenošću obalne države. Isto tako je i dio područja države i njegova vanjska granica, ujedno državna granica na moru.

Zakonski članci koji u sklopu Pomorskog zakonika Republike Hrvatske određuju prostorni opseg unutrašnjih morskih voda i teritorijalnog mora povezani su jer je vanjska granica unutrašnjih morskih voda ujedno i granica od koje započinje teritorijalno more.

2.1.4 Podmorska komponenta pomorskog dobra

Morsko dno i morsko podzemlje imaju isti pravni status i u pravilu su pod istim pravnim režimom, bilo da su unutar granica nacionalne jurisdikcije ili izvan njih. Prema pučini, vanjska granica podmorske komponente pomorskog dobra je vanjska granica teritorijalnog mora, a prema kopnu to je granica na kojoj počinje kopnena komponenta pomorskog dobra.

ZPDML propisuje da se morska obala proteže od crte srednjih viših visokih voda mora i obuhvaća pojas kopna koji je ograničen crtom do koje dopiru najveći valovi za vrijeme nevremena, kao i onaj dio kopna koji po svojoj prirodi ili namjeni služi korištenju mora za pomorski promet i morski ribolov, te za druge svrhe koje su u vezi s korištenjem mora, a koji je širok najmanje šest metara od crte koja je vodoravno udaljena od crte srednjih viših voda. Crtu srednjih viših visokih voda utvrđuje Hrvatski hidrografski institut.

Morska obala proteže se od crte srednjih viših visokih voda mora i obuhvaća pojas kopna koji je ograničen crtom do koje dopiru najveći valovi. Morska obala je i dio kopna koji po svojoj prirodi ili namjeni služi korištenju mora za pomorski promet i morski ribolov, te za druge svrhe koje su u svezi s korištenjem mora, a koji je širok najmanje šest metara od crte koja je vodoravno udaljena od crte srednjih viših visokih voda.

Morska obala uključuje i dio kopna nastao nasipavanjem, u dijelu koji služi iskorištavanju mora.(ZPDML članak 4. NN 70/21).

Nasipavanjem mora smatramo ljudske radnje i aktivnosti kojima se proširuje kopno u more, te se izvorni prostor mora i podmorja pretvara u morsku obalu. Razlikujemo:

- Nasipavanje sukladno zakonskim propisima (legalno nasipavanje)
- Nezakonito nasipavanje

Nezakonito nasipavanje predstavlja jedno od najučestalijih oblika devastacije pomorskog dobra. Analizom pravnih izvora na našoj obali možemo uočiti da je nasip u pravnom kontinuitetu uvijek imao pravni status pomorskog, odnosno javnog dobra. Svakodnevna izvješća o nasipavanju, betoniranju, ograđivanju, pojedinih dijela obale, ne samo da su protuzakonite radnje nego ulaze i u drugu sferu razmatranja a to je zaštita prirodnih dobara (reljefa, flore) i njihova kontinuirana devastacija.

Unutarnje morske vode uključuju morske prostore luka, zaljeva, ušća rijeka, dijelova mora između otočnog niza i kontinentalnog dijela kopna te unutrašnja mora. Hrvatska je prihvatila teoriju arhipelaga, prema kojoj država s mnogobrojnim otocima širi pravni status unutarnjih morskih voda na prostor mora između otočja i kopna. Ravne polazne crte se povlače vanjskim rubom otoka i od njih se mjeri širina teritorijalnog mora.

2.3 Pojam pomorskog dobra u zakonodavstvu

Definiranje pomorskog dobra vrši se uglavnom zakonom, mada pojedina pitanja javnih dobara, pa prema tome i pomorskog dobra, mogu biti uređena i ustavom. Zakonodavac se u pravilu i ovdje služi tehnikom definiranja pomorskog dobra prema elementima koji čine njegov sadržaj. (Borković, 1995.)

Ustav određuje temelje ukupnog društvenog, političkog i gospodarskog uređenja neke zemlje: osnovne slobode, prava i dužnosti čovjeka i građanina; gospodarsko – socijalna i kulturna prava, uključivo načela uređenja prava vlasništva; temelje ustrojstva odnosno organizacije državne vlasti i sl. (Smerdel, 1998.)

Članak 52. Ustava Republike Hrvatske određuje:

More, morska obala i otoci, vode, zračni prostor, rudno blago i druga prirodna bogatstva, ali i zemljište, šume, biljni i životinjski svijet, drugi dijelovi prirode, nekretnine i stvari od osobitog kulturnoga, povijesnoga, gospodarskog i ekološkog značenja, za koje zakonom određeno da su od interesa za Republiku Hrvatsku, imaju njezinu osobitu zaštitu.

Zakonom se određuje način na koji dobra od interesa za Republiku Hrvatsku mogu upotrebljavati i iskorištavati ovlaštenici prava na njima i vlasnici, te naknada za ograničenja kojima su podvrgnuti.

2.4 Određivanje granice i evidencija pomorskog dobra

Granica teritorijalnog mora prema pučini, otvorenom moru, odnosno drugoj državi, granica je državnog suvereniteta na moru i ujedno granica pomorskog dobra u njegovoj vodenoj i podmorskoj komponenti. Možemo reći da je granica pomorskog dobra prema pučini nesporna. Ona prati sudbinu granice teritorijalnog mora koja se određuje na osnovi međunarodnog prava mora, kao dijela međunarodnog javnog prava. Granicu pomorskog dobra utvrđuje Povjerenstvo za granice Ministarstva, na prijedlog županijskog povjerenstva za granice. (ZPDML članak 14. NN 70/21).

Evidencija o pomorskom dobru vodi se u zemljišnim knjigama pri općinskim sudovima. U katastar se unose podaci o granici pomorskog dobra, česticama pomorskog dobra i objektima na njima. (ZPDML članak 15 NN 70/21).

2.5 Obalni pojas

Obalni pojas je određeni tip zemljine površine u pojasu morske obale koju čine prirodne, polu prirodne i građene krajobrazno – prostorne strukture kao što su geomorfološke, hidrogeografske, ekološke, prirodno – zaštitne, graditeljske i kulturno – povijesne. Međusobno su povezane i tvore veće ili manje potencijale za uređenje prostora za potrebe rekreacije u obalnom pojasu.

Definirani teritorij obalnog pojasa koji pripada gradu Puli izuzetno je velik (površinski raznolik, razveden, vrlo zanimljiv i atraktivan). Dok je duljina obale oko Pule 30 km, stvarna duljina obale pulskog akvatorija iznosi čak 195 km (od otočića Kozade, otočića Jerolim na otočić Levan, do stare plinare, otočića Verude (Fratarski otok) na jugu).

Obalno područje Pule (od Sjevera prema jugu)

- Jerolim
- Kozada
- Puntižela
- Punta Christo
- Valmaggiore
- Pulski zaljev (otoci Katarina, Uljanik Andrija)
- Musil
- Galebove stijene
- Fižela
- Valovine
- Stoja (javno kupalište)
- Zelenika
- Valkane
- Gortanova uvala
- Lungomare
- Mornar
- Valsaline

- Zlatne stijene
- Saccorgiana
- Ambrela
- Hotel Brioni
- Havajska plaža
- Ribarska koliba
- Delfin
- Marina Veruda
- Fratarski otok (Veruda)

Velika je mogućnost šetnica (uz samo more sa adekvatnim sadržajem na kopnenom dijelu i vodenom dijelu.

Pulski zaljev – morski prostor istočno od linije koja spaja rt Proštim na sjeveru i rt Kumparna na jugu (Pulska vrata).

Samo definiranje tog obalnog pojasa ukazuje na sve strukture određene obalnim pojasom.

1. Geomorfološka obilježja – reljef (stijene, špilje, šljunčane plaže)
2. Klimatska obilježja (mediteranska klima – sušna i vruća ljeta, svježe zime sa umjerenom količinom padalina).
3. Vode – more (zaštita i ekološki pristup i stalni monitoring)
4. Flora i fauna (tipična mediteranska)
5. Kulturno povijesna obilježja (građevine iz antičkog doba – Arena i ostali spomenici)
6. Arhitektonsko naslijeđe (prometnice, građevine, fortifikacije, muzeji, galerije, industrijska baština i sl. – doba Austrougarskog carstva)
7. Razne manifestacije (festivali, glazbeni, kazališni programi, rekreacija, sport)

Granice prostiranja obalnog pojasa s vidika turističke dokolice sežu tamo gdje značajniji međuodnosi potreba i interesa s jedne i raspoloživih resursa i mogućnosti s druge

strane prestaju. Uključivanje mora i podmorja s bogatstvom prirodnih pojava i procesa s građenim strukturama je nužno budući da imaju direktne implikacije na veće ili manje potencijale i ograničenja za odvijanje turističke dokolice u morskoj sredini i važnosti njene funkcionalno – prostorne organizacije.

Kopneni dio obale na koji se odnosi pojam plaža i na kojoj se vrši najintenzivnija aktivnost maritimne reakcije, zbog različitih prirodnih stanja i procesa te stanja uređenosti podložna je većim zahvatima prilagodbe potrebama turističke dokolice. U tom uskom pojasu gdje se vrši brza smjena specifičnih ekosustava, složenih i osjetljivih staništa, od morskih i niza prijelaza do kopnenih sustava uz prisustvo kulturne baštine kao posebnih prostornih vrijednosti, nužno je uz razvojni vidik uključiti i proaktivni odnos prilikom planiranja njihove zaštite, što utječe i na određivanje pojasa morske obale za razvoj date aktivnosti.

Širenjem plaže dublje u pozadinu, na kopneni dio, otvaraju se mogućnosti za formiranjem sekundarne plaže sa širokom lepezom potencijala za aktivnosti turističke dokolice i prostornim ograničenjima koji se fleksibilnije mogu uskladiti u odnosu na potrebe.

Za potrebe daljnjeg strateškog planiranja turističke dokolice, sintetiziranje i sistematizacija karakteristika pojasa morske obale izvršena je u pogledu:

- Suvremenih razvojnih interesa turističke dokolice koje se odnose na potrebe kvalitetnijih aktivnosti i prostornih struktura u obalnom pojasu, potrebe adaptacije postojećih građenih struktura, sanacije građenih dijelova prostora i njihovog prijelaza do meliorativnih zahvata dijelova oštećenih i degradiranih polu prirodnih i prirodnih stanja.
- Karakteristike morske sredine, obale i kopnenog pojasa koje su preuzete iz različitih prirodoslovnih i srodnih disciplina te urbanističkih i graditeljskih djelatnosti u pogledu potreba i interesa korisnika turističke dokolice, kao njihov temeljni razvojni potencijal.
- Konfliktna stanja koja generira turistička dokolica i potrebe zaštite/očuvanja krajobrazno – prostornih vrijednosti sežu i u vrste rijetkih i izuzetnih staništa,

zaštićenih prirodnih sustava, ekološke raznolikosti, kako morske sredine tako i kopna i njihovih prijelaza te krajobrazno – kulturnih i vrijednosti. To je svojstveni potencijal za posebne rekreativne i spoznajne aktivnosti, što sve čini osjetljivom i vrijednom supstancom u kojoj se odvija turistička dokolica.

Obalni se pojas tako pojavljuje kao prostorna supstanca koja je predmet ocjene potencijala/interesa za veoma širok raspon korištenja u sferi maritimne dokolice i s druge strane predmet zaštitnih i drugih konkurirajućih razvojnih interesa.

2.5.1 Oblici plaža

Vezano za morsku obalu (u svrhu turizma) najčešći je pojam plaže pojavni oblik uređenosti pojasa morske obale. Uglavnom se radi o upravljanju obalama i plažama te utvrđivanju planersko – programskog alata za pristup strateškom planiranju sa smjernicama za uređenje pojasa morske obale u pogledu potreba turističke dokolice.

Zbog svijesti o jedinstvenosti i jednokratnosti obale za njeno uravnoteženo korištenje i potreba držanja načela održivosti, gdje se razvojno – ekonomski vidik, socijalne potrebe i interesi zaštite prirodnog i kulturnog u prostoru trebaju jednakovrijedno ocjenjivati i uvažavati tako da obala bude bogato raščlanjena od posve uređenih do posve prirodnih stanja i u isprepletenim formama.

Pojavljuju se potencijali za niz raznovrsnih stanja uređenosti obalnog pojasa s vidika maritimne dokolice. To su od gradskih kupališta, uređenih i opremljenih plaža i plažnih parkova u urbanim te poluurbanim područjima i turističkim resortima do niza djelomično uređenih i kulturnih uzoraka krajobraznog prostora, kultiviranih obalnih predjela te do isprepletenih prijelaza polu-prirodnih i prirodnih obalnih pojaseva:

1. Urbana sredina (Obalni pojas u urbanim dijelovima grada/ naselja)
    - Gradsko kupalište
    - Urbana plaža
    - Gradska plaža / plažni park

- Plaža u kultiviranom / kulturnom te polu-prirodnom/prirodnom stanju.

2. Turistički resort (Hotel, turističko naselje, kamp u obalnom pojasu i neposrednom zaleđu ili susjedstvu plaže)
   - Kupalište resorta
   - Plaža / plažni park resorta
   - Plaža u polu-prirodnom i prirodnom stanju u susjedstvu turističkog resorta
3. Polu-prirodni i prirodni dijelovi obale (Dijelovi obale udaljeni od naseljenih mjesta)
   - Plaža u polu-prirodnom i prirodnom stanju

To su plaže:

1. Puntižela – Hidrobaza
2. Puntižela autokamp
3. Kupalište Stoja
4. Autokamp Stoja
5. Uvala Valovine
6. Stara klaonica
7. Kupalište Valkane
8. Uvala Gortan
9. Uvala Valsaline
10. Verudela – Hotel Brioni
11. Verudela – Ambrela
12. Verudela – Havajska plaža
13. Saccorgianna
14. Tamaris – Hotel Splendid
15. Punta Verudela
16. Verudela – Hotel Histria
17. Verudela – Svjetionik

Uz ove plaže i kupališta postoji niz malih plaža, potpuno prirodnih bez ikakve ljudske intervencije.

Tematska opredjeljenja svake plaže trebaju imati svojstvenu programsku raznovrsnost i ponudu sadržaja, te zasebnu percepcijski ugodnu i prepoznatljivu krajobrazno – prostornu fizionomiju i adekvatno integriranu u prostorno – funkcionalnu organizaciju sadržaja gradova, naseljenih mjesta, turističkih resorta do manjih turističkih objekata kao i u polu-prirodnoj i prirodnoj sredini.

Uređene plaže s obalnim šetnicama čine markantno oblikovani waterfront s kojim trebaju dati poseban doprinos u izgradnji slike grada, naselja i turističkog resorta. Treba težiti socijalnom obogaćivanju sredina i unosu dimenzije kulturnog i ekološki skladnog, kako kod prirodnih sustava tako do samih središta gradova, naselja i turističkih resorta.

3. Koncesije

Kako bi se ispoštovali svi zakonski propisi vezani za pomorsko dobro, potrebno je detaljno donošenje Odluke o koncesijama.

Koncesija je pravo kojim se dio pomorskog dobra djelomično ili potpuno isključuje iz opće upotrebe i daje na posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje pravnim osobama i fizičkim osobama registriranim za obavljanje obrta. Prava i obveze na temelju koncesije nastaju sklapanjem ugovora o koncesiji. (ZPDML članak 16. NN 70/21).

Koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra daje se na temelju javnog prikupljanja ponuda, a koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra daje se na zahtjev. (ZPDML članak 17. NN 70/21)

1) Posebna upotreba pomorskog dobra smatra se gradnja na pomorskom dobru građevina za potrebe vjerskih zajednica, za obavljanje djelatnosti na području kulture, socijalne skrbi, odgoja i obrazovanja, znanosti, informiranja, športa, zdravstva, humanitarnih djelatnosti i drugih djelatnosti koje se ne obavljaju radi stjecanja dobiti.
2) Gradnja na pomorskom dobru građevina i drugih objekata infrastrukture (ceste, pruge, vodovodna, kanalizacijska, energetska, telefonska mreža i slično), građevine i drugi objekti za potrebe obrane, unutarnjih poslova, regulaciju rijeka i drugih sličnih infrastrukturnih objekata. (članak 19. NN 56/16)

Odluku o koncesiji za posebnu upotrebu za objekte državnog značaja donosi Vlada Republike Hrvatske, za objekte županijskog značaja donosi županijska skupština, a za objekte lokalnog značaja odluku donosi općinsko ili gradsko vijeće.

U nacionalnom parku koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može dati samo Vlada Republike Hrvatske, a u ostalim zaštićenim dijelovima prirode koncesiju daje nadležno tijelo iz članka 20. ZPDML uz prethodnu suglasnost Ministarstva za poslove zaštite prirode.

3.1 Tijela za izdavanje koncesija

Koncesija se daje na rok od 5 do 99 godina. Koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, te za korištenje ili gradnju građevina od važnosti za županiju daje županijska skupština na rok do najviše 20 godina, a koncesiju od važnosti za Republiku Hrvatsku daje Vlada Republike Hrvatske na rok do 50 godina, a prethodni postupak provodi Ministarstvo.

Koncesiju koja obuhvaća gradnju novih građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku, koja zahtjeva velika ulaganja, te se ukupni gospodarski učinci ne mogu ostvariti u roku od 50 godina, Vlada Republike Hrvatske daje na rok od preko 50 godina uz suglasnost Hrvatskoga sabora. (ZPDML članak 20. NN 70/21).

3.2 Odluka o koncesiji

Odluka o koncesiji sadrži područje pomorskog dobra koje se daje na upotrebu ili gospodarsko korištenje; način, uvjete i vrijeme upotrebe ili gospodarskog korištenja pomorskog dobra, stupanj isključenosti opće upotrebe, naknadu koja se plaća za koncesiju, ovlaštenja davatelja koncesije, popis objekata pod gradnje i nad gradnje koje se nalaze na pomorskom dobru i daju se na koncesiju, prava i obveze ovlaštenika koncesije uključujući i obvezu održavanja pomorskog dobra, te zaštite prirode ako se pomorsko dobro nalazi na zaštićenom dijelu prirode. (ZPDML članak 24. NN 70/21).

3.3 Ugovor o koncesiji

Na osnovi odluke o koncesiji davatelj koncesije i ovlaštenik sklapaju ugovor o koncesiji (ZPDML članak 25. NN 70/21).

3.4 Koncesijska naknada

Za koncesiju na pomorskom dobru plaća se godišnja naknada koja se određuje odlukom o koncesiji. Naknada za koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra sastoji se od stalnog i promjenjivog dijela, a visina se određuje polazeći od gospodarske opravdanosti, odnosno profitabilnosti gospodarskog korištenja pomorskog dobra koja se dokazuje studijom gospodarske opravdanosti, procijenjenom stupnju ugroženosti prirode, ljudskog okoliša i zdravlja ljudi te zaštite interesa i sigurnosti Republike Hrvatske. (ZPDML članak 28. NN 70/21)

Naknada za koncesije dane radi posebne uporabe pomorskog dobra iz članka 19. ZPDML određuje se u simboličnom iznosu, osim za koncesije gradnje infrastrukture (vodovodna, kanalizacijska, energetska i telefonska) u kojem slučaju se naknada utvrđuje kao za gospodarsku uporabu pomorskog dobra.

Davatelj koncesije može koncesiju u svako doba opozvati u cijelosti ili djelomično kad to zahtjeva interes Republike Hrvatske koje utvrđuje Hrvatski sabor. (ZPDML članak 29. NN 70/21)

Koncesija se može oduzeti ako ovlaštenik koncesije ne izgradi u određenom roku građevine ili druge objekte za koje mu je dana koncesija, ako se ne pridržava odredaba ZPDML i propisa za njegovo izvršavanje ili ne provodi uvjete koncesije, ako ne iskorištava koncesiju ili je iskorištava za svrhe za koje mu nije dana ili preko mjere određene u koncesiji, ako bez odobrenja izvrši na pomorskom dobru označenom u koncesiji radnje koje nisu predviđene u koncesiji ili su u suprotnosti sa odobrenim projektom, ako neuredno plaća naknadu za koncesiju, ako ne održava ili nedovoljno održava i zaštićuje pomorsko dobro s obzirom na način predviđen u ugovoru o koncesiji. (ZPDML članak 30. NN 70/21)

Koncesija prestaje:

1. Istekom vremena za koje je dana
2. Odreknućem ovlaštenika koncesije prije isteka vremena određenog u odluci o koncesiji

3. Smrću ovlaštenika koncesije, odnosno prestankom pravne osobe ako nasljednici, odnosno pravni sljednici ne zatraže pravodobno potvrdu koncesije
4. Oduzimanjem koncesije od strane davatelja
5. Sporazumnim raskidom ugovora o koncesiji

Odluku o prestankom koncesije donosi davatelj koncesije (ZPDML članak 31. NN 70/21)

Koncesija se može prenijeti u cijelosti ili dati dijelom u pod koncesiju u istom opsegu i pod istim uvjetima pod kojima je i dana, uz suglasnost davatelja koncesije. (ZPDML članak 35 NN 70/21)

Koncesije se upisuju u upisnike koncesija, a to su javne knjige koje se vode u pisanom obliku, a mogu se voditi i u elektroničkom obliku. Upisnik koncesija za koncesije koje daje Republika Hrvatska vodi Ministarstvo, a za koncesije koje daje županijska skupština upisnik vodi nadležno upravno tijelo u županiji. (ZPDML članak 36. NN 70/21)

Postupak za davanje koncesije, te kriteriji za određivanje koncesijske naknade propisuje Vlada Republike Hrvatske. Župan, gradonačelnik ili općinski načelnik dužni su putem nadležnog tijela samouprave u županiji jednom godišnje dostavljati Ministarstvu pisano izvješće o broju izdanih koncesija, prikupljenim sredstvima, te načinu trošenja sredstava za upravljanjem pomorskim dobrom, kao i godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom. (ZPDML članak 37. NN 70/21)

3.5 Koncesijsko odobrenje

Koncesijsko odobrenje daje se za obavljanje djelatnosti na morskoj obali te unutarnjim morskim obalama i teritorijalnom moru Republike Hrvatske.

Koncesijsko odobrenje daje se na zahtjev, na rok od najviše 5 godina. (ZPDML članak 38. NN 70/21)

Vlada Republike Hrvatske propisom iz članka 37. stavka 1. ZPDML određuje djelatnosti za koje se može dati koncesijsko odobrenje, te propisuje postupak i naknadu za davanjem koncesijskog odobrenja. Koncesijsko odobrenje izdaje vijeće za dodjelu

koncesijskih odobrenja. Protiv rješenja vijeća o izdavanju koncesijskog odobrenja može se podnijeti žalba Ministarstvu. (ZPDML članak 39. NN 70/21)

4. Koncesije u gradu Puli

Plan davanja koncesija za razdoblje od 2019. godine do 2021. godine uključuje 8 koncesija. Rok na koji se koncesije planiraju dati je 10 do 20 godina, a procijenjena godišnja naknada za koncesije iznosi 450.000,00 kuna.

Očekivane gospodarske koristi od planiranih koncesija su sljedeće: ekonomski učinci provedbe budućih ugovora o koncesiji će se manifestirati u unaprjeđenju kvalitete ponude nautičkog turizma, unaprjeđenju kvalitete pružanja usluga na plažama i povećanju prihoda u državnom, županijskom i gradskom proračunu.

Pravna osnova za davanje koncesija: Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama (NN br. 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11 i 56/16), Odluka o povjeravanju ovlaštenja Gradu Puli za davanje koncesija na pomorskom dobru („Službene novine Istarske županije“ br. 13/10) i Zakon o koncesijama (NN br. 69/17).

Zakon o koncesijama propisuje davateljima koncesija obvezu izrade srednjoročnih (trogodišnjih) i godišnjih planova davanja koncesija, koji se nakon njihovog donošenja dostavljaju ministarstvu financija.

Predloženim planom predviđa se mogućnost davanja 8 koncesija na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja pomorskog dobra i to morskih plaža na kupalištima Valkane, Stoja, Ferijalni savez, Ambrela, Saccorgiana, Punta Verudela resort i TN Splendid Zlatne stijene te luke nautičkog turizma „Bunarina“ Pula.

Za svaku pojedinačnu lokaciju provele su se pripremne radnje sukladno zakonskim i podzakonskim aktima koji uređuju pitanje provedbe postupka davanja koncesija, a donošenje pojedinačnih Obavijesti o namjeri davanja koncesija prethodila je i provedba postupka javnog savjetovanja za svaki od pojedinačnih prijedloga Obavijesti o namjeri davanja koncesije.

Navedene koncesije daju se na rok od 10 do 20 godina. Što se tiče planiranih koncesija na plažama sadržajno mogu odgovarati istim onim djelatnostima koje se na tim lokacijama obavljaju temeljem koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru. Za razliku od koncesijskih odobrenja koja se temeljem posebne

Uredbe daju na zahtjev za svaku djelatnost pojedinačno i na kratko vremensko razdoblje (od jedne do pet godina), koncesija za obavljanje tih djelatnosti na pojedinoj plaži kao cjelini omogućuje obavljanje tih djelatnosti od strane jednog koncesionara i na duži vremenski period.

Godišnja naknada tih koncesija procijenjena je na 450.000,00 kuna za navedenih 8 koncesija. Procijenjeni iznos obuhvaća stalni dio koncesijske naknade na koji je obračunat po površini mogućeg korištenja pomorskog dobra u iznosu od 100.000,00 kuna prema izračunu površina u obuhvatu planiranih koncesija, te promjenjivi dio koncesijske naknade u visini od 3% od ukupno ostvarenih prihoda koncesionara, odnosno 350.000,00 kuna prema pretpostavljenim prihodima od obavljanja djelatnosti u iznosu od 11.600.000,00 kuna.

Planom upravljanja pomorskim dobrom na području Grada Pula – Pola za 2021. godinu određuje se:

- Plan redovnog upravljanja pomorskim dobrom
- Sredstva za redovno upravljanje pomorskim dobrom
- Popis djelatnosti koje se mogu obavljati na pomorskom dobru
- Mikrolokacije za obavljanje tih djelatnosti

Grad Pula upravlja pomorskim dobrom u skladu sa Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama (NN br. 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11, 56/16 i 98/19), Uredbom o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru i ovim Planom na način da:

- Zaštićuje i održava pomorsko dobro u općoj upotrebi sanacijom nastalih manjih oštećenja na pomorskom dobru (saniranje prostora namijenjenih sunčanju, popravljanje ograda i stepenica za ulaz u more i sl.), uređenjem plaža dovozom pijeska i drugog materijala na način da se ne mijenja granica kopnenog i morskog dijela pomorskog dobra, čišćenjem i odvozom smeća, postavljanjem posuda za odlaganje smeća na plažama, postavljanjem tuševa i sl.

Na dijelovima pomorskog dobra za koja je dodijeljena koncesija ili koncesijsko odobrenje za obavljanje određene djelatnosti na morskoj obali, o zaštiti i održavanju pomorskog dobra brine se ovlaštenik koncesije, odnosno korisnik koncesijskog odobrenja.

- Dodjeljuje koncesijska odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru koje ne isključuju niti ograničavaju opću upotrebu pomorskog dobra, putem Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja Grada Pule;
- U slučaju potrebe određivanja drugačijih uvjeta korištenja pomorskog dobra za održavanje manifestacija, izuzetno se može ati koncesijsko odobrenje određeno na dane održavanja istog.

<u>Sredstva za redovno upravljanje</u>

Sredstva se osiguravaju iz proračuna iz sljedećih izvora

- Iz sredstva naknada za koncesijska odobrenja na pomorskog dobra na području Grada Pule
- Iz sredstva naknada za izdane koncesije

Koriste se za provođenje aktivnosti za nesmetano korištenje PD sa svrhom osiguranja tehničke ispravnosti i sigurnosti boravka i kretanja na plažama, uz obvezan kontinuirani nadzor, naročito tijekom ljetnih mjeseci, uređenje zemljanih površina i dijelova sunčališta kako bi se spriječila daljnja erozija terena, nabava i postava tuševa na više lokacija na području Grada Pule, manje sanacije stuba, molova i drugih betonskih građevina, postavu i učvršćenje pontonskog plivališta na plivalištu Mornar, instalacije i demontaže tuševa i druge sanitarne opreme prije i poslije sezone, čišćenje uređenih ulaza u more tijekom sezone kupanja, te izvođenje drugih radova u svrhu cjelovitog i kvalitetnog održavanja pomorskog dobra

Ističu se slijedeće aktivnosti:

- Postavljanje obavještajnih ploča
- Najam i održavanje nužnika
- Najam svlačionica i tuševa

- Postava kontejnera i košarica za smeće na kupalištima i plažama
- Utrošak vode i električne energije na pomorskom dobru
- Čišćenje i održavanje kupališta, plaža i njima pripadajućih zelenih površina
- Provođenje ispitivanja kakvoće mora na plažama te organizaciju i provedbu poslova koji se tiču sigurnosti kupača na plažama (obuka spasilačkih službi, postavljanje i održavanje psiholoških brana)
- Čišćenje podmorja
- Naknade za rad članovima spasilačke službe

Na području Grada Pule ističu se slijedeće mikrolokacije na kojima su izdana koncesijska odobrenja za bavljenje specifičnim djelatnostima pretežito usmjerenim na komercijalno rekreacijske sadržaje uključujući turizam i ugostiteljstvo. Mikrolokacije su slijedeće: (web stranica Pula.hr)

1. Puntižela – Hidrobaza
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava-6 pedalina
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava-brodice na motorni pogon-3 komada
    - Komercijalno-rekreacijski sadržaj-100 ležaljki i suncobrana
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaj – zabavni sadržaji (šator za masažu) – 1 komad
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – kiosk do 12 m^2
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa ugostiteljskog objekta
    - Komercijalno - rekreacijski sadržaji – kulturne, komercijalne, zabavne, športske priredbe
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – kiosk do 12 m^2
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa ugostiteljskog objekta
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – kulturne, komercijalne, zabavne, športske priredbe

- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – kulturne, komercijalne, zabavne, športske priredbe
- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – aqua park i drugi morski sadržaji
- Djelatnost iznajmljivanja sredstava – kajaci, SUP – 7 komada
- Djelatnost iznajmljivanja sredstava – bicikle – 6 komada
- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – zabavni sadržaji (yoga) – 1 komad
- Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – ambulantna prodaja

2. Puntižela – autokamp
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – skuter – 2 komada
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – brodice na motorni pogon – 2 komada
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – sredstvo za vuču – 1 komad
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – kiosk do 12 m^2
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa ugostiteljskog objekta
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – kulturne, komercijalne, zabavne, športske priredbe
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – aqua park i drugi morski sadržaji
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – 35 ležaljki + 20 suncobrana
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – 2 lokacije – 12 pedalina/sandolina
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – brodice na motorni pogon – 10 kom
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – kiosk do 12 m^2
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina - terasa ugostiteljskog objekta
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – kulturne, komercijalne, zabavne, športske priredbe
    - Djelatnost ugostiteljstva i trgovine – kiosk do 12 m^2
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa ugostiteljskog objekta
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – kulturne, komercijalne, zabavne, športske priredbe

- Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – štand (rukotvorine, igračke, suveniri i sl.)
- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – aqua park i drugi morski sadržaji
- Djelatnost ugostiteljstvo i trgovine – kiosk do 12 m^2
- Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa ugostiteljskog objekta
- Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – ambulantna prodaja
- Komercijalno rekreacijski sadržaji – ležaljke i suncobrani

3. Kupalište Stoja
    - Obuka plivanja

4. Autokamp Stoja
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – 2 pedaline
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava - 3 brodice na motorni pogon
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – 1 sredstvo za vuču s opremom
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – zabavni sadržaji (šator za masažu) – 1 komad
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – aqua park i drugi morski sadržaji

5. Uvala Valovine
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – pedaline i sl. – 2 komada
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – ležaljke i suncobrani – 20 komada
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – aqua park i drugi morski sadržaji
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – kiosk do 12 m^2
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa ugostiteljskog objekta
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – kulturne, komercijalne zabave, športske priredbe
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – ležaljke i suncobrani – 10 komada

- Djelatnost iznajmljivanja sredstava – kajak – 2 komada
- Djelatnost komercijalno – rekreacijski sadržaji – snimanje komercijalnog programa i reklamiranje

6. Stara Klaonica
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – pedaline, kajaci, SUP – 6 komada
    - Djelatnost ugostiteljstva i trgovine – kiosk do 12 m^2
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina - terasa ugostiteljskog objekta
    - Komercijalno rekreacijski sadržaji – kulturne, komercijalne zabavne, športske priredbe
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – zabavni sadržaji (šator za masažu) – 1 komad

7. Kupalište Valkane
    - Obuka plivanja
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – zabavni sadržaji (odbojka na pijesku) – 1 komad
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – kiosk do 12 m^2
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa ugostiteljskog objekta
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – kulturne, komercijalne zabavne, športske priredbe
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – aqua park i drugi morski sadržaji
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – 40 ležaljki i suncobrana
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – ambulantna prodaja
    - Djelatnost iznajmljivanje sredstava – 4 kajaka
    - Djelatnost iznajmljivanje sredstava – 4 SUP daske
    - Djelatnost ugostiteljstva i trgovine – kiosk do 12 m^2
    - Djelatnost ugostiteljstva i trgovine – terasa ugostiteljskog objekta

8. Uvala Gortan
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – zabavni sadržaji (šator za masažu) – 1 komad
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – 40 ležaljki + suncobrana
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – slikanje, fotografiranje

9. Uvala Valsaline
    - Obuka plivanja/vaterpola
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – kiosk do 12 m^2
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa ugostiteljskog objekta
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – kulturne, komercijalne zabavne, športske priredbe
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – pedaline i sl. – 3 komada
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – ležaljke i suncobrani – 20 komada
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – kiosk do 12 m^2
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa ugostiteljskog objekta
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – kulturne, komercijalne zabave, športske priredbe
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – aqua park i drugi morski sadržaji
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – daske za jedrenje, SUP – 8 komada
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – kajaci – 8 komada

10. Verudela – Hotel Brioni
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – skuter – 2 komada
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – brodice na motorni pogon – 3 komada
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – sredstvo za vuču – 1 komad

- Djelatnost iznajmljivanja sredstava – pedaline – 2 komada
- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – 100 ležaljki i suncobrana
- Organizacija ronilačkih izleta
- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – slikanje, fotografiranje

11. Verudela – Ambrela – Havajska

- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – 200 ležaljki i suncobrana
- Djelatnost iznajmljivanja sredstava – pedaline – 6 komada
- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – aqua park i drugi morski sadržaji
- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – zabavni sadržaji (šator za masažu) – 1 komad
- Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – kiosk do 12 m^2
- Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa
- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – slikanje, fotografiranje
- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – slikanje, fotografiranje
- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – kulturne, komercijalne, zabavne, športske priredbe
- Djelatnost iznajmljivanja sredstava – SUP (yoga) – 5 komada

12. Saccorgiana

- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – ležaljke i suncobrani – 70 komada
- Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – kiosk 12 m^2
- Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa ugostiteljskog objekta
- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – kulturne, komercijalne, zabavne, športske priredbe
- Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa ugostiteljskog objekta
- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – zabavni sadržaji (mali nogomet – montažno igralište) – 1 komad
- Djelatnost iznajmljivanja sredstava – brodice na vesla – 3 komada

- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – zabavni sadržaj (igralo za djecu) – 1 komad
- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – aqua park i drugi morski sadržaji
- Djelatnost iznajmljivanja sredstava – 3 pedaline
- Djelatnost iznajmljivanja sredstava – sredstvo za vuču s opremom – 1 komad
- Djelatnost iznajmljivanja sredstava – skuter – 2 komada
- Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – kiosk do 12 m^2
- Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa ugostiteljskog objekta
- Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – kiosk do 12 m^2
- Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa ugostiteljskog objekta

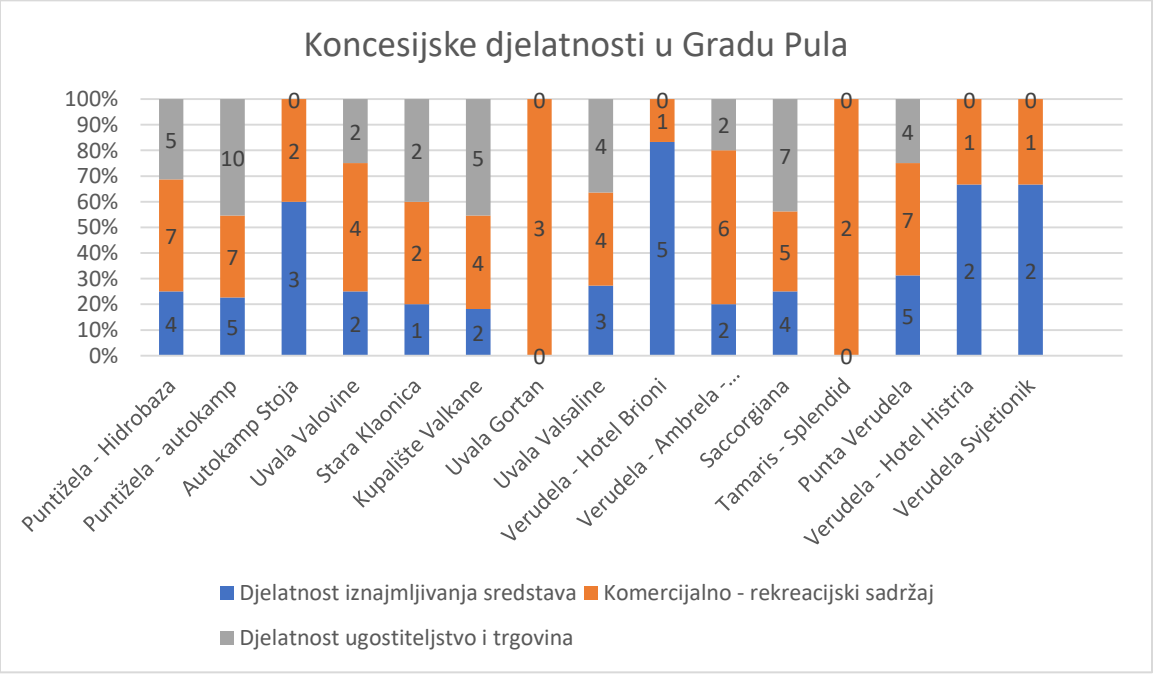
13. Tamaris – Splendid
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – 70 ležaljki i suncobrana
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – 30 ležaljki i suncobrana

14. Punta Verudela
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – 200 ležaljki i suncobrana
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – kiosk do 12 m^2
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa ugostiteljskog objekta
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – 200 ležaljki i suncobrana
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – kiosk do 12 m^2
    - Djelatnost ugostiteljstvo i trgovina – terasa ugostiteljskog objekta
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – pedaline – 8 komada
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – podmornica – 1 komad
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – kajaci – 4 komada
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – zabavni sadržaj (šator za masažu) - 1 komad
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – odbojka na pijesku
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – 100 ležaljki i suncobrana

- Komercijalno – rekreacijski sadržaji - aqua park i drugi morski sadržaji
- Djelatnost iznajmljivanja sredstava – SUP (yoga), kajaci – 9 komada
- Komercijalno – rekreacijski sadržaji – zabavni sadržaj (šator za masažu) – 1 komad
- Djelatnost iznajmljivanje sredstava – 10 kajaka

15. Verudela – Hotel Histria
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – 100 ležaljki i suncobrana
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – 6 kajaka
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – 6 SUP daski

16. Verudela – Svjetionik
    - Komercijalno – rekreacijski sadržaji – zabavni sadržaji (šator za masažu) – 1 komad
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – skuter – 2 komada
    - Djelatnost iznajmljivanja sredstava – kajaci – 5 komada



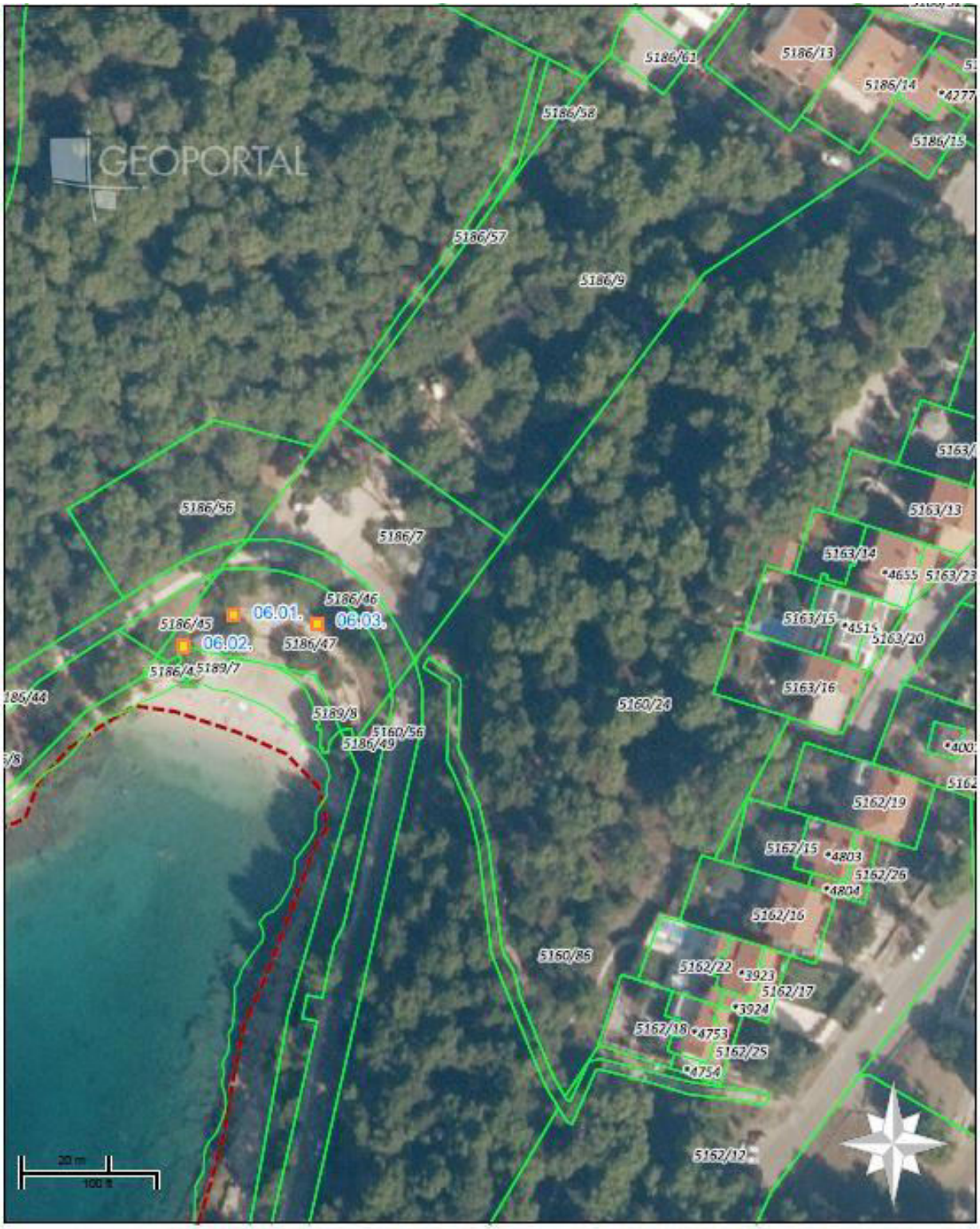
Što se tiče same 2021. godine Grad Pula procjenjuje godišnju naknadu za koncesije u iznosu od 280.000,00 kuna za 4 koncesije (Saccorgiana, Ferijalni savez, Ambrela, „Bunarina“ Pula). Procjenjuje se i godišnji prihod za ove 4 koncesije, a to su:

- Uvala Saccorgiana – procijenjeni godišnji prihod u iznosu od 6.500,00 kuna
- Kupalište Ferijalni savez – procijenjeni godišnji prihod u iznosu od 1.000,00 kuna
- Kupalište Ambrela – procijenjeni godišnji prihod u iznosu od 2.500,00 kuna
- Luka nautičkog turizma „Bunarina“ Pula – procijenjeni godišnji prihod u iznosu od 20.000,00 kuna

Građevne čestice pomorskog dobra ne smiju se ograđivati. Cjelokupno pomorsko dobro, s pojasom priobalnih površina rekreativne namjene, kako je to propisano i Generalnim urbanističkim planom Grada Pule, ne smije se ograđivati, te se na njega mora omogućiti javni pristup građana, ukoliko to nije u suprotnosti s važećim propisima za pojedini zahvat u prostoru pomorskog dobra.



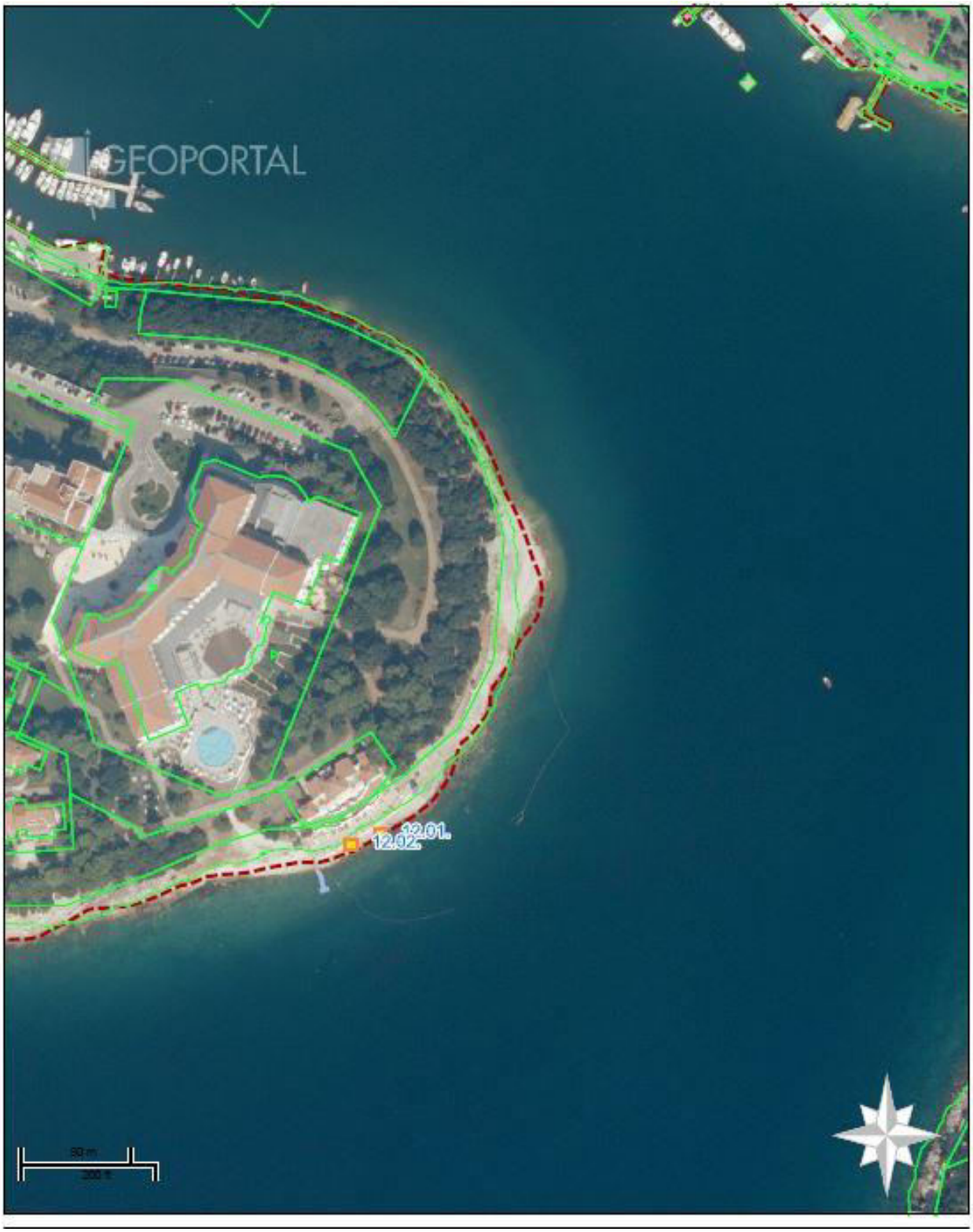
Slika 1. plaža Verudela – Ambrela – Havajska te plan koncesija



Slika 2. uvala Gortan te plan koncesija



Slika 3. Puntižela – Hidrobaza te plan koncesija



Slika 4. punta Verudela te plan koncesija



Slika 5. Verudela – Hotel Brioni te plan koncesija



Slika 6. Tamaris – Splendid te plan koncesija



Slika 7. uvala Valsaline te plan koncesija



Slika 8. Verudela – Hotel Histria te plan koncesija



Slika 9. autokamp Puntižela te plan koncesija



Slika 10. Saccorgiana te plan koncesija



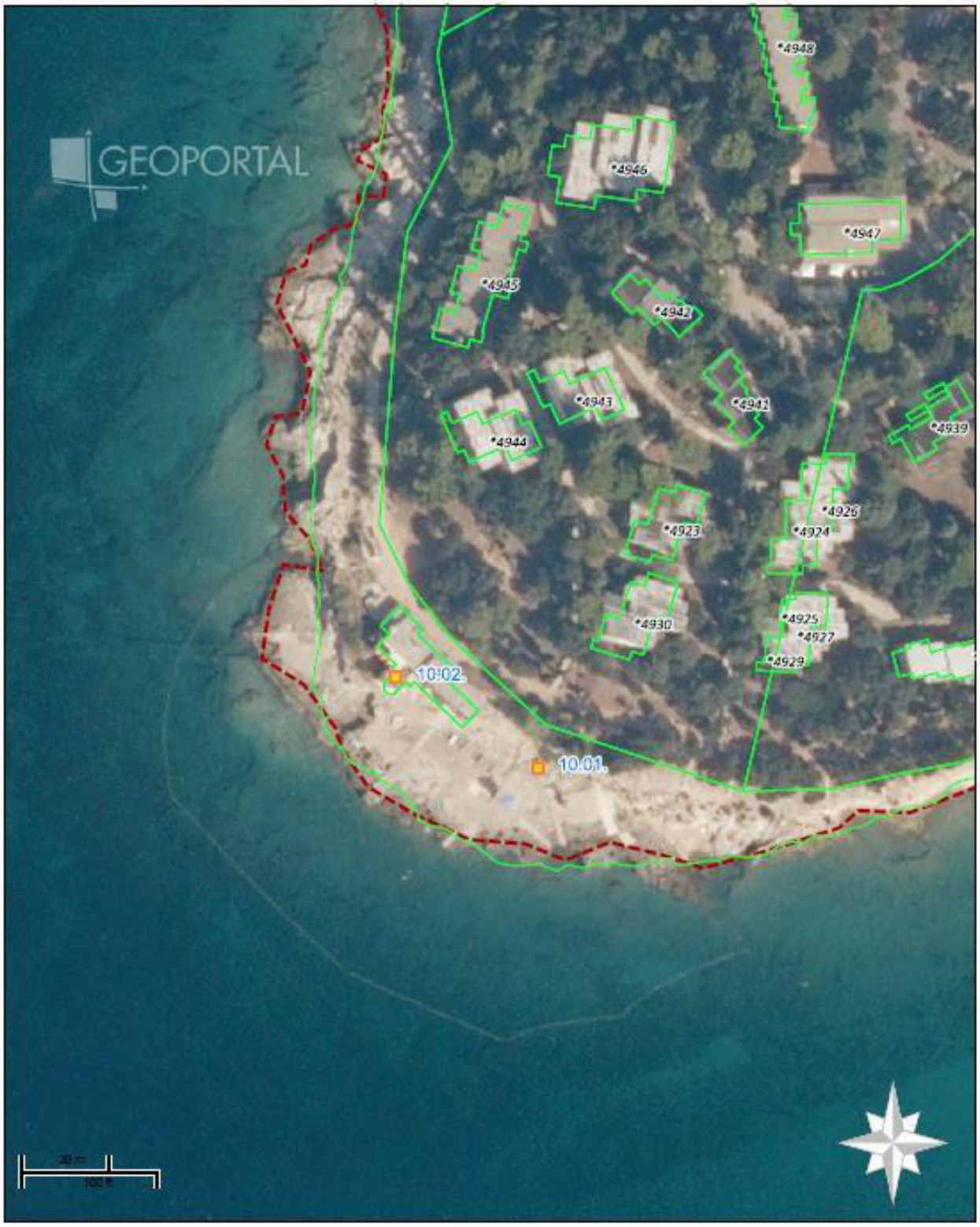
Slika 11. kupalište Stoja te plan koncesija



Slika 12. Stara klaonica te plan koncesija



Slika 13. Verudela – Svjetionik te plan koncesija



Slika 14. autokamp Stoja te plan koncesija



Slika 15. kupalište Valkane te plan koncesija



Slika 16. uvalu Valovine te plan koncesija

5. Zaključak

Tema ove završne radnje bazira se prvenstveno na postojeći Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama i Ustavu RH koji jasno, precizno i obvezujuće određuju naš odnos prema određivanju pomorskog dobra i koncesija koje se na njemu odvijaju. To je legalistički pristup koji ne isključuje ljudsku komponentu, prvenstveno očuvanja čovjekovog okoliša i njegovog stalnog održavanja. Svijest o jednoj od najljepših obala u Europi, čistog mora i netaknutog priobalja, obvezuje nas da shvatimo da odnos između materijalne dobiti i čistoga okoliša moraju biti uvijek u suglasju. Primjer grada Pule nam pokazuje da se može imati čista i netaknuta obala na kojoj se sugrađanima i turistima nudi raznolika ponuda i sadržaji, ali da sve bude u skladu sa Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama.

6. Literatura

- Vojković,Goran: Pomorsko dobro i koncesije, Hrvatski hidrografski institut, Split, 2003.
- Ivo Borković: Primjena općeg pravnog režima koncesije na pomorsko dobro, 1995.
- Branko Smerdel: Ustavno pravo, 1998.
- Vojnović,Nikola: Prirodna osnova i turizam, Sveučilište Jurja Dobrile u Puli, 2017.
- https://www.pula.hr (posjet stranici 2.7.2021)
- https://www.zakon.hr/z/505/Zakon-o-pomorskom-dobru-i-morskim-lukama (posjet stranici 25.6.2021)
- https://www.pula.hr/site_media/media/uploads/content/images/2020/11/30/18-prijedlog-odluke-o-donosenju-plana-davanja-koncesija-za-2021.pdf (posjet stranici 2.7.2021)
- https://www.pula.hr/site_media/media/uploads/content/images/2021/01/04/22odluka-o-donosenju-plana-upravljanja-pomorskim-dobrom.pdf (posjet stranici 2.7.2021)